

CONV 351/02

WG II 15

FÖLJENOT

| | |
|---------|---|
| från: | Sekretariatet |
| till: | Arbetsgrupp II |
| Ärende: | Sammanfattande not från mötet måndagen den 7 oktober 2002 under ordförandeskap av kommissionsledamot António Vitorino |

Det sjätte mötet i arbetsgrupp II (stadgan/Europakonventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna) ägde rum den 7 oktober 2002 kl. 10.00–16.30 med kommissionsledamot António Vitorino som ordförande.

1. Former för och följer av en eventuell anslutning av EG/EU till Europeiska konventionen

Ordföranden började med att ange att hans utkast till arbetsgruppens rapport följer de linjer som skisserades vid hans muntliga inlägg vid plenarmötet den 3 oktober. Han föreslog bl.a. att man i rapporten skall betona följande två punkter:

- En anslutning till Europeiska konventionen skulle inte medföra någon förändring av befogenhetsfördelningen mellan unionen och medlemsstaterna. Arbetsgruppen kan rekommendera att man använder vissa verktyg för att säkerställa detta resultat, t.ex. införande av ett klargörande av detta i den rättsliga grund som möjliggör anslutningen samt en bestämmelse eller ett uttalande om unionens begränsade befogenheter som infogas i anslutningsfördraget. Detta skulle innebära att anslutningens "räckvidd" skulle begränsas till unionens nuvarande befogenheter och att Europeiska konventionen endast kan ge upphov till "uttryckliga skyldigheter" inom dessa gränser.

- Anslutningen kommer inte att påverka medlemsstaternas nationella ståndpunkter inom Strasbourg-systemet. Detta garanteras av ett tillvägagångssätt "i etapper", enligt vilket konventet endast skall överlägga om ett konstitutionellt bemyndigande av anslutningen och samtidigt skall överlåta åt rådet att enhälligt besluta om formerna för anslutningen, om när man skall ansluta sig till tilläggsprotokollen och om unionens eventuella reservationer. Medlemsstaternas reservationer kommer att kvarstå oförändrade efter unionens anslutning, då denna endast skulle få effekt inom unionsrätten.

Arbetsgruppen godkände ordförandens upplägg.

2. Former för och följer av ett eventuellt införlivande av stadgan i fördragen

– Behandling av vissa tekniska justeringar av stadgans övergripande bestämmelser

Ordföranden förelade arbetsgruppen sina kompromissförslag (se WD 23) angående de tekniska justeringarna av de övergripande artiklarna (artiklarna 51 och 52) i stadgan, vilka utarbetats inför ett eventuellt införlivande av stadgan som bindande text.

Det stora flertalet talare välkomnade ordförandens kompromissförslag och betonade att de föreslagna tekniska justeringarna utmärks av stor klarhet och precision och torde kunna undanröja de rättsliga tvetydigheter i stadgan som blivit föremål för viss kritik. Samtidigt underströk de att justeringarna inte skulle medföra någon ändring av stadgans sakinnehåll. Flera medlemmar påpekade att det vore mycket lättare för dem att på denna grundval övertyga sina respektive regeringar och nationella parlament om att stadgan bör införlivas i fördragen. Vissa medlemmar betonade att de föreslagna ändringarna skulle vara till stor hjälp för de nationella domarna i kandidatländerna, vilka inte deltagit i det förra konventet, vid den framtida tolkningen av stadgans bestämmelser i den händelse stadgan blir rättsligt bindande.

En av arbetsgruppens medlemmar motsatte sig ordförandens förslag till justeringar med motiveringen att dessa inte är förenliga med den arbetsmetod gruppen kommit överens om och som går ut på att man inte skall röra stadgetexten, att justeringarna egentligen inte tillför användbara rättsliga element samt att vissa av de föreslagna klausulerna, särskilt tolkningsreglerna, inte är av den digniteten att de bör införas i en konstitutionell text. Ordföranden påpekade att det redan från början stått klart att arbetsgruppens mandat innefattar en granskning av tekniska justeringar av stadgans övergripande bestämmelser.

Efter ett redigeringsarbete på grundval av bl.a. vissa förslag till ändring från en medlem kunde de medlemmar av arbetsgruppen som deltog i mötet, med undantag av en medlem som vidhöll en reservation, godkänna en något ändrad version av de redaktionella justeringarna av artiklarna 51 och 52 i stadgan samt vissa förklaringar avseende dessa justeringar som skall infogas i rapporten. Dessa justeringar, som kommer att bifogas arbetsgruppens rapport, kommer att rekommenderas plenarmötet.

Arbetsgruppens medlemmar var även eniga om att de förklaringar av justeringarna som ges i arbetsgruppens rapport bör läggas till "förklaringarna" från det förra konventets presidium, så att man får tillgång till "förberedande arbeten" för hela stadgan.

– Artikel 6.2 i EU-fördraget i sin nuvarande version

De flesta talarna betonade att det i nuvarande skede, innan man har några närmare uppgifter om fördragets framtida struktur, vore förhastat att göra någon slutgiltig bedömning av huruvida det vore lämpligt eller ej att bibehålla de nuvarande hänvisningarna till de två inspirationskällorna i artikel 6.2 i EU-fördraget. Av diskussionerna har det framgått att det finns två olika åsikter i frågan, vilka framkom redan vid arbetsgruppens andra möte (se dok. CONV 203/02 WG II 07).

Arbetsgruppen beslutade att avstå från konkreta rekommendationer i frågan men att påpeka detta för plenarmötet, som skall ta upp frågan samt de konkreta formerna för ett införlivande av stadgan.

3. Möjliga delar i utkastet till arbetsgruppens slutrapport

Ordföranden gav en detaljerad, muntlig presentation av de delar som han har för avsikt att ta med i slutrapporten. Vid arbetsgruppens diskussion godkände medlemmarna infogandet av dessa delar, tillförde vissa preciseringar samt tog upp vissa ytterligare aspekter som kan infogas i rapporten.

Det beslutades att ordföranden skall skicka ut sitt utkast till arbetsgruppens rapport senast den 16 oktober (om möjligt redan den 15 oktober) och att medlemmarna kan skicka in skriftliga synpunkter till och med den 17 oktober. På grundval av dessa synpunkter kommer ordföranden att revidera sitt utkast till rapport och lägga fram det för godkännande vid mötet den 21 oktober.