

CONV 691/03

NOT

| | |
|---------|---|
| från: | Presidiet |
| till: | Konventet |
| Ärende: | Institutionerna – Utkast till artiklar i avdelning IV i konstitutionens första del |

För konventsledamöterna bifogas det utkast till artiklar i första delen, avseende unionens institutioner, som presidiet föreslår inför plenardebatten den 15–16 maj.

På flera viktiga punkter stod två möjligheter öppna: att hålla sig till bestämmelserna i Nicefördraget eller gå utöver dem. Efter presidiets överläggningar om samtliga punkter återspeglar de förslag som lagts fram beträffande Europaparlamentets representation, definitionen av kvalificerad majoritet och kommissionens sammansättning lösningar som går utöver Nicefördraget. Det ankommer på konventet att yttra sig om detta val.

Presidiet anser att den nya definitionen av kvalificerad majoritet endast bör användas parallellt med tillämpningen av de nya bestämmelserna om Europaparlamentet och kommissionen. Under interimsp perioden kan övergångsbestämmelser införas i konstitutionen, vilka återger bestämmelserna i Nicefördraget.

För konventsledamöterna bifogas dessutom ett utkast till en eventuell artikel som kan införas i avdelning VI i första delen om det demokratiska livet.

FÖRSTA DELEN AV KONSTITUTIONEN

AVDELNING IV: UNIONENS INSTITUTIONER

Artikel 14: Unionens institutioner

1. Unionen skall ha en gemensam institutionell ram i syfte att

- sträva efter att förverkliga unionens mål,
- främja dess värderingar,
- tjäna unionens, dess medborgares och medlemsstaters intressen,

och säkerställa konsekvens, effektivitet och kontinuitet i den politik som den för och den verksamhet som den bedriver för att nå sina mål.

2. Den institutionella ramen skall omfatta följande:

Europaparlamentet.

Europeiska rådet.

Ministerrådet.

Europeiska kommissionen.

Europeiska unionens domstol.

Europeiska centralbanken.

Revisionsrätten.

3. Varje institution skall handla inom ramen för de befogenheter som den har tilldelats genom konstitutionen, i enlighet med de förfaranden och på de villkor som anges i denna. Institutionerna skall samarbeta lojalt med varandra.¹

Artikel 15: Europaparlamentet

1. Europaparlamentet skall tillsammans med rådet utöva den lagstiftande funktionen, den politiska kontrollen samt den rådgivande funktionen enligt de villkor som fastställs i konstitutionen. Det skall utse Europeiska kommissionens ordförande.
2. Europaparlamentet skall direktväljas genom allmänna val av de europeiska medborgarna med fri och hemlig omröstning för en mandatperiod av fem år. Ledamöternas antal skall inte överstiga 700. De europeiska medborgarna skall företrädas i degressiv proportionalitet, och det skall fastställas en minimitröskel på fyra ledamöter i Europaparlamentet per medlemsstat.
3. Europaparlamentet skall utse sin ordförande och sitt presidium för en period av fem år.

Artikel 16: Europeiska rådet

1. Europeiska rådet skall ge unionen de impulser som behövs för dess utveckling och bestämma dess allmänna politiska riktlinjer och prioriteringar.
2. Europeiska rådet skall bestå av medlemsstaternas stats- eller regeringschefer, samt av sin ordförande och kommissionens ordförande. Utrikesministern skall delta i dess arbete.

¹ p.m. En mening av typen "När institutionerna fullgör sina uppgifter skall de stödja sig på en öppen, effektiv och oberoende europeisk administration" bör finnas i en annan del av konstitutionen.

3. Europeiska rådet skall sammanträda var tredje månad efter kallelse av sin ordförande. Om dagordningen kräver, det kan rådets medlemmar besluta att de skall biträdas av en minister och, när det gäller kommissionens ordförande, av en ledamot av kommissionen. Om situationen kräver det, skall ordföranden sammankalla ett extra möte i Europeiska rådet.
4. Om inte annat föreskrivs i konstitutionen skall Europeiska rådet fatta beslut med konsensus.

