

FÖLJENOT

från: Sekretariatet

till: Konventet

Ärende: Sammanställning av bidragen till forumet

Som en förberedelse till plenarsammanträdet om det civila samhället den 24–25 juni 2002 bifogas för konventsledamöterna en sammanställning av bidragen till forumet från konventets inledande möte och fram till och med den 7 juni 2002.

=====

SAMMANSTÄLLNING AV BIDRAGEN TILL FORUMET

Inledning

1. Genom Laekenförklaringen inrättades konventet om Europas framtid och ett forum för att ge organisationer som företräder det civila samhället möjlighet att bidra till den mer allmänna debatten. Forumet är ett strukturerat nätverk med en webbplats där organisationer kan registrera sig och lämna sina bidrag. Den har varit tillgänglig sedan konventets inledande möte i slutet av februari.
2. Hittills har 160 organisationer registrerat sig och bidragit till debatten. Registreringarna har varit i genomsnitt åtta i veckan med en klar ökning under de senaste veckorna eftersom organisationer uppmuntrades att i tid ansöka om att deras bidrag beaktas vid det andra plenarsammanträdet i juni.
3. De 160 organisationerna företräder ett brett genomsnitt av det civila samhället. De flesta har intressen som omfattar hela Europa, även om det också finns många nationella organisationer som har registrerat sig. Det är en ganska ojämn spridning av nationella organisationer och flera medlemsstater är inte alls företrädade och endast ett begränsat antal kommer från kandidatländerna.

4. Forumet är uppdelat på fyra kategorier och organisationerna uppmanas att välja den lämpligaste kategorin när de registrerar sig. Fördelningen av de 160 organisationerna enligt kategori är följande:

Politiska eller offentliga myndigheter (bland annat på regional och lokal nivå)	17
Företrädare för socioekonomiska intressen (arbetsmarknadens parter, yrkessammanslutningar osv.)	16
Akademiska intressen och tankesmedjor	28
Andra organisationer inom det civila samhället, icke-statliga organisationer osv.	99
TOTALT	160

5. Varje organisation uppmanas att lämna ett bidrag tillsammans med en sammanfattning på en sida. Båda dessa skickas till webbplatsen. Med tanke på bidragens antal och omfattning gör denna sammanställning inget anspråk på att vara uttömmande utan syftet är snarare att föra fram några av de viktigaste frågor och farhågor som återspeglas i samtliga bidrag till forumet. Detta bör ge konventsledamöterna en översikt av forumet och därigenom hjälpa det civila samhället att bidra till konventets arbete. De som önskar en fullständig översikt över forumet måste själv läsa bidragen på webbplatsen.
6. Bidragens omfattning ger inte möjlighet att dra några slutsatser i sak av forumet. Men vissa breda teman återkommer i många bidrag. Det första är en önskan att se unionen agera närmare dem den strävar efter att tjäna. Detta innebär både att fatta beslut på lämplig nivå och se till att Europas medborgare får mer inflytande i dessa beslut oberoende av på vilken nivå de fattas. För det andra, med koppling till ovanstående, finns det en vilja att förbättra nivån på det civila samhällets deltagande genom dess konstituerande organisationer i den Europeiska beslutsprocessen och att i fördraget erkänna dess särskilda betydelse. För det tredje betonas det starkt att unionen skall både respektera de grundläggande rättigheterna

enligt den nuvarande definitionen och vid behov utvidga dem. Många organisationer anser att detta endast kan genomföras fullt ut genom att införliva stadgan om de grundläggande rättigheterna i fördraget. För det fjärde framhåller varje sektoriell intressegrupp särskilt ett verkningsfullt och legitimt beslutsfattande, ofta med en begäran om att övergå till beslutsfattande genom omröstning med kvalificerad majoritet tillsammans med medbeslutande i de berörda politikområdena.

7. Förutom dessa breda teman har många andra frågor tagits upp. Dessa kommer att behandlas nedan enligt de fyra kategorierna som, även om de har inrättats för att göra forumet lättare att hantera, till viss del är godtyckliga med ett antal organisationer som uppenbarligen inte passar in i någon särskild kategori (vilket har lett till att många har valt den fjärde kategorin, eller "övriga").

