

CONV 738/03

NOT

från:	Sekretariatet
till:	Konventet
Ärende:	De nationella parlamentens roll i utkastet till konstitution

Sekretariatet anser att det kan vara till hjälp för konventsledamöterna att ta del av de svar som konventet med avseende på de nationella parlamenten troligen kommer att ge på frågorna i uppdraget från Laeken.

I Laekenförklaringen om unionens framtid togs en rad frågor upp angående de nationella parlamentens roll under rubrikerna om demokrati, öppenhet och effektivitet. Frågorna gällde

- huruvida de nationella parlamenten bör företrädas i en ny institution vid sidan av rådet och Europaparlamentet
- huruvida de bör ha en roll på områden där Europa agerar som Europaparlamentet saknar behörighet för, och
- huruvida de bör koncentrera sig på behörighetsfördelningen mellan unionen och medlemsstaterna, till exempel genom kontroll på förhand av att subsidiaritetsprincipen respekteras.

Konventet har tydligt intagit ståndpunkten att ingen sådan ytterligare institution bör inrättas. Man är dock klart medveten om de nationella parlamentens specifika roll när det gäller unionens demokratiska legitimitet och behovet av att se till att de aktivt deltar i unionens angelägenheter och av att bereda marken för ett effektivt mellanparlamentariskt samarbete, som även innefattar ett väl fungerande samspel med Europaparlamentet.

Det finns ett kraftigt stöd för åtgärder för att de nationella parlamenten effektivt skall kunna utföra sin primära uppgift som är att granska regeringarnas agerande i europeiska angelägenheter och att ställa dem till svars, utan att detta påverkar det sätt på vilket den parlamentariska granskningen organiseras i medlemsstaterna. De åtgärder som rekommenderas av konventet (och som grundas på rekommendationerna från arbetsgruppen för de nationella parlamenten) syftar till att säkerställa en snabb och direkt överföring av både lagstiftningsförslag och rådgivande dokument till de nationella parlamenten i stället för att låta de nationella regeringarna besluta om detta. Dessa förändringar är av avsevärd betydelse eftersom de kommer att vara en garanti för att varje nationellt parlament, och varje kammare när det gäller tvåkammarparlament, får tillgång till relevanta texter samtidigt som sina regeringar och att de alla har samma möjligheter att ingripa i processen så tidigt som möjligt.

När det gäller den fråga i Laekenförklaringen som rör de nationella parlamentens roll på områden som ligger utanför räckvidden för Europaparlamentets agerande har konventet redan från början ansett att rollerna inte bör ses som alternativa utan snarare som kompletterande. Det bör noteras att de nationella parlamentens viktiga roll inom området med frihet, säkerhet och rättvisa har betonats och beaktats i utformningen av de nya artiklarna.

Å andra sidan har konventet givit ett mycket tydligt jakande svar på den tredje frågan och man är enig om att de nationella parlamenten skall ges en direkt roll när det gäller kontrollen av efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen genom ett system för tidig varning, vilket är en viktig nyordning som ökar de nationella parlamentens direkta deltagande.

En översikt över de åtgärder som föreslås i utkastet till konstitution återfinns i bilagan¹.

¹ I detta dokument behandlas inte frågan om yttre åtgärder eftersom konventets debatt om presidiets utkast till texter ännu inte ägt rum. Vissa anpassningar av tabellen kan dessutom komma att krävas beroende på resultatet av den institutionella debatten.

Översikt över de nationella parlamentens roll i utkastet till konstitution enligt det nuvarande läget i arbetet

