

NOT

Ärende: Sammanfattande rapport från plenarmötet¹
– den 5 juni 2003 i Bryssel

I. Inledning

Ordföranden öppnade mötet, vilket ägnades åt en debatt om del I i utkastet till konstitution (avdelningarna I–III och V–IX), protokollen om de nationella parlamentens roll och om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna samt del IV (Allmänna bestämmelser och slutbestämmelser).²

II. Debatt

1. Del I

När det gäller avdelning I – "Definition av unionen och dess mål", tog talarna särskilt upp artiklarna I-2 och I-3.

Vad avser artikel I-2 om värden krävde flera talare att jämställdhet skall omnämnas på artikelns första rad i likhet med frihet.

Vad avser artikel I-3 om mål inriktade sig talarna på punkt 3. Ett antal talare krävde att man i denna punkt skall bibehålla begreppet

¹ Ett fullständigt referat från plenarmötet återfinns på följande webb-adress:
<http://european-convention.eu.int>.

² Dok. CONV 724/1/03 REV 1 och CONV 728/03.

konkurrenskraft. Vidare begärde åtskilliga konventsledamöter att formuleringen om miljöskydd och en bättre miljö skall infogas i meningen om en hållbar utveckling. Många konventsledamöter beklagade att kampen mot diskriminering inte omnämns i artikeln. Andra förslag som framfördes avsåg omnämmandet av konsumentskydd eller tjänster av allmänt intresse. Vissa konventsledamöter var slutligen tveksamma till införandet av begreppet "territoriell sammanhållning" och den motsvarande utvidgningen av strukturpolitiken.

Det stora flertal konventsledamöter som yttrade sig om avdelning III – "Unionens befogenheter" var positiva till uppräkningsprincipen och definitionen av de principer som styr avgränsningen och utövandet av befogenheter och som anges i artikel I-9. Några konventsledamöter begärde att principen om unionsrättens företräde skall formuleras om.

När det gäller befogenheterna, kunde flertalet konventsledamöter godta den av presidiet föreslagna uppräkningsprincipen av områden för varje befogenhetstyp. Några konventsledamöter begärde att ett visst område skulle strykas i någon kategori, exempelvis energi i förteckningen över områden med delade befogenheter eller konkurrens i förteckningen över exklusiva befogenheter, eller att ett visst område, exempelvis turism, skulle läggas till förteckningen över områden för stödjande, samordnande eller kompletterande åtgärder.

I fråga om samordningen av den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken begärde vissa konventsledamöter att man skall återgå till lydelsen i nuvarande artikel 99 i EG-fördraget, dvs. att medlemsstaterna skall samordna sin ekonomiska politik och sysselsättningspolitik inom rådet och att detta skall anta allmänna riktlinjer och huvudlinjer för denna politik.

En konventsledamot motsatte beskrivningen i konstitutionen av unionens olika befogenhetstyper.

De inlägg som berörde avdelning V – "Utövande av unionens befogenheter" avsåg i synnerhet den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) samt den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken. När det gäller beslutsfattandet på GUSP-området, upprepade vissa ledamöter att kvalificerad majoritet bör vara allmän regel, medan andra motsatte sig detta och menade att de av presidiet föreslagna ändringarna kommer att bidra till att stärka unionens verksamhet på det utrikespolitiska området.

När det mer specifikt gäller försvarsfrågor, framhöll vissa konventsledamöter åter att de är tveksamma till infogandet i konstitutionen av "det närmare samarbetet i fråga om ömsesidigt försvar" liksom av "ett strukturerat samarbete ". I fråga om det strukturerade samarbetet önskade ett antal konventsledamöter att det skall finnas en sådan möjlighet men då inom ramen för bestämmelserna om närmare samarbete.

Avdelning VI – "Unionens demokratiska liv" nämndes i relativt ringa omfattning. Vissa konventsledamöter föreslog att man skall förstärka texten i artikel I-46 om deltagardemokrati vad avser dialogen med det civila samhället eller genom att i texten införa ett medborgarinitiativ. Några konventsledamöter föreslog dessutom att man skall precisera lydelsen i artikel I-49 om öppenhet och insyn när det gäller överläggningarna inom unionens institutioner vad avser villkoren för tillgång till handlingar. Några konventsledamöter begärde att artikel I-51 om kyrkors och konfessionslösa organisationers ställning skall utgå.