Artikel 16a: Europeiska rådets ordförande

1. Europeiska rådets ordförande skall utses av Europeiska rådet med kvalificerad majoritet för en period på två och ett halvt år, som kan förnyas en gång. För att kunna utses skall denne vara medlem av Europeiska rådet eller ha varit medlem av detta under minst två år. I händelse av allvarliga förhinder får Europeiska rådet avbryta hans mandat enligt samma förfarande.

Europeiska rådets ordförande skall på sin nivå svara för unionens representation utåt i de frågor som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.

2. Europeiska rådets ordförande skall leda och stimulera Europeiska rådets arbete och säkerställa förberedelserna av och kontinuiteten i arbetet. Han skall verka för att underlätta sammanhållning och konsensus inom Europeiska rådet. Han skall lägga fram en rapport för Europaparlamentet efter varje möte.
3. Europeiska rådet får fatta beslut med konsensus om att inom sig inrätta ett presidium bestående av tre medlemmar som skall utses enligt ett system med jämlik rotation.
4. Europeiska rådets ordförande får inte vara medlem av någon annan europeisk institution eller inneha ett nationellt mandat.

Artikel 17: Ministerrådet

1. Ministerrådet skall tillsammans med Europaparlamentet utöva den lagstiftande funktionen samt funktioner för fastställande av politik och samordnande funktioner enligt de villkor som fastställs i konstitutionen.
2. Ministerrådet skall bestå av en företrädare som utses av varje medlemsstat på ministernivå för var och en av dess sammansättningar. Denna företrädare skall ensam ha befogenhet att fatta bindande beslut för den medlemsstat som han företräder och att utöva rösträtten.
3. Om inte annat föreskrivs i konstitutionen skall rådet fatta beslut med kvalificerad majoritet.

Artikel 17a: Rådets sammansättning

1. Rådet (allmänna frågor) skall säkerställa konsekvensen i ministerrådets arbete. Det skall med kommissionens medverkan förbereda Europeiska rådets möten.
2. Rådet (lagstiftning) skall överväga och tillsammans med Europaparlamentet besluta om europeiska lagar och ramlagar i enlighet med bestämmelserna i konstitutionen. Beroende på dagordningen får varje medlemsstats företrädare på ministernivå biträdas av en eller vid behov två specialiserade företrädare på ministernivå.
3. Rådet (utrikes frågor) skall utforma unionens utrikespolitik i enlighet med den strategiska inriktning som Europeiska rådet fastställer och skall säkerställa konsekvensen i unionens åtgärder. Dess ordförande skall vara unionens utrikesminister.
4. Rådet skall även sammanträda i form av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) och rådet (rättsliga frågor och säkerhetsfrågor).

5. Rådet i sin sammansättning allmänna frågor kan besluta att rådet skall sammanträda i andra sammansättningar.
6. Europeiska rådet kan med konsensus besluta att ordförandeskapet för en sammansättning av ministerrådet, med undantag för sammansättningen för utrikes frågor, skall innehas av en medlemsstat för en period på minst ett år med hänsyn till Europas politiska och geografiska jämvikt och alla medlemsstaternas olikartade karaktär.

Artikel 17b: Kvalificerad majoritet

1. När Europeiska rådet eller ministerrådet fattar beslut med kvalificerad majoritet, avses med kvalificerad majoritet en majoritet av medlemsstaterna som företräder minst tre femtedelar av unionens befolkning.
2. I Europeiska rådet skall dess ordförande och kommissionens ordförande inte delta i omröstningen.

Artikel 18: Europeiska kommissionen

1. Europeiska kommissionen skall skydda det europeiska allmänna intresset. Den skall säkerställa tillämpningen av bestämmelserna i konstitutionen och av de åtgärder som vidtas av institutionerna enligt konstitutionen. Den skall också utöva samordnande, verkställande och förvaltande funktioner enligt de villkor som fastställs i konstitutionen.
2. Om inte annat föreskrivs i konstitutionen får en unionsakt endast antas på förslag av kommissionen.
3. Kommissionen skall vara sammansatt av en ordförande och högst fjorton övriga ledamöter. Den får biträdas av delegerade kommissionsledamöter.
4. Kommissionen skall fullgöra sina uppgifter under full oavhängighet. Vid fullgörandet av sina skyldigheter skall kommissionens ledamöter inte vare sig begära eller ta emot instruktioner från någon regering eller något annat organ.