	Föreslagna åtgärder	Ändringar i förhållande till den nuvarande situationen
Roll i lagstiftningsprocessen	<ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: Kommissionen skall skicka samtliga lagstiftningsförslag direkt till de nationella parlamenten samtidigt som de tillställs Europaparlamentet och rådet. Lagstiftningsinitiativ enligt artikel 8 andra delen i avdelningen om ett område med frihet, säkerhet och rättvisa skall rådet direkt tillställa de nationella parlamenten. 2. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: En sexveckorsperiod skall förflyta mellan den dag då ett lagstiftningsförslag görs tillgängligt för Europaparlamentet och rådet och den dag då förslaget sätts upp på dagordningen för antagande (eller antagande av ståndpunkt). 3. <u>Det nya protokollet om subsidiaritet/proportionalitet</u>: System för tidig varning genom vilket de nationella parlamenten inom sex veckor efter översändandet kan avge ett motiverat yttrande direkt till ordförandena för Europaparlamentet, rådet och kommissionen om de anser att förslaget inte respekterar subsidiaritetsprincipen. Om en tredjedel av de nationella parlamenten hyser tveksamhet mot förslaget skall kommissionen ompröva det. Det finns en lägre tröskel på 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nytt direkt översändande av <u>samtliga</u> lagstiftningsförslag <u>samtidigt</u> som de tillställs Europaparlamentet och rådet i motsats till vad som anges i <u>Amsterdamprotokollet om de nationella parlamenten</u>: Kommissionens förslag till lagstiftning, <i>enligt den definition som rådet gör i enlighet med artikel 207.3 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, skall göras tillgängliga i så god tid att varje medlemsstats regering kan säkerställa att dess eget nationella parlament erhåller dem på lämpligt sätt</i>. Direkt översändande av lagstiftningsinitiativ även på RIF-området, i enlighet med artikel 8 om RIF i andra delen, är också nytt. 2. Ändringar i förhållande till <u>Amsterdamprotokollet</u> i enlighet med beslutet om att ta bort pelare (inte längre någon särskild hänvisning till åtgärder enligt avdelning VI i EU-fördraget). 3. Subsidiaritetsmekanismen är en <u>nyordning</u> som medger närmare deltagande av de nationella parlamenten genom de nya möjligheterna till direkta bidrag till den lagstiftningsprocess som den ger upphov till. 4. Denna <u>nya direkta tillgång till dessa instrument för programplanering</u> bör göra det möjligt för de nationella

	<p>området med frihet, säkerhet och rättvisa (25 %). Medlemsstaterna kan föra upp ett ärende inför domstolen på grund av överträdelse, i förekommande fall på de nationella parlamentens begäran.</p> <p>4. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: Direkt översändande av det årliga lagstiftningsprogrammet och andra instrument för lagstiftningsprogram eller politisk strategi.</p> <p>5. <u>Artiklarna 25 i första delen, 36 i första delen och 43 i de institutionella bestämmelserna i andra (tredje) delen</u>: Offentliga möten i Europaparlamentet <u>och rådet</u> när de överlägger om lagstiftningsförslag samt offentliggörande av dokument med anknytning därtill (resultat, protokoll osv.).</p> <p>6. <u>Det nya protokollet om subsidiaritet/proportionalitet</u>: Kommissionen skall varje år lägga fram en rapport för Europeiska rådet, Europaparlamentet, rådet och <u>de nationella parlamenten</u> om tillämpningen av subsidiaritetsprincipen.</p>	<p>parlamenten att få tidig information om planerade lagstiftningsförslag samt den övergripande strategiska planeringen och därigenom planera sitt arbete och sina inlägg i enlighet därmed (möjligen också sitt utbyte med andra nationella parlament och Europaparlamentet i frågan).</p> <p>5. Eftersom bestämmelser om offentliga möten i rådet är av allmän karaktär och inte som sådana avsedda för de nationella parlamenten bör denna ändring även bidra till att hålla de nationella parlamenten snabbare och mer direkt informerade om unionens arbete och därigenom bättre i stånd att "hålla koll på" sin regerings agerande i rådet.</p> <p>6. Tillägget om de nationella parlamenten i protokollet är nytt.</p>
Tillgång till information (annat än lagstiftningsförslag och närbesläktade dokument)	<p>1. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: Samtliga kommissionens samrådsdokument (och det årliga lagstiftningsprogrammet samt alla andra instrument för lagstiftningsprogram eller strategisk programplanering) skall kommissionen direkt tillställa de nationella parlamenten.</p> <p>2. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: Dagordningarna för och resultaten av rådets möten, inklusive</p>	<p>1. Kommissionens direkta tillställande av samrådsdokument är ett klagörande jämfört med protokollet till Amsterdamfördraget, enligt vilket sådana dokument "<i>skall skyndsamt tillställas</i>". Det årliga lagstiftningsprogrammet och andra programinstrument är ett nytt tillägg.</p> <p>2. Att dessa dokument nämns och direkt skall översändas till de nationella parlamenten är</p>

