

CONV 385/02

WG VII 10

**NOT**

---

från:	Sekretariatet
till:	Arbetsgrupp VII för yttre åtgärder
Ärende:	Sammanfattning av mötet den 29 oktober 2002

---

**I. Öppnande av mötet och inledning av ordföranden**

1. Vice ordförande Jean-Luc Dehaene erinrade om att en not från sekretariatet med ett utkast till text om principer och mål för EU:s yttre åtgärder hade delats ut vid det föregående mötet (WD 7, som även skickats ut till arbetsgruppen via e-post). Kommissionsledamoten Michel Barnier och Michael Attalides hade redan överlämnat sina kommentarer (WD 13 respektive WD 12) till utkastet till sekretariatet och ordföranden uppmanade arbetsgruppens övriga medlemmar att göra detsamma så snart som möjligt.
2. Förutom noten om principer och mål samt noten om de europeiska institutionernas resurser (WD 6), som redan delats ut vid det föregående mötet, delades ytterligare två informerande noter från sekretariatet ut: ett dokument om vissa finansiella aspekter av EU:s yttre åtgärder (WD 14) och ett dokument om rättsliga grunder, befogenheter, instrument och beslutsförfaranden när det gäller EU:s yttre åtgärder (WD 15).

**II. EU:s yttre representation i internationella organisationer och bilaterala förbindelser**

3. Mötet ägnades åt EU:s yttre representation i internationella organisationer och bilaterala förbindelser och i dagordningen för mötet (CONV 365/02) angavs några särskilda frågor som arbetsgruppen skulle behandla. I dessa ingick frågan om eventuella ändringar i

arrangemangen för yttre representation för att öka unionens inflytande på internationell nivå, utrymmet för rationalisering av arrangemangen för representation, förbättringen av mekanismer som bidrar till att utforma gemensamma ståndpunkter, hur man kan öka tydligheten och kontinuiteten i den politiska dialogen samt förbättrad synergi mellan diplomatiska representationer och delegationer i tredje land.

4. Flera medlemmar påpekade att det är av yttersta vikt att det råder enighet om målen och prioriteringarna för EU:s yttre åtgärder samt att befogenheterna definieras och att frågan om EU:s yttre representation har en nära koppling till detta.

### **Internationella organisationer**

5. Det erkändes allmänt att EU har störst inflytande när det talar med en röst. Flera medlemmar erinrade dock om att man behöver anlägga ett pragmatiskt synsätt och erkänna att särskilda områden inom yttre åtgärder eventuellt kan kräva särskilda arrangemang. Detta gäller även internationella organisationer.
6. Flera medlemmar hävdade att det skulle vara logiskt om EU hade en enda företrädare i organisationer som arbetar med de yttre aspekterna av frågor som omfattas av de interna befogenheterna. Några ansåg dessutom att den ståndpunkt som skall försvaras av denna enda företrädare bör fastställas med kvalificerad majoritet om detta är vad som gäller på det relevanta interna behörighetsområdet. Medlemmar i arbetsgruppen föreslog att en undersökning av möjligheterna till en enhetlig representation bör börja t.ex. med de internationella finansinstituten. En medlem betonade att det är viktigt att göra åtskillnad mellan medlemskap i dessa organisationer och frågan om enhetlig representation.
7. Flera medlemmar betonade att det krävs ett pragmatiskt synsätt när det gäller organisationer av klart politisk karaktär. Det var inte realistiskt att diskutera ändringar i representationen vid FN:s säkerhetsråd, där det under alla omständigheter endast finns bestämmelser om staternas representation. Det bör dock göras insatser för att säkerställa att medlemsstaterna talar med samma röst/lämnar samma budskap.