Vad avser avdelning IX – "Medlemskap i unionen" förordade en konventsledamot att det skall inrättas ett samband mellan rätten till frivilligt utträde ur unionen och det faktum att en medlemsstat inte ratificerat en ändring av konstitutionen. En annan konventsledamot motsatte sig däremot inrättandet av ett sådant samband, vilket enligt hans förmenande skulle innebära att det införs en uteslutningsklausul.

2. Protokollen om de nationella parlamentens roll och om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna

Konventsledamöterna välkomnade de båda protokollen. Vad avser protokollet om de nationella parlamentens roll föreslog somliga konventsledamöter att man skulle ändra punkten om COSAC genom att döpa om organet till "Mellanparlamentariska konferensen" och beskriva dess funktioner mer detaljerat. Några konventsledamöter beklagade att det i protokollen inte anges någon direkt inblandning av de regionala parlament som har lagstiftningsbefogenheter i de mekanismer och åtgärder som här inrättas.

3. Del IV

Konventsledamöterna var positiva till presidiets förslag om att regeringskonferensen, som måste godkänna eventuella framtida ändringar i konstitutionen, som allmän regel skall förberedas av ett konvent.

Vissa konventsledamöter begärde att framtida ändringar av det konstitutionella fördraget skall kunna träda i kraft efter ratificering av ett antal medlemsstater som understiger det totala antalet (t.ex. 4/5 av medlemsstaterna, som företräder 4/5 av den totala befolkningen). De ansåg att kravet på ratificering av samtliga medlemsstater skulle vara detsamma som att stänga dörren för alla framtida ändringar. Åtskilliga konventsledamöter förordade det nuvarande systemet (ratificering av samtliga medlemsstater), vilket presidiet föreslagit.

Några konventsledamöter begärde att vissa delar av det konstitutionella fördraget samt de tekniska ändringarna av detta skall kunna revideras av rådet med utvidgad kvalificerad majoritet utan de nationella parlamentens godkännande. En konventsledamot begärde att de nationella parlamentens ratificering av ändringar i konstitutionen skall ske gemensamt.

LA CONVENTION EUROPEENNE

Session plénière jeudi 5 et vendredi 6 juin 2003

LISTE DES ORATEURS*Jeudi 5 juin (15h00)***1. Débat sur:**

- **la partie I (titres I à III et V à IX)**
 - **les protocoles sur le rôle des parlements nationaux et sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité**
 - **la partie IV (dispositions générales et finales)**
docs. CONV 724/1/03 REV 1 et CONV 728/03.
-

1. M. Olivier DUHAMEL - Parlement européen
2. M. Dick ROCHE - Irlande (Gouvernement)
3. M. Michael FRENDÓ - Malte (Parlement)
4. Mme Maria Eduarda AZEVEDO - Portugal (Parlement)
5. M. Timothy KIRKHOPE - Parlement européen
6. M. Ernâni LOPES - Portugal (Gouvernement)
7. M. Kimmo KILJUNEN - Finlande (Parlement)
8. M. Frans TIMMERMANS - Pays Bas (Parlement)
9. M. Michel BARNIER - Commission
10. M. Rytis MARTIKONIS - Lituanie (Gouvernement)

carton bleu : Mme Ana PALACIO, M. Olivier DUHAMEL, M. Ben FAYOT

11. M. Jozef OLEKSY - Pologne (Parlement)
12. M. Elmar BROK - Parlement européen
13. M. Hannes FARNLEITNER - Autriche (Gouvernement)
14. M. Vytenis ANDRIUKAITIS - Lituanie (Parlement)
15. Mme Hanja MAIJ-WEGGEN - Parlement européen
16. M. Hubert HAENEL - France (Parlement)
17. Mme Linda McAVAN - Parlement européen
18. Mme Lena HJELM-WALLÉN - Suède (Gouvernement)
19. M. Erwin TEUFEL - Allemagne (Parlement)
20. M. Puiu HASOTTI - Roumanie (Parlement)
21. M. René Van der LINDEN - Pays Bas (Parlement)
22. Mme Sylvia-Yvonne KAUFMANN - Parlement européen