	<p>protokollen från rådets offentliga möten skall översändas direkt till de nationella parlamenten.</p> <p>3. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: Revisionsrätten skall översända sin årsrapport direkt till de nationella parlamenten.</p>	<p>nya inslag i protokollet.</p> <p>3. Att rapporten nämns och direkt skall översändas till de nationella parlamenten är nya inslag i protokollet.</p>
Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa	<p>I artiklarna på området <u>frihet, säkerhet och rättvisa</u> tilldelas de nationella parlamenten en roll på flera områden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Artikel 31 i första delen</u>: Anges att de nationella parlamenten får delta i de utvärderingsmekanismer som avses i artikel 4 bland RIF-artiklarna i andra delen. 2. <u>Artikel 3 om RIF i andra delen</u>, de nationella parlamentens roll: Anges att de nationella parlamenten får vara delaktiga i det utvärderingssystem som avses i artikel 4 i konstitutionen och skall vara knutna till den politiska kontrollen av Europols verksamhet i enlighet med artikel 22 i konstitutionen. 3. <u>Artikel 4 om RIF i andra delen</u>: Nämner utvärderingssystemet och anger att de nationella parlamenten (liksom Europaparlamentet) skall informeras om utvärderingen och dess resultat. 4. <u>Artiklarna 16 och 17 om RIF i andra delen</u>: Anger antagande endast av ramlagar och inte lagar inom straffprocessrätten och den materiella straffrätten, vilket innebär att de nationella parlamenten har inflytande på 	<p>Bestämmelserna om de nationella parlamentens roll innebär ett erkännande av den särskilda roll de spelar på området frihet, säkerhet och rättvisa, eftersom detta berör de grundläggande rättigheterna vilka utgör kärnpunkten i subsidiaritetsprincipen.</p> <p>Enligt det nuvarande systemet deltar de nationella parlamenten i antagandet av tillämpliga regler, särskilt genom den nationella ratifikation av konventioner. Eftersom detta rättsinstrument inte längre kommer att finnas med i konstitutionen ansåg den arbetsgrupp som behandlade detta område att de nationella parlamenten bör fortsätta att spela en viktig roll. De olika åtgärder som föreslås gör det möjligt att beakta just detta särdrag när det gäller området med frihet, säkerhet och rättvisa.</p> <p>Att de nationella parlamenten är delaktiga i utvärderingssystemet och den nya formen av anknytning tillsammans med Europaparlamentet till kontrollen av Europols verksamhet är nyheter.</p> <p>Det bör dessutom noteras att tröskeln är lägre</p>

	<p>överföring.</p> <p>5. <u>Artikel 19 om RIF i andra delen</u>, Eurojust: I den lag som avses skall även villkoren för de nationella parlamentens deltagande i utvärderingen av Eurojusts verksamhet fastställas.</p> <p><u>Artikel 22 om RIF i andra delen</u>, Europol: I den lag som avses skall även villkoren för de nationella parlamentens deltagande i utvärderingen av Europols verksamhet fastställas.</p>	(25 %) inom subsidiaritetsystemet för tidig varning när det gäller förslag på området frihet, säkerhet och rättvisa.
Utvidgningen av unionen	<u>Artikel 44 i första delen</u> , förfarandet för att ansöka om medlemskap i unionen: De nationella parlamenten skall omedelbart underrättas om alla ansökningar om medlemskap.	Detta är nytt.
Mellanparlamentariskt samarbete	<p>1. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: En punkt har lagts till enligt vilken Europaparlamentet och de nationella parlamenten tillsammans skall fastställa hur det mellanparlamentariska samarbetet kan organiseras och främjas på ett effektivt och regelbundet sätt.</p> <p>2. <u>Det nya protokollet om de nationella parlamentens roll</u>: Bestämmelser om COSAC:s roll.</p>	<p>1. Den nya punkten återspeglar vad arbetsgruppen för de nationella parlamentens roll ansåg om vikten av väl fungerande och regelbundna kontakter och utbyte mellan parlamenten.</p> <p>2. Bestämmelserna om COSAC:s roll har uppdaterats jämfört med protokollet till Amsterdamfördraget. Andra nyckelroller anges nu för COSAC, till exempel att främja utbyte av information och bästa praxis (betonades som viktigt av arbetsgruppen) samt möjligheten att anordna mellanparlamentariska konferenser om särskilda ämnen (bland annat frågor om GUSP och ESFP).</p>