Politiska eller offentliga myndigheter

8. De flesta organisationer som har registrerat sig under denna rubrik företräder regionala eller lokala organisationer. Innehållet i deras bidrag rör därför ofta regionala och lokala organs roll och ställning inom Europeiska unionen. En del av frågorna utgår från behovet av att i fördraget införliva ett erkännande av medborgarnas rätt till lokal demokrati, eventuellt genom att i fördraget införliva Europarådets stadga om lokal självstyrelse. Många vill också ha ett konkret genomförande av bestämmelserna om lokal demokrati i artikel 1 i Fördraget om Europeiska unionen, enligt vilken besluten skall fattas så nära medborgarna som möjligt samt förenkling i synnerhet av sådan lagstiftning som kräver genomförande på regional och lokal nivå (vilket innebär ett mycket nära deltagande av regionala och lokala myndigheter i alla skeden av lagstiftningsprocessen).
9. Vissa efterlyser ett tydligt erkännande av de fyra regeringsnivåerna: europeisk, nationell, regional och lokal. Andra efterlyser ett uttryckligt erkännande i fördraget av regionala och lokala myndigheters roll och flera anser att ett verkningsfullt system för subsidiaritetskontroll (både på förhand och i efterhand) måste inrättas i avsaknad av en detaljerad befogenhetsförteckning.

10. I flera av bidragen hänvisas det till behovet av att ta större hänsyn till de ekonomiska följderna av beslut på europeisk nivå för regionala och lokala organ. Det finns ett antal krav på att ge regioner med lagstiftningsbefogenheter rätt till tillgång till Europeiska gemenskapernas domstol, särskilt erkännande i fördraget och rätt att delta i konferensen mellan organ för EG-frågor.

Socioekonomiska intressen

11. Ett förhållandevis litet antal registrerade sig i denna kategori. De företräder i huvudsak anställda eller särskilda sektorer inom ekonomin, till exempel kooperativ och offentlig förvaltning.
12. Ett antal av dessa organisationer argumenterar för en bättre jämvikt mellan den ekonomiska politiken och de sociala målen. Det finns krav på att vissa kärnfrågor i den europeiska sociala modellen, till exempel målet med full sysselsättning, uttryckligen införs i fördraget. Några organisationer kräver ett större erkännande av den kooperativa sektorn samt av tjänster i allmänhetens intresse. Det finns krav på en institutionaliserad dialog med arbetsmarknadens parter, bland annat utvidgning av antalet deltagare för att göra dem mer representativa. Även frågan om större deltagande av de anställda togs upp. Flera organisationer kräver att stadgan om de grundläggande rättigheterna införlivas i fördraget för att få ett större erkännande av de grundläggande sociala rättigheterna.

Akademiska intressen och tankesmedjor

13. Bidragen till forumet från akademiska institutioner och tankesmedjor är oundvikligen av en annan art än många av bidragen från icke-statliga organisationer. Många av förslagen är inte nödvändigtvis avsedda att tjäna ett särskilt syfte, utan snarare att hjälpa till att komma vidare

i den mer allmänna debatten om Europeiska unionens framtida uppbyggnad. Flera har skisserat modeller till en framtida konstitution, bland annat med förslag till hur gemenskapen och unionen kan slås samman och hur pelarstrukturen kan anpassas. Några har behandlat särskilda frågor som konventet redan har diskuterat (t.ex. befogenhetsbegränsning).

14. Flera studentgrupper har lagt fram utkast till konstitution eller "manifest" för Europa. Ett antal tankesmedjor har kommit med idéer om framtida institutionella system, bland annat några detaljerade förslag till hur kommissionens ordförande skall väljas och till den framtida rollen för den höge representanten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Tanken på ett gemensamt språk har dykt upp liksom möjligheten att skapa regionala unioner som skall fungera som grupper inom EU som helhet. Det krävs även ökad öppenhet i lobbyverksamheten.

Andra organisationer inom det civila samhället

15. Det allra största antalet organisationer registrerade sig i denna kategori. Detta har lett till stor variation bland frågorna. Flera klart avgränsade intresseområden kan dock urskiljas.
16. Ett antal organisationer från den sociala sektorn registrerade sig i denna kategori. Många av deras farhågor överlappar dem som har kommit upp i den socioekonomiska kategorin (se ovan). Det finns dock även organisationer med ett särskilt intresse för frågor som jämställdhet och familjestöd. Man kräver en mer aktiv jämställdhetspolitik, bland annat integrering av ett jämställdhetsperspektiv i alla viktigare politikområden. Ett antal organisationer vill ha starkare betoning av politik för mänsklig utveckling, bland annat familjestöd och fattigdomsbekämpning. Några hänvisar till den ökade användningen av en "öppen samordningsmetod" inom den sociala sektorn och begär att denna erkänns formellt i fördraget. I flera bidrag krävs att unionen uttryckligen skall erkänna målet om ökad social sammanhållning. En mer enhetlig och hållbar gemensam jordbrukspolitik krävs.

17. Det finns ett antal organisationer med utveckling som intresseområde. Många av dem framhåller betydelsen av att sätta utvecklingspolitiken och fattigdomsutrotningen i centrum av utrikespolitiken och önskar behålla en klar organisatorisk ram för utveckling i såväl kommissionen som rådet. Några kräver att fördragen ändras för att återspegla utvecklingspolitikens centrala roll och ge en rättslig grund för samråd med det civila samhället. Det finns krav på att Europeiska utvecklingsfonden införlivas i gemenskapsbudgeten och att utvecklingspolitiken omfattas av gemenskapens och medlemsstaternas delade befogenhet.
18. Inom miljösektorn kräver ett antal organisationer ett ökat erkännande av betydelsen av miljöskydd och hållbar utveckling. I synnerhet vill man att hållbarhet beaktas mer i reformeringen av den gemensamma jordbrukspolitik, att omröstning med kvalificerad majoritet utvidgas med medbeslutande vid miljöbeslut (i synnerhet artikel 175.2 i EG-fördraget) och att miljö rättigheter införlivas i stadgan om de grundläggande rättigheterna.
19. Denna kategori omfattar även ett antal bidrag från organisationer som arbetar med de mänskliga rättigheterna. Dessa organisationer strävar i allmänhet efter att upprätthålla och stärka beaktande av de mänskliga rättigheterna som en central del i all politik. De flesta kräver att stadgan om de grundläggande rättigheterna införlivas i fördraget och många anser att detta bör åtföljas av att stadgan i viss mån förstärks. Några vill även att unionen ansluter sig till Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Vissa vill ha bättre bestämmelser för att säkerställa jämställdhet, barnets rättigheter och skydd för familjen och personer med funktionshinder.
20. Flera organisationer inom kulturområdet lämnade bidrag i denna kategori. De kräver ett större kulturinslag i Europeiska unionen i framtiden, med ett starkare engagemang för de nuvarande bestämmelserna i artikel 151 i EG-fördraget och ändring till omröstning med kvalificerad majoritet och medbeslutande. Flera efterlyser ett formellt erkännande i fördraget av mångfald i undervisningen och tillträde till utbildning på lika villkor. En särskild rättslig grund för stöd till idrotten erfordras också.

21. Ett antal religiösa organisationer kräver att ett framtida konstitutionellt fördrag skall innehålla ett andligt inslag med uttryckligt erkännande av Europas religiösa och andliga arv. Flera vill även att förklaring nummer 11, om respekt för kyrkors ställning, införlivas i fördraget.
22. Ett antal medborgarorganisationer har lämnat bidrag i denna kategori. De kräver i allmänhet ökad öppenhet i unionens sätt att fungera samt ökad deltagande från den enskilde medborgarens sida med största möjliga användning av ny teknik. Några vill ha en enda folkomröstning eller en garanti om nationella folkomröstningar om det fördrag som de anser bör bli resultatet av konventet. Det finns även bidrag från flera politiska partier liksom från "européiska" organisationer (såväl proeuropéiska/federalistiska som euroskeptiska). I vissa av dem krävs federal konstitution för Europa och andra innehåller detaljerade förslag till eventuella framtida institutionella strukturer. Å andra sidan är flera organisationer oroade över i synnerhet den fortsatta bristen på demokratiskt ansvar i unionen och kräver en större medverkan från de nationella parlamenten.

Uppföljning

23. Denna sammanställning omfattar alla bidrag som har skickats till forumet fram till och med det första plenarsammanträdet i juni (den 7 juni 2002). Organisationer fortsätter att registrera sig och uppmuntras att göra detta. Alla, även konventsledamöter, har naturligtvis tillgång till webbplatsen och konventets sekretariat kommer också att fortsätta att noga övervaka bidragen.
