

CONV 210/02

WG I 9
WG IV 8

NOTA

van:	het secretariaat
aan:	de werkgroepen Subsidiariteitsbeginsel en nationale parlementen
Betreft:	Beknopt verslag van de gezamenlijke vergadering op maandag 22 juli 2002

De gezamenlijke vergadering van de werkgroepen subsidiariteitsbeginsel en nationale parlementen werd gezamenlijk geleid door de twee voorzitters van de werkgroepen, de heer Mendez de Vigo en mevrouw Stuart.

Iedere voorzitter gaf een kort overzicht van de werkzaamheden van de door hem of haar geleide werkgroep. Beiden onderstreepten dat de nationale parlementen een rol te spelen hebben bij het toezicht op de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel. Met name zouden de nationale parlementen beter geïnformeerd moeten worden.

Verscheidene leden van de Conventie herinnerden er tevens aan dat de nationale parlementen hun nationale regeringen in dit opzicht moeten controleren of in bepaalde gevallen hun controle hierop moeten versterken. Het gaat hier om een nuttige en noodzakelijke benadering, waarmee echter niet de gehele problematiek van een beter toezicht op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel kan worden aangepakt.

De discussie spitste zich toe op de verschillende mogelijkheden waardoor het toezicht door de nationale parlementen op het naleven van het subsidiariteitsbeginsel op Europees niveau kan worden versterkt. Talrijke sprekers merkten op dat de nationale parlementen in een zo vroeg mogelijke fase van het wetgevingsproces hun standpunten moeten kunnen doen gelden en eventueel uiting moeten geven aan twijfel aan de naleving van het subsidiariteitsbeginsel. Zij moeten derhalve de desbetreffende informatie eveneens vanaf het begin van de procedure ontvangen, dus ook voordat de Commissie haar voorstellen aan de wetgever toezendt. Er werden verscheidene voorstellen gedaan volgens een waarvan het jaarlijks wetgevingsprogramma van de Commissie in een nog nader vast te stellen vorm aan de nationale parlementen zou worden gepresenteerd.

Veel deelnemers spraken de wens uit dat de nationale parlementen tijdens de wetgevingsprocedure kunnen ingrijpen, vooral om een "signaal" af te geven (waarschuwingmechanisme) als zij menen dat het subsidiariteitsbeginsel niet wordt nageleefd. Verschillende voorstellen in deze zin werden gedaan. Talrijke sprekers benadrukten echter dat een dergelijke regeling niet mag leiden tot de oprichting of de instelling van een nieuw orgaan of instelling. Er moet vooral worden gedacht aan een eenvoudig mechanisme of proces.

Verschillende sprekers wensten echter dat de nationale parlementen de mogelijkheid krijgen gezamenlijk te vergaderen om subsidiariteitsproblemen te bespreken. De precieze vorm van dit forum zou nog moeten worden besproken.

Tevens kwam de vraag van een rechterlijke toetsing achteraf naar voren. Aan de orde kwam ook het recht van de nationale parlementen om zich wegens niet-naleving van het subsidiariteitsbeginsel individueel of collectief tot het Hof van Justitie te wenden, bijvoorbeeld via de COSAC (Conferentie van de organen van de nationale parlementen die gespecialiseerd zijn in communautaire aangelegenheden). Bepaalde leden van de werkgroep wensten ook dat dit recht, als het zou worden toegekend, aan het Comité van de Regio's wordt toegekend.