## **Bilaterala förbindelser**

8. Det rådde allmän enighet i arbetsgruppen om att representationen i tredje land behöver göras tydligare och begripligare. Det rådde konsensus om att omvandla kommissionens delegationer till EU-delegationer. Det erinrades härvid om att dessa delegationer redan ger stöd åt den höge representanten genom rapportering och således redan i en viss utsträckning arbetar med en större räckvidd.
9. Flera medlemmar ansåg dock inte att omvandlingen till EU-delegationer var tillräcklig, utan hävdade att man kan göra mycket för att förbättra samordningen och enhetligheten när det gäller verksamheten på platsen.
10. Några föreslog att EU-delegationerna också skulle kunna företräda medlemsstaterna i tredje land där de saknar diplomatiska representationer. Några medlemmar föreslog även att EU-delegationerna i begränsad utsträckning eventuellt skulle kunna vara EU:s och medlemsstaternas enda representation.

## **Den höge representantens roll**

11. Flera medlemmar underströk att den höge representanten får legitimitet och befogenheter från Europeiska rådet, som utnämner honom/henne, och är ansvarig inför rådet. Flera medlemmar i arbetsgruppen erinrade om sitt förslag att den höge representanten skall vara ordförande i rådet (yttre förbindelser) för att säkerställa större enhetlighet och kontinuitet än vad som kan åstadkommas med de roterande ordförandeskap som man nu har. Några ansåg att den höge representanten skall bli "utrikesminister" i unionen. Flera medlemmar framhöll i detta sammanhang att det finns en koppling mellan ordförandeskapet i Europeiska rådet och frågan om unionens yttre representation. Även om man måste hålla detta i minnet rådde det dock allmän enighet om att arbetsgruppen inte kommer att ge sig in på en diskussion om det vidare institutionella sammanhanget – en fråga som kommer att uppskjutas till en plenardebatt i ett senare skede.
12. Flera medlemmar förespråkade en sammanslagning av befattningarna som hög representant och kommissionsledamot med ansvar för yttre förbindelser. Flera av arbetsgruppens medlemmar betonade att den höge representanten måste ha samma befogenheter som rådet, och några föreslog att han skall utnämnas av rådet men vara ledamot av kommissionen. En medlem varnade för den kombination som innebär att den höge representanten är ordförande i

rådet (yttre förbindelser) samtidigt som han är kommissionsledamot, eftersom detta skulle innebära att befattningen får mycket större koncentration av befogenheter än kommissionen i första pelaren.

13. Några var emot en sammanslagning av befattningarna som hög representant och kommissionsledamot med ansvar för yttre förbindelser, eftersom denna befattning bör ha ett mandat från rådet och det skulle vara svårt att förena ett sådant mandat med kommissionens kollegiala karaktär. De ansåg att pragmatiska lösningar kan tas fram för att förbättra samordningen mellan den höge representanten och kommissionen och stärka den höge representantens ställning. Det betonades att det viktiga är att sörja för samstämmighet mellan olika politikområden och även att kunna se till att det finns nödvändiga medel för att vid behov snabbt backa upp politik med åtgärder.
14. Särskilda förslag till praktiska åtgärder för att förstärka den höge representantens roll och förbättra GUSP:s effektivitet fördes fram av en medlem i arbetsgruppen (ett dokument delades ut vid mötet och kommer att översändas elektroniskt). I dessa förslag ingick att den höge representanten skall ges initiativrätt och möjlighet att lägga fram vissa förslag tillsammans med kommissionsledamoten med ansvar för yttre förbindelser, att den höge representanten skall delta i kommissionens möten, att befattningen som hög representant skiljs från befattningen som rådets generalsekreterare, att ett begränsat antal biträdande höga representanter skall utses, att sekretariatet förstärks för att stödja den höge representanten och att gemensamma tjänster eventuellt inrättas som skall delas av rådets sekretariat och relevanta avdelningar inom kommissionen, samt att lämpliga budgetbestämmelser införs som ligger utanför det nuvarande anslaget till GUSP, och även bestämmelser för att finansiera särskilda företrädare.

### **III. Nästa möte**

15. Nästa möte äger rum onsdagen den 13 november kl. 14.30. Vice ordförande Jean-Luc Dehaene informerade arbetsgruppen om att sekretariatet inför mötet kommer att utarbeta ett första utkast till möjliga slutsatser från arbetsgruppen.
16. Diskussionerna bör koncentreras på denna text. Arbetsgruppens medlemmar påmindes också om att det blir ett gemensamt möte med WG VIII den 14 november kl. 9.00.

---