Artikel 18a: Europeiska kommissionens ordförande

1. Med hänsyn till valen till Europaparlamentet skall Europeiska rådet med kvalificerad majoritet föreslå Europaparlamentet en kandidat till befattningen som kommissionens ordförande. Denna kandidat skall väljas av Europaparlamentet med en majoritet av de ledamöter som parlamentet består av. Om denna kandidat inte får majoritet skall Europeiska rådet inom en månad föreslå Europaparlamentet en ny kandidat enligt samma förfarande som ovan.
2. Varje medlemsstat skall upprätta en förteckning med tre personer, varav minst en kvinna, som de anser vara kvalificerade för att utöva befattningen som ledamot av Europeiska kommissionen. Bland dessa personer skall den valde ordföranden med beaktande av Europas politiska och geografiska jämvikt till ledamöter av kommissionen utse högst tretton personer som valts för sin duglighet och sitt engagemang för Europa och vars oavhängighet inte kan ifrågasättas. Ordföranden och de personer som utsetts till att vara ledamöter av kommissionen skall som kollegium godkännas vid en omröstning i Europaparlamentet.
3. Kommissionen skall som kollegium vara ansvarig inför Europaparlamentet. Detta får anta ett förslag om misstroendevotum mot kommissionen enligt reglerna i artikel X i konstitutionen. Om förslaget antas skall kommissionens ledamöter avgå. De skall fortsätta att handlägga löpande ärenden till dess deras efterträdare har utsetts.
4. Kommissionens ordförande skall fastställa riktlinjerna inom vilkas ram kommissionen skall arbeta. Han skall besluta om den interna organisationen för att säkerställa konsekvens, effektivitet och kollegialitet i kommissionens handlande. Han skall utse vice ordförande bland kommissionens ledamöter.
5. Ordföranden får utnämna delegerade kommissionsledamöter som skall väljas med hänsyn till samma kriterier som för kommissionens ledamöter. De får inte vara fler än kommissionens ledamöter.

Artikel 19: Utrikesministern

1. Europeiska rådet skall med kvalificerad majoritet med godkännande av kommissionens ordförande utnämna unionens utrikesminister. Denne skall leda unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik.
2. Utrikesministern skall genom sina förslag bidra till utformningen av den gemensamma utrikespolitiken och skall såsom rådets bemyndigade ställföreträdare verkställa denna politik. Han skall handla på samma sätt beträffande den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik.
3. Utrikesministern skall vara en av Europeiska kommissionens vice ordförande. Han skall där ha ansvar för de yttre förbindelserna och för samordningen av övriga aspekter av unionens yttre åtgärder. Vid utövandet av detta ansvar inom kommissionen och endast för dessa ansvarsområden skall han omfattas av de förfaranden som reglerar kommissionens arbete.

Artikel 20: Europeiska unionens domstol

1. Domstolen, och även den allmänna underrätten, skall säkerställa att konstitutionen och unionsrätten följs.

Medlemsstaterna skall fastställa de möjligheter till överklagande som behövs för att säkerställa ett effektivt domstolsskydd inom unionsrättens område.

2. Domstolen skall bestå av en domare per medlemsstat och biträdas av åtta generaladvokater. Den allmänna underrätten skall ha minst en domare per medlemsstat, och antalet domare skall fastställas i domstolens stadga. Domarna i domstolen och den allmänna underrätten, samt domstolens generaladvokater skall utses bland personer vars oavhängighet inte kan ifrågasättas och som uppfyller de villkor som fastställs i artikel [XX] i andra delen; de skall utses av medlemsstaternas regeringar i samförstånd för en mandatperiod på sex år¹. Avgående ledamöter kan utnämnas på nytt.

¹ När det gäller domstolen har diskussionsgruppen under ledning av Antonio Vitorino även undersökt möjligheten med en mandatperiod på nio eller tolv år som inte kan förlängas.

3. Domstolen skall vara behörig att meddela avgöranden när
 - kommissionen, en medlemsstat, en institution eller fysiska och juridiska personer har väckt talan i de fall och på det sätt som avses i artikel [YY] i andra delen,
 - en nationell domstol har begärt förhandsavgörande om tolkningen av unionsrätten eller giltigheten av rättsakter som antagits av institutionerna,
 - den allmänna underrättens avgöranden blivit föremål för ett överklagande vid domstolen eller i undantagsfall för att på nytt pröva dessa avgöranden på de villkor som fastställs i domstolens stadga.

