

CONV 198/02

WG IV 5

**NOTA**

---

van:	Secretariaat
aan:	Werkgroep IV nationale parlementen
Betreft:	Verslag van de vergadering van 10 juli 2002

---

**I. De rol van de nationale parlementen in de EU**

1. De heer Andreas Maurer (Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlijn) leidde zijn studie (zie werkdocument nr. 8 d.d. 9 juli 2002) in en benadrukte onder andere de volgende punten:
  - het tekortschieten van de parlementaire controle in de EU is, behalve bij het toezicht op de subsidiariteit, ook waarneembaar op andere gebieden, zoals het buitenlands beleid, justitie en binnenlandse zaken, toepassing van de "open coördinatiemethode" en internationale besluitvorming die de EU op zich zal moeten nemen (Basel II, WTO);
  - een cruciaal aspect van de rol van de nationale parlementen (NP's) is het zorgen voor traceerbaarheid van EU-wetgeving door de burgers;
  - centrale indicatoren voor de doeltreffendheid van de controle die NP's uitoefenen ten aanzien van het optreden van hun regeringen in de Raad, zijn het toepassingsgebied, de timing en het beheer alsmede het effect van dit soort controle; de heer Maurer brak met name een lans voor tijdige controle van de subsidiariteit, die ook de groenboeken en witboeken dient te omvatten, alsmede de jaarlijkse wetgevingsprogramma's van de Commissie;
  - de controle van de NP's dient ook de activiteiten van het Coreper en de groepen te omvatten.
2. De groep hield een gedachtewisseling waarbij aan de heer Maurer een aantal vragen werd gesteld. Bij die discussie, alsmede in de antwoorden van de heer Maurer, kwam het volgende naar voren:
  - het is een essentiële functie van NP's om ervoor te zorgen dat de burgers het voortdurende wetgevingsproces binnen de EU kennen en steunen en zich er zodoende mee kunnen identificeren;

- zorgvuldig dient te worden geanalyseerd in hoeverre bestaande regelingen daadwerkelijk worden gebruikt, en aan welke voorwaarden nog moet worden voldaan om het toezicht in de praktijk te verbeteren;
- het is nodig om zorgvuldig te bezien in hoeverre de doelstelling van beter toezicht door NP's op hun regeringen in de Raad een plaats zou kunnen krijgen in het Verdrag; uit de besprekingen kwam naar voren dat, ook al blijft de regulering van dit toezicht een kwestie van nationaal recht, het Verdrag de ontwikkeling van beste praktijken zou kunnen vergemakkelijken door enkele brede beginselen te erkennen;
- het is nodig om de controle meer op het politieke dan op het administratieve niveau te concentreren, en in het algemeen te voorkomen dat voorafgaande nationale parlementaire controle het EU-wetgevingsproces verlamt; wel wordt erkend dat veel belangrijke beslissingen op ambtelijk niveau worden genomen (vooral in het Coreper);
- het is belangrijk het toezicht van de NP's op de Europese Raad te versterken, bijvoorbeeld door de commissie voor Europese zaken voor en na elke bijeenkomst van de Europese Raad te laten vergaderen met de respectieve staatshoofden of regeringsleiders, zoals in sommige parlementen al gebeurt;
- omwille van een doeltreffender toezicht door de NP's is het van groot belang dat het wetgevende overleg tijdens de Raadszittingen openbaar wordt;
- er moet precies worden vastgesteld welke gebieden zich momenteel in de praktijk aan een doeltreffende controle door het Europees Parlement of door de NP's onttrekken (zoals het gemeenschappelijk landbouwbeleid of de controle op afzonderlijke begrotingen zoals die van het Europese ontwikkelingsfonds), en te bezien of het controlepotentieel van de NP's zou volstaan om deze hiaten op te vullen, of dat versterkte controle door het Europees Parlement doeltreffender zou zijn (hierover werd ook opgemerkt dat hervormingen van het GLB of van het visserijbeleid soms in de Raad worden tegengehouden omdat regeringen zich door NP's beperkt zien in hun mogelijkheden tot het sluiten van compromissen);
- de mogelijkheden tot snellere doorgave van informatie aan de NP's, bijvoorbeeld door middel van rechtstreekse toezending van wetgevingsvoorstellen door de Commissie aan de NP's;
- het is belangrijk om, als aanvulling op het toezicht dat door de commissie Europese zaken wordt uitgeoefend, de betrokkenheid van de vaste (d.w.z. sectorspecifieke) parlementaire commissies te vergroten;
- NP's zouden een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan een beter toezicht op de implementatie van de EU-wetgeving op nationaal niveau.

## **II. Toepassing van en toezicht op het subsidiariteitsbeginsel - De rol van de Europese Commissie**

3. Commissielid Barnier informeerde de groep over de wijze waarop de Commissie het subsidiariteitsbeginsel handhaaft (zijn sprekersmemo's zullen in een apart werkdocument worden opgenomen en verspreid). Hij wees erop dat eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van de drie EU-instellingen, en voegde daaraan toe dat éénderde van alle wetgevingsvoorstellen voortvloeit uit wettelijke internationale verplichtingen, éénderde uit sociale, economische of technische ontwikkelingen, en dat de rest zijn oorsprong vindt in verzoeken van een EU-instelling of -lidstaat.
4. Voorts bracht Commissielid Barnier verslag uit over de inspanningen van de Commissie om, in vervolg op de desbetreffende Commissiemededeling van 1992, het subsidiariteitsbeginsel stelselmatig in haar werkmethoden te integreren. De Commissie heeft de bepalingen inzake motivering en overleg van het Protocol van Amsterdam toegepast, en aan de Europese Raad een jaarverslag voorgelegd waarin onder meer de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel wordt behandeld. Daarnaast is de Commissie voornemens om vóór het eind van dit jaar een effectbeoordeling van haar politieke en wetgevende initiatieven uit te voeren, waardoor de noodzaak van communautaire actie conform de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit beter kan worden beoordeeld. Hij wees op de belangrijke rol van NP's bij de bewaking van het subsidiariteitsbeginsel door toezicht op de acties van hun regeringen op EU-niveau. De groep benadrukte de noodzaak van een heldere en duidelijke 'explication de motifs' (motivering) inzake ontwerp-wetgeving, en wees op de mogelijkheid bij het toezicht op de subsidiariteit de jaarlijkse wetgevingsprogramma's van de Commissie te gebruiken.

## **III. Follow-up en voorbereiding van de volgende vergadering**

5. De voorzitter kondigde aan dat er op 22 juli (des ochtends) een gezamenlijke vergadering met de Werkgroep subsidiariteitsbeginsel zal worden gehouden en dat deze gezamenlijke vergadering tijdens de vergadering van 18 juli zal worden voorbereid. De leden werd verzocht om hun op- en aanmerkingen omtrent de rol van de NP's bij de controle op het subsidiariteitsbeginsel vóór deze vergadering in te dienen.

=====