



EUROPESE CONVENTIE
SECRETARIAAT

Brussel, 25 juli 2002 (02.08)
(OR. fr)

CONV 219/02

WGI 10

BEGELEIDENDE NOTA

van:	het secretariaat
aan:	de Werkgroep subsidiariteitsbeginsel
Betreft:	Beknopt verslag van de vergadering van 22 juli 2002 (namiddag)

De besprekingen hadden vooral betrekking op de voorstellen van twee leden van de werkgroep voor een mechanisme om toe te zien op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel.

Volgens een van de voorstellen zouden de nationale parlementen, weliswaar zonder stemrecht, bij de medebeslissingsprocedure zitting nemen in het bemiddelingscomité. Hierbij zou het er vooral om gaan de nationale parlementen de gelegenheid te geven tegenover de leden van het comité hun mening uit te spreken over de vraag of het betreffende besluit in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel, waarbij de consequenties hiervan veeleer op nationaal niveau getrokken zouden moeten worden. Voordeel van dit voorstel zou zijn dat er geen nieuw orgaan hoeft te worden opgericht en het besluitvormingsproces niet wordt verlengd, zoals door verschillende leden van de werkgroep wordt gewenst. Verschillende leden van de groep gaven uiting aan hun twijfel over de doeltreffendheid van een dergelijk mechanisme, omdat het bemiddelingscomité slechts bijeenkomt in 25% van de gevallen waarin de medebeslissingsprocedure van toepassing is, en omdat wanneer het dossier het bemiddelingscomité bereikt, dit reeds op een zeer laat moment is om nog voldoende met de standpunten van de nationale parlementen rekening te kunnen houden.

Het voorstel van een ander lid van de werkgroep betrof de oprichting van een orgaan voor politieke controle "ex ante", dat samengesteld zou zijn uit leden van de nationale parlementen en dat enige malen per jaar bijeen zou komen om zich te buigen over de naleving van het subsidiariteitsbeginsel in de voorgestelde rechtsbesluiten. Terwijl bepaalde leden van de werkgroep dit voorstel steunden, spraken anderen zich uit tegen de oprichting van een nieuw orgaan en gaven de voorkeur aan een versterkte controle door de nationale parlementen op hun regeringen of een nieuw mechanisme dat niet de oprichting van een nieuw orgaan met zich mee zou brengen.

Anderen meenden echter dat het moeilijk zou zijn de nationale parlementen gezamenlijk een rol te laten spelen bij de toetsing van het subsidiariteitsbeginsel zonder een orgaan te creëren. Sommige leden van de werkgroep herinnerden aan het bestaan van de COSAC (Conferentie van de organen van de nationale parlementen die gespecialiseerd zijn in communautaire aangelegenheden) die, indien zij van een secretariaat zou worden voorzien, een dergelijke controle zou kunnen verrichten. Anderen achtten daarentegen de COSAC geen geschikte instantie voor een dergelijke controle.

Na de discussie kwam de voorzitter tot de slotsom dat de meerderheid van de leden voor de oprichting is van een controlemechanisme voor de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel en dat er hiertoe verschillende voorstellen ter tafel liggen, namelijk:

- verbetering van de toepassingscriteria voor het subsidiariteitsbeginsel;
- een vice-voorzitter van de Commissie belasten met subsidiariteitsvraagstukken;
- het wetgevingsprogramma van de Commissie voorleggen aan de nationale parlementen, etc.;
- deelname van de nationale parlementen aan de bemiddelingsprocedure;
- oprichting van een mechanisme voor politieke toetsing ad hoc, waarbij de nationale parlementen worden betrokken;
- rechterlijke toetsing door het Hof van Justitie, etc.

De voorzitter kondigde aan dat, teneinde een voor alle leden van de werkgroep aanvaardbare oplossing te vinden, er voor de zomervakantie een "sneuveldocument" met een schets van een compromisoplossing zal worden toegezonden. Dit document zal tijdens de vergadering van 9 september worden besproken. Leden die dat wensen, kunnen aan het secretariaat van de werkgroep wijzigingsvoorstellen toezenden.