Artikel 21: Europeiska centralbanken

1. Europeiska centralbanken skall styra det europeiska centralbankssystemet, som den ingår i tillsammans med de nationella centralbankerna.
2. Bankens huvudmål är att upprätthålla prisstabilitet. Utan att åsidosätta detta mål skall banken stödja den allmänna ekonomiska politiken inom unionen för att bidra till att förverkliga unionens mål.
3. Banken skall fastställa och genomföra unionens monetära politik. Den skall ha ensamrätt att tillåta utgivning av euro, unionens valuta. Den skall bedriva all annan centralbanksverksamhet i enlighet med bestämmelserna i andra delen av konstitutionen.
4. Banken skall vara en juridisk person. Den skall vara oavhängig när den utövar sina befogenheter och fattar sina beslut. Unionens institutioner och organ samt medlemsstaternas regeringar förbinder sig att respektera denna princip.
5. Banken skall vidta de åtgärder som behövs för att utföra sina uppdrag i enlighet med bestämmelserna i artiklarna [A–B] i andra delen av konstitutionen och på de villkor som fastställs i bankens och det europeiska centralbankssystemets stadga. I enlighet med samma bestämmelser skall de medlemsstater som inte har antagit euron, liksom deras centralbanker, behålla sina befogenheter på det monetära området.

6. Inom sitt behörighetsområde skall banken höras om varje förslag till unionsakt samt om varje förslag till reglering på nationell nivå, och den får avge yttranden.
7. Bankens organ, deras sammansättning och reglerna för deras verksamhet fastställs i artiklarna X–Y i andra delen och även i bankens stadgar.

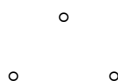
Artikel 22: Revisionsrätten

1. Revisionsrätten skall revidera räkenskaperna.
2. Den skall granska räkenskaperna över unionens samtliga inkomster och utgifter och säkerställa en sund ekonomisk förvaltning.
3. Den skall bestå av en medborgare från varje medlemsstat. Dess ledamöter skall fullgöra sina skyldigheter under full oavhängighet.

Artikel 23: Unionens rådgivande organ

1. Europaparlamentet, ministerrådet och kommissionen skall bistås av en regionkommitté samt en ekonomisk och social kommitté, som skall utöva rådgivande funktioner.
2. Regionkommittén skall bestå av företrädare för regionala och lokala organ som innehar ett mandat vid ett regionalt eller lokalt organ eller som är politiskt ansvariga inför en vald församling.
3. Ekonomiska och sociala kommittén skall vara sammansatt av företrädare för organisationer för arbetsgivare, löntagare och andra aktörer från det representativa civila samhället, särskilt inom de socioekonomiska, medborgerliga och kulturella områdena samt fackområden.
4. Ledamöterna i Regionkommittén samt Ekonomiska och sociala kommittén får inte bindas av några instruktioner. De skall i unionens allmänna intresse fullgöra sina skyldigheter under full oavhängighet.

5. Reglerna för dessa kommittéers sammansättning, för hur deras ledamöter skall utses, för deras befogenheter och arbetssätt fastställs i artiklarna XY i andra delen av konstitutionen. Reglerna för deras sammansättning skall regelbundet ses över av rådet på förslag från kommissionen för att stå i överensstämmelse med utveckling inom unionen på det ekonomiska, sociala och demografiska området.



Eventuell artikel X som skulle kunna föras in i avdelning VI om det demokratiska livet

1. Kongressen med företrädare för Europas folk skall vara en instans för möten och diskussioner om det politiska livet i Europa. Den skall sammanträda minst en gång om året. Dess möten skall vara offentliga. Europaparlamentets ordförande skall sammankalla och leda dem.
 2. Kongressen får inte ingripa i unionens lagstiftningsförfarande.
 3. Europeiska rådets ordförande skall rapportera om tillståndet i unionen. Kommissionens ordförande skall lägga fram det årliga lagstiftningsprogrammet.
 4. Kongressen skall till en tredjedel bestå av ledamöter i Europaparlamentet och till två tredjedelar av företrädare för de nationella parlamenten. Den får högst ha 700 ledamöter.
-