23. Mme Teija TIILIKAINEN - Finlande (Gouvernement)

24. M. Andrew DUFF - Parlement européen

25. M. Reinhard BÖSCH - Autriche (Parlement)

26. M. Lamberto DINI - Italie (Parlement)

27. M. Alain LAMASSOURE - Parlement européen

28. M. Proinsias DE ROSSA - Irlande (Parlement)

29. M. Jari VILÉN - Finlande (Parlement)

30. M. Pierre LEQUILLER - France (Parlement)

31. M. Edmund WITTBRODT - Pologne (Parlement)

carton bleu : Mme Gisela STUART, M. Olivier DUHAMEL, Mme Anne van LANCKER

32. M. Jozsef SZÁJER - Hongrie (Parlement)

33. M. Alberto COSTA - Portugal (Parlement)

34. Mme Cristiana MUSCARDINI - Parlement européen

35. M. Péter BALÁZS - Hongrie (Gouvernement)

36. M. Sören LEKBERG - Suède (Parlement)

37. M. Josef BORRELL - Espagne (Parlement)

38. M. Dominique de VILLEPIN - France (Gouvernement)

39. M. Jürgen MEYER - Allemagne (Parlement)

40. Mme Danuta HÜBNER - Pologne (Gouvernement)

41. M. Dimitrij RUPEL - Slovénie (Gouvernement)

42. M. Göran LENNMARKER - Suède (Parlement)

43. M. Jan ZAHRADIL - Rép. Tchèque (Parlement)

carton bleu : M. Francesco SPERONI, M. Dick ROCHE, M. Andrew DUFF

44. M. Algirdas GRICIUS - Lituanie (Parlement)

carton bleu : Mme Anne van LANCKER

SUPPLEANTS

45. M. William ABITBOL - Parlement européen

* suppléant M. Bonde

46. M. Hans-Martin BURY - Allemagne (Gouvernement)

* Suppléant M. Fischer

47. M. Joachim WUERMEILING - Parlement européen

* suppléant M. Mendez de

Vigo

48. Baroness SCOTLAND OF ASTHAL - Royaume Uni (Gouvernement) * suppléante M. Hain

49. M. Henrik HOLOLEI - Estonie (Gouvernement)

* suppléant M. Meri

50. Mme Helle THORNING-SCHMIDT - Parlement européen

* suppléante M. Marinho

- | | |
|--|---------------------------|
| 51. M. Guntars KRASTS - Lettonie (Parlement) | * suppléant M. Piks |
| 52. Mme Piia-Noora KAUPPI - Parlement européen | * suppléante M. Tajani |
| 53. M. Péter ECKSTEIN-KOVACS - Roumanie (Parlement) | * suppléant M. Athanasiu |
| 54. Mme Elena PACIOTTI - Parlement européen
Lancker | * suppléante Mme van |
| 55. M. Jan Jacob VAN DIJK | * suppléant M. Timmermans |
| 56. M. Pierre CHEVALIER - Belgique (Gouvernement) | * suppléant M. Michel |
| 57. M. Paolo PONZANO - Commission | * suppléant M. Vitorino |
| 58. Mme Neli KUTSKOVA - Bulgarie (Gouvernement) | * suppléante Mme Kuneva |
- carton bleu : M. David HEATHCOAT-AMORY, Baroness SCOTLAND OF ASTHAL*

OBSERVATEURS

- M. Joao CRAVINHO - Partenaires sociaux
- M. Roger BRIESCH - Comité économique et social
- M. Emilio GABAGLIO - Partenaires sociaux
- M. Josef CHABERT - Comité des régions
- M. Manfred DAMMAYER - Comité des régions
-
- M. Giacomo FILIBECK - Président de la Convention des jeunes
-