

CONV 188/02

WG I

7

NOT

från:	Sekretariatet
till:	Arbetsgrupp I – subsidiaritetsprincipen
Ärende:	Sammanfattande not från mötet den 10 juli 2002

Vid mötet den 10 juli avslutade arbetsgrupp I utfrågningen om subsidiaritetsprincipen.

Heinrich Hoffschulte, förste vice ordförande för CEMR (Europeiska samarbetsorganisationen för kommunala och regionala myndigheter), hänvisade till tillämpningen av subsidiaritetsprincipen i förbindelserna mellan de decentraliserade enheterna och staterna, bland annat när det gäller lokala och regionala myndigheter. Heinrich Hoffschulte påpekade att i de decentraliserade stater där det också finns en kontroll av tillämpningen av subsidiaritetsprincipen hade erfarenheterna visat att de lokala myndigheterna måste inbegripas i en sådan kontroll. Han betonade också vikten av den s.k. konnexitetsprincipen i detta sammanhang, eftersom den verkliga kontrollen utförs genom budgetmedlen. När de lokala myndigheterna tilldelas uppgifter bör därför alltid motsvarande finansiella medel beviljas.

Som svar på inläggen från vissa medlemmar i arbetsgruppen som ansåg att fördelningen av uppgifter inom staterna även fortsättningsvis bör sortera under dessa och att man måste undvika att till europeisk nivå överföra problem som bör lösas inom varje stat, meddelade Heinrich Hoffschulte att han inte pläderade för att unionen skulle reglera problemet med förbindelserna mellan de decentraliserade enheterna och staten. I stället gällde att undvika att på europeisk nivå upprepa de misstag som har kunnat begås på nationell nivå.

Jacques Arrighi de Casanova, ledamot av *Conseil d'Etat*, redogjorde för den roll som Frankrikes *Conseil d'Etat*, Statsrådet, och *Conseil Constitutionnel*, det franska författningsrådet, spelar när det gäller kontrollen av lagarnas förenlighet med författningen. *Conseil d'Etat* har en rådgivande roll och ingriper innan regeringen inger ett lagförslag; det yttrar sig om huruvida regeringens lagförslag är förenligt med författningen. *Conseil constitutionnel* skall undersöka om de godkända lagarna är förenliga med författningen innan dessa träder i kraft. Denna granskning sker på ett systematiskt sätt när det gäller lagar om institutionernas funktion (s.k. organiska lagar, som är lagar av grundlagskaraktär) och efter hänskjutande till republikens president, premiärministern, nationalförsamlingens och senatens ordförande samt, sedan 1974, 60 medlemmar av nationalförsamlingen och 60 medlemmar av senaten när det gäller vanliga lagar. Lagen skall hänskjutas till *Conseil constitutionnel* innan den kungörs. Den skall införas inom 15 dagar efter det att parlamentet antagit lagen. *Conseil constitutionnel* har då en månad på sig för att yttra sig. *Conseil constitutionnel* får fatta beslut om hela eller en del av texten och dess beslut är bindande. Lagen kan inte längre bli föremål för en kontroll av dess förenlighet med författningen, men domaren behåller möjligheten att åsidosätta tillämpningen av andra skäl, t.ex. genom att göra den europeiska internationella lagstiftningen gällande framför den nationella lagstiftningen. *Conseil constitutionnel* består av 9 medlemmar av vilka en tredjedel kan bytas ut. Det är ett till hälften politiskt och till hälften rättsligt organ som i praktiken är sammansatt av personer på hög nivå, som har varit politiskt aktiva, och/eller av framstående jurister.

Professor Andreas Maurer påpekade att det sätt på vilket de nationella parlamenten kontrollerar subsidiaritetsprincipen har beskrivits i ett uttömmande dokument som skickats till arbetsgruppens medlemmar. Andreas Maurer förklarade hur de nationella parlamenten i vissa system utövade kontroll över sina regeringar (t.ex. hålls i Tyskland varje år en debatt om tillämpningen av subsidiaritetsprincipen). Han påpekade att COSAC, trots den möjlighet den har fått i Protokollat om de nationella parlamentens roll, hittills inte har ägnat sig åt Europeiska unionens lagstiftningsproblem, även om COSAC efter mötet i Helsingfors har börjat intressera sig mer för

politiska frågor. Andreas Maurer gav en på det hela taget blandad bild av COSAC:s arbete och ställde sig tveksam till om den på ett tillfredsställande sätt kan ta på sig fler arbetsuppgifter för att förbättra kontrollen av subsidiariteten utöver de möjligheter som den redan har.

Andreas Maurer förespråkade dessutom ett förstärkt samarbete mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet när det gäller kontrollen av tillämpningen av subsidiaritetsprincipen genom kontrollen av kommissionens lagstiftningsprogram.

Andreas Maurer ansåg att man inte behöver inrätta något nytt organ bestående av nationella parlament, men i stället stärka de nationella parlamentens kontroll över sina regeringar, t.ex. genom att i Protokollet om de nationella parlamentens roll föreskriva en tidsfrist på sex veckor från det att ett förslag läggs fram av kommissionen och till dess att det antas, så att de nationella parlamenten hinner undersöka om subsidiaritetsprincipen har iakttagits.

Iñigo Mendez de Vigo meddelade avslutningsvis att ett gemensamt möte kommer att äga rum mellan arbetsgruppen för subsidiaritetsprincipen och arbetsgruppen för de nationella parlamenten den 22 juli på förmiddagen (10.00–13.00). Detta möte följs på eftermiddagen (15.00–18.30) av en diskussion om sakfrågor mot bakgrund av de frågor som tagits upp vid de olika utfrågningarna.

Efter mötet den 22 juli kommer ett första utkast till rapport till konventet om subsidiaritetsprincipen att läggas fram för arbetsgruppens medlemmar. Det kommer att diskuteras vid mötet den 9 september. Det möte som ursprungligen var planerat till den 29 juli har ställts in.
