

CONV 234/02

NEW VERSION

CONTRIB 82

FÖLJENOT

från: Sekretariatet

till: Konventet

Ärende: Bidrag från Andrew DUFF, ledamot av konventet

"Författningsmodell för den federala unionen Europa"

Konventets generalsekreterare har mottagit åtföljande bidrag från Andrew Duff, ledamot av konventet.

Bidrag av Andrew Duff, parlamentsledamot, konventsledamot

Detta bidrag läggs fram för behandling av konventet som ett exempel på ett nytt konstitutionellt fördrag för Europeiska unionen.¹ Här föreslås ett smidigt beslutsfattande och en effektiv sammanslagning av pelarna, även om säkerhets- och försvarspolitiken primärt skulle vara underställd rådet.

Konstitutionen har två protokoll, ett som omfattar stadgan om de grundläggande mänskliga rättigheterna, det andra, som inte behöver antas av alla medlemsstater, omfattar Västeuropeiska unionens ömsesidiga försvarsgaranti.

Här föreslås även införandet av en organisk lag, en ny form av lag längst upp i hierarkin, utformad för konstitutionella frågor där maktbalansen mellan institutionerna och mellan medlemsstaterna påverkas. Ett antal organiska lagar föreskrivs: för unionens finansiella system, medbeslutandeförfarandet och för vissa institutioners stadgar, inklusive för försvarsstyrkan.

Enligt den formel som föreslås här skulle konstitutionen kompletteras med ett underordnat fördrag, som skulle omfatta detaljerade kapitel om policyfrågor. Denna uppdelade version av Romfördraget borde vara underställd ett mjukare ändringsförfarande än det som antas för konstitutionen. Alla andra existerande EU-fördrag skulle upphöra att gälla.

FÖRSLAG TILL KONSTITUTION FÖR EN FEDERAL EUROPEISK UNION*Inledning*

Europeiska unionens medlemsstater och medborgare,
är fortsättningsvis fast beslutna

- att leva tillsammans i rättvisa, frihet och fred,
- att upprätthålla demokrati, grundläggande rättigheter och rättsstatens principer,
- att respektera Europas olika kulturer,
- att organisera våra relationer tillsammans,

fastställer detta som vår konstitution.

Artikel 1 — RÄCKVIDD

1. Unionen skall ha följande målsättningar:

- att främja sociala och ekonomiska framsteg,
- att upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa,
- att förbättra miljön i Europa och i världen,
- att säkerställa och försvara unionen.

¹ Detta bidrag bygger i synnerhet på CONV 22/02 och CONV 57/02.

2. Unionen är bemyndigad att styra i enlighet med sina principer och i strävan efter målsättningarna i enlighet med denna konstitution. Den skall överensstämma med denna konstitution och tillkommande bestämmelser om genomförande, villkor och tidsfrister som fastställts i Romfördraget.¹
3. Europeiska unionens och Europeiska gemenskapernas alla tidigare fördrag och alla lagar som antagits i enlighet med dem skall vara unionens lagar med undantag för dem som är oförenliga med denna konstitution.
4. Medlemsstaternas konstitutioner och lagar skall gälla med undantag av dem som är oförenliga med denna konstitution.

Artikel 2 — SAMMANSÄTTNING

1. Europeiska unionen skall omfatta sina medlemsstater och medborgare. Den skall ha status som juridisk person enligt internationell rätt.
2. Unionen skall ta emot nya medlemsstater på kommissionens förslag i enlighet med bestämmelserna i artikel 18.2.
3. Vilken som helst av konstitutionens bestämmelser kan utsträckas till varje demokratisk stat som inte är en medlemsstat i unionen. Sådana stater skall vara associerade medlemmar i unionen.
4. Medlemsstaterna kan utträda ur unionen på villkor som skall överenskommas med unionen i överensstämmelse med bestämmelserna i artikel 18.2.
5. En medlemsstats eller associerad stats rättigheter kan återkallas eller återinföras på kommissionens förslag eller på initiativ av domstolen med godkännande av tre fjärdedels majoritet av medlemsstaterna i rådet och av en absolut majoritet av Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 3 — MEDBORGARSKAP

1. Medborgare i medlemsstaterna är även medborgare i Europeiska unionen.
2. Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna skall upprättas som ett protokoll till denna konstitution. Den skall vara bindande för unionens alla institutioner, organ och byråer. Den skall vara bindande för medlemsstaterna och de politiska instanserna inom dem, när och i den mån de genomför unionens lagar och policy.
3. En ombudsman skall utses av Europaparlamentet. Ombudsmannens rättigheter och förpliktelser skall fastställas i en stadga som skall ha formen av organisk lag.

