

**CONV 392/02**

**CONTRIB 137**

**SAATE**

---

Lähettiläjä: Sihteeristö

Vastaanottaja: Valmistelukunta

---

**Asia: Euroopan sosiaalidemokraattisen puolueen parlamenttiryhmän esitys**  
**"Euroopan painopisteet"**

---

Euroopan sosiaalidemokraattisen puolueen parlamenttiryhmä on toimittanut valmistelukunnan pääsihteerille liitteenä olevan esityksen<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Esitys on toimitettu sihteeristöön 11 kielellä, ja ne julkaistaan piakkoin valmistelukunnan verkkosivuilla.

## **Euroopan painopisteet**

### **Euroopan sosiaalidemokraattisen puolueen parlamenttiryhmä Euroopan tulevaisuutta käsittelevässä valmistelukunnassa**

**3. lokakuuta 2002**

*Kolmasosa valmistelukunnan jäsenistä on Euroopan sosiaalidemokraattisen puolueen parlamenttiryhmän jäseniä. He edustavat Euroopan unionia, sen jäsenvaltioita ja ehdokasvaltioita. Tässä asiakirjassa – joka julkaistaan samaan aikaan, kun uutta Euroopan perustuslakia koskevien suositusten yksityiskohtainen tarkastelu alkaa – hahmotellaan näiden tulevaisuudenkuvaa Euroopasta, jossa korostuu voimakas sosiaalinen ulottuvuus ja demokratia.*

*Valmistelukunnan työn edetessä tulee ilmestymään uusia asiakirjoja, joissa tarkastellaan perusteellisemmin Euroopan tulevaisuudesta käytävän keskustelun eri näkökohtia. Lopullinen kannanotto julkaistaan ennen kuin valmistelukunta saattaