

CONV 164/02

WG II 4

**NOTA**

---

van:	het secretariaat
aan:	Werkgroep II
Betreft:	Samenvattend verslag van de vergadering van 25.06.2002

---

De eerste vergadering van Werkgroep II "Handvest" is op 25 juni 2002 van 14.30 uur tot 16.30 uur gehouden onder voorzitterschap van Commissielid Antonio Vitorino.

*I. Vergaderprogramma en -rooster*

1. Het overeengekomen **vergaderrooster** is als volgt:

12 juli 2002	14.30 - 18.30 uur
23 juli 2002	10.00 - 18.30 uur
17 september 2002	10.00 - 18.30 uur
4 oktober 2002	14.30 - 18.30 uur
29 oktober 2002	14.30 - 18.30 uur

7 of 8 of 18 oktober (reservedata)

2. **Werkprogramma.** De voorzitter noemde de twee grote thema's van de groep (opneming van het Handvest en toetreding tot het EVRM), zoals deze behandeld zijn in discussienota CONV 116/02, die hij achtereenvolgens ter bespreking aan de groep wil voorleggen. Aan het eind van de besprekingen zal de groep zich tevens buigen over de toegang tot het Hof van Justitie en de bevoegdheden ervan, een punt dat verband houdt met de twee grote thema's en dat ook in de discussienota aan de orde komt.

3. **Hoorzittingen.** Gezien de aard van de onderwerpen besloot de groep dat zij vertegenwoordigers van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens zal horen. Op verzoek van een lid van de groep zegde de voorzitter toe tevens contacten te leggen met het oog op een hoorzitting met de directeuren-generaal van de Juridische diensten van de Commissie, de Raad en het Europees Parlement.

Voorts kondigde de voorzitter aan dat hij een extra vergadering van de contactgroep "mensenrechten" bijeen zal roepen, waarvoor alle leden van de werkgroep zullen worden uitgenodigd, teneinde de vertegenwoordigers van de civiele samenleving te kunnen horen.

4. **Werktalen.** Overeengekomen is dat de vertolking in de vergaderingen van de werkgroepen, louter wegens technische beperkingen, slechts in het Frans en in het Engels kan plaatsvinden. Mocht een lid van de groep meedelen zich beslist in een andere taal te moeten uitdrukken, dan zal het secretariaat de praktische mogelijkheden nagaan.
5. **Toegang tot de vergaderingen.** De voorzitter kondigde aan dat terwille van een efficiënt verloop van de besprekingen de toegang tot de vergaderingen van de groep in het huidige stadium beperkt zal blijven tot de Conventiedeelnemers (leden van de groep en anderen) en tot de medewerkers die de leden hebben aangewezen. Hij sloot evenwel niet uit dat de toegang in een latere fase van de besprekingen kan worden verruimd tot het publiek.

## *II. Praktische aspecten en consequenties van opneming van het Handvest in de verdragen - eerste debat*

6. De groep hield een eerste vrije gedachtewisseling over dit onderwerp. Met name de volgende punten kwamen aan de orde:
- enkele regeringen houden hun standpunt ten aanzien van het politieke vraagstuk van opneming van het Handvest in beraad, los van de technische bespreking van de praktische aspecten door de groep;

- men dient te beseffen - hierover bestond ruime overeenstemming - dat de inhoud van het Handvest het werk is geweest van de vorige Conventie en dat het, in het huidige stadium, niet wenselijk zou zijn de tekst te herschrijven;
- in dit verband wezen verscheidene deelnemers op de legitimiteit en de representativiteit van de vorige Conventie en waren zij van oordeel dat men zich nu dient te concentreren op de bespreking van de praktische aspecten van opneming van het Handvest in een basisverdrag of een grondwet. Anderen vonden evenwel dat een Handvest met juridische waarde niet hetzelfde zou zijn als de politieke verklaring die het Handvest nu is; er zouden bepaalde vragen rijzen, met name of daaruit nieuwe rechten voor personen of nieuwe bevoegdheden van de Unie zouden kunnen voortvloeien, dan wel hoe het Handvest zich zou verhouden tot het Verdrag en het EVRM. In dit verband vroegen sommigen zich af of de huidige horizontale clausules toereikend zijn; anderen betwijfelden of het zinvol is deze clausules opnieuw te bespreken;
- een verschil met de vorige Conventie is dat de kandidaat-lidstaten daaraan niet hebben deelgenomen, ook al zijn zij op een hoorzitting geraadpleegd. In verband hiermee is gesteld dat een bespreking van of een toelichting op de in de vorige Conventie gevonden oplossingen wenselijk zou kunnen blijken;
- de groep zou kunnen nagaan of het mogelijk is een mechanisme voor toekomstige herziening van het Handvest in te voeren;
- het is wenselijk de rol van het Hof van Justitie en zijn relatie tot de nationale rechterlijke instanties in geval van opneming van het Handvest te bestuderen.

7. Concluderend benadrukte de voorzitter dat dit eerste debat heeft bevestigd dat van nu af aan en met een pragmatische instelling de diverse in CONV 116/02 genoemde technische punten moeten worden besproken, evenals enkele genoemde bijkomende vraagstukken die in de loop van de besprekingen van de groep in verband met de genoemde technische punten aan de orde zullen komen.