Artikel 4 — STYRELSEFORM

1. Unionen skall uppfylla sina målsättningar med konsekvens, öppenhet och solidaritet. Beslut skall fattas så nära medborgarna som möjligt utan förfång för en effektiv förvaltning av unionen.
2. Europeiska unionen skall respektera medlemsstaternas nationella identiteter. Dess handlingar skall inte sträcka sig längre än vad som är nödvändigt för att nå sina mål.
3. Unionen skall se till att dess handlingar inte ger upphov till snedvridningar eller obalans mellan medlemsstaterna. Den skall försöka lägga till värde i form av effektivitet och stordriftsfördelar. Den skall främja sammanhållning mellan sina medlemsstater, regioner och medborgare. Den skall vårda Europas naturliga miljö.

¹ Reviderad. Se inledande anmärkning.

4. Medlemsstaterna skall avhålla sig från alla åtgärder som kan äventyra uppnåendet av unionens målsättningar. De skall avhålla sig från alla handlingar som strider mot unionens intressen eller sannolikt försämrar dess effektivitet.

Artikel 5 — BEHÖRIGHET

1. Unionens huvudsakliga behörigheter, hemma och utomlands, avser handel och tullunionen, konkurrens och penningpolitik. Unionen är fullt behörig att hantera euron och att upprätthålla den fria rörligheten för varor, personer, tjänster och kapital. I enlighet därmed kommer den att samordna medlemsstaternas makroekonomiska policy och kan upprätta gemensam policy på områdena för sysselsättning, lika möjligheter, den finansiella marknaden, transport och kommunikation, energi, vetenskap och teknik, livsmedel, konsumentskydd, miljöfrågor, utvecklingsländer, invandring och asyl.
2. Unionen skall ha en gemensam utrikespolitik och en gemensam kapacitet på området för yttre säkerhet och försvar.
3. Unionen skall ha behörighet att bekämpa internationell brottslighet, och skall främja samordningen av medlemsstaternas polis, tull och rättsvårdande myndigheter. Den skall kunna handla till skydd för sina egna finansiella intressen och säkerhetsintressen.
4. Unionen skall kunna bidra till medlemsstaternas policy på områdena för idrott, ungdom, turism, planering, civilförsvar, folkhälsa, sociala tjänster, kultur och utbildning.

Artikel 6 — RÄTTSREGLER

Unionen skall handla genom:

Organisk lag, för vissa åtgärder av institutionell betydelse.

Förordning, som skall vara bindande i sin helhet och direkt tillämplig i hela unionen.

Direktiv, som skall vara bindande när det gäller de resultat som skall uppnås men som överlåter till medlemsstaterna att välja metod.

Gemensam åtgärd, som skall skapa ett mandat för en specifik åtgärd.

Beslut, av exekutiv karaktär, som skall vara bindande för dem till vilka det riktas.

Yttrande, av rådgivande karaktär.

Uppförandekod, som kan vara antingen obligatorisk eller rådgivande.

Interinstitutionella avtal, som skall vara bindande för avtalets parter.

Artikel 7 — LAGSTIFTNING

1. Unionens lagstiftare skall vara ministerrådet och Europaparlamentet. Ingen lag skall antas och ingen budget skall godkännas förrän efter både parlamentets och rådets godkännande. Europaparlamentet skall ha rätt till samtycke beträffande alla internationella fördrag som unionen sluter.
2. Kommissionen skall ensam ha rätt att lämna lagstiftningsförslag och förslag i budgetfrågor.
3. Alla lagar skall antas vid offentliga sammanträden och ett diskussionsprotokoll från förhandlingarna skall offentliggöras.

4. En organisk lag skall antas med tre fjärdedels majoritet av medlemsstaterna i rådet och av en absolut majoritet av Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 8 — FINANSIERING

1. Unionen skall ha sin egen budget och finansiella resurser. Den skall begränsa sina utgifter till ett visst procenttal av unionens bruttonationalprodukt.
2. I form av en organisk lag skall den upprätta ett system av egna intäktsresurser som kan omfatta uttaxering av skatter och avgifter.
3. Den skall fastställa bestämmelser om ett system för finansiell kontroll.

Artikel 9 — INSTITUTIONER

1. Unionens institutioner skall omfatta kongressen, konventet, Europaparlamentet, Europeiska rådet, ministerrådet, Europeiska kommissionen, Europeiska domstolen, revisionsrätten och Europeiska centralbanken.
2. Alla institutioner skall vara ansvariga för sitt eget arbete.
3. Kongressen skall sammanträda för att välja eller avsätta kommissionens ordförande. Den skall omfatta Europaparlamentet och lika många företrädare för medlemsstaternas parlament.
4. Konventet är unionens konstituerande församling, och det skall bestå av en ordförande samt lika många delegater från Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament.

Artikel 10 — EUROPAPARLAMENTET

1. Parlamentet skall ha 700 ledamöter valda av unionens medborgare för en period på fem år genom direkta och allmänna val enligt proportionell representation. 630 ledamöter skall väljas i regionala valkretsar, och 70 ledamöter skall väljas från unionens hela territorium.
2. Det skall besluta med enkel majoritet av de avgivna rösterna, utom i de fall när denna konstitution eller dess förfarandebestämmelser föreskriver annat.
3. Det skall välja sin talman bland ledamöterna.
4. Det skall upplösas om kommissionen entledigas i enlighet med bestämmelserna i artikel 13.6.
5. Europaparlamentets ledamöter skall åtnjuta parlamentarisk immunitet för åsikter som uttryckts och röster som avgetts i samband med deras parlamentariska åligganden.

Artikel 11 — EUROPEISKA RÅDET

1. Europeiska rådet skall omfatta stats- eller regeringscheferna i varje medlemsstat tillsammans med Europeiska kommissionens ordförande. Ordförande vid dess sammanträden skall vara en stats- eller regeringschef enligt ett roterande schema under vardera sex månader.
2. Det skall upprätta unionens arbetsprogram på förslag av kommissionen efter samråd med Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Det skall ge unionen en övergripande politisk ledning. Det skall kunna handla på ministerrådets vägnar.

Artikel 12 — MINISTERRÅDET

1. Ministerrådet skall omfatta ministrarna i medlemsstaternas regeringar. Ordförande vid dess sammanträden skall vara kommissionens ordförande eller hans eller hennes företrädare. Ordföranden skall inte ha någon röst.
2. På kommissionens förslag och efter samråd med parlamentet skall ministerrådet ha befogenhet att besluta om gemensam åtgärd eller beslut. På området för yttre säkerhet och försvar skall rådet ha initiativrätt.
3. Ministerrådet kan avge ett yttrande på eget initiativ.
4. Det skall besluta med kvalificerad majoritet utom i de fall när denna konstitution eller dess förfarandebestämmelser föreskriver annat. Den kvalificerade majoriteten skall utgöras av en majoritet av medlemsstaterna som företräder en majoritet av unionens befolkning.

Artikel 13 — EUROPEISKA KOMMISSIONEN

1. Europeiska kommissionen skall bestå av en ordförande, en vice ordförande med ansvar för utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik samt tretton ledamöter.
2. Kommissionens ordförande skall nomineras av en eller flera medlemsstater omedelbart efter valet till Europaparlamentet och skall väljas av kongressen med absolut majoritet av dess ledamöter.
3. Vice ordföranden skall därefter nomineras av rådet och utses av parlamentet.
4. Ordföranden skall därefter nominera övriga ledamöter i kommissionen, vilka skall utnämnas av parlamentet.
5. Kommissionen skall ha makt att fatta beslut och avge yttranden. Den skall överlämna ett förslag till arbetsprogram till Europeiska rådet. Den skall föreslå en årlig budget för rådet och parlamentet. Den skall vara ansvarig för att genomföra unionens lagar, hanteringen av policy och utgifter, och förhandlingar om internationella avtal på unionens vägnar. Den skall säkerställa ett effektivt samråd med medlemsstaternas parlament och med företrädarna för regional och lokal styrelse, arbetsmarknadens parter och det civila samhället.
6. Kommissionen skall arbeta i fem år, om den inte avsätts av parlamentet, som beslutar med två tredjedels majoritet av ledamöterna.
7. Kommissionens ordförande kan avsättas av kongressen som beslutar med två tredjedels majoritet av ledamöterna på rådets eller parlamentets initiativ.

Artikel 14 — EUROPEISKA DOMSTOLEN

1. Europeiska domstolen skall vara Europeiska unionens högsta domstol. Det skall finnas en förstainstansrätt. Domstolarnas stadgar skall ha formen av organisk lag.
2. Domarna och generaladvokaterna skall väljas bland jurister vilkas kvalifikationer och oberoende är ställda utom allt tvivel. De skall utses av rådet och parlamentet, som beslutar med en majoritet av ledamöterna, för en förnybar ämbetsperiod på sju år. Domarna skall utse en ordförande för en ämbets tid på fyra år.
3. Domstolen skall se till att lagen följs i tolkningen och tillämpningen av denna konstitution eller de lagar som antas i enlighet med den.

4. Domstolen skall ha domsrätt i mål och tvister som förelagts den av en institution inom unionen eller av en medlemsstats regering eller parlament på grundval av bristande behörighet, överträdelse eller utebliven åtgärd, och i mål som föreläggs av regionala eller lokala styrelser i syfte att skydda sina rättigheter.
5. Varje medborgare som direkt påverkas av en åtgärd av unionen skall kunna väcka talan i förstainstansrätten. Ombudsmannen skall kunna hänvisa fall beträffande de grundläggande rättigheterna till domstolen.
6. Domstolen skall kunna fatta preliminära beslut, annullera en åtgärd av unionen, utfärda förelägganden, medla i tvister och utdöma straff.

Artikel 15 — EUROPEISKA CENTRALBANKEN

1. Europeiska centralbanken skall bestå av en ordförande, en styrelse och ett råd. Dess stadgar skall ha formen av organisk lag.
2. Ordföranden och direktörerna, som valts bland personer med väl beprövad erfarenhet i finansiella frågor vilkas oberoende är ställt utom allt tvivel, skall nomineras av rådet och godkännas av parlamentet, som beslutar med en majoritet av ledamöterna, för en period på sju år.
3. Europeiska centralbanken skall ge ut euron och hantera unionens penningpolitik.

Artikel 16 — REVISIONSRÄTTEN

1. Revisionsrätten skall bestå av en ordförande och ledamöter. Dess stadgar skall ha formen av organisk lag.
2. Ordföranden och rättens ledamöter, som valts bland personer med väl beprövad erfarenhet av redovisning, vilkas oberoende är ställt utom allt tvivel, skall nomineras av rådet och godkännas av parlamentet, som beslutar med en majoritet av dess ledamöter, för en icke förlängbar period på sju år.
3. Revisionsrätten skall vara ansvarig för revisionen av unionens finanser.

Artikel 17 — FÖRSVARSSTYRKOR

1. Unionen skall kunna ställa upp beväpnade styrkor med kapacitet att genomföra säkerhets- och försvarsoperationer och sättas in i fredsskapande, fredsbevarande och humanitära uppgifter. Rådet skall upprätta det militära kommandot.
2. De väpnade styrkornas stadgar skall ha formen av organisk lag.
3. Ett protokoll skall upprättas till denna konstitution i vilket undertecknarna åtar sig ett kollektivt, gemensamt försvar. Protokollet skall träda i kraft när det har undertecknats av tre fjärdedelar av medlemsstaterna.

Artikel 18 — ÄNDRING

1. Kommissionen eller en medlemsstat skall inför konventet lägga fram varje förslag om ändring av konstitutionen eller dess protokoll. Konventet skall arbeta med stor konsensus.

2. Ändringar av konstitutionen, en medlemsstats eller associerad stats tillträde eller utträde, skall träda i kraft, om det stöds, antingen
 - (i) av rådet som handlar med tre fjärdedels majoritet av medlemsstaterna, och av parlamentet, som beslutar med två tredjedels majoritet av de avgivna rösterna, och om beslutet därefter ratificeras av alla medlemsstater enligt deras egna konstitutionella krav, eller
 - (ii) av en folkomröstning av unionens medborgare, parlamentet och rådet.

Artikel 19 — IKRAFTTRÄDANDE

1. Denna konstitution skall träda i kraft, när den har förelagts för ratificering av Europeiska rådet och om den därefter stöds antingen
 - (i) av parlamentet, som beslutar med två tredjedels majoritet av ledamöterna, och av en folkomröstning av unionens medborgare, eller
 - (ii) av unionens alla medlemsstater enligt deras egna konstitutionella krav, efter medgivande från Europaparlamentet, som beslutar med en absolut majoritet av ledamöterna.
2. Varje existerande medlemsstat i unionen som beslutar att inte anta denna konstitution skall kunna ansöka om associerat medlemskap i enlighet med artikel 3.2.
3. Denna konstitution skall träda i kraft i början av den andra månaden efter dess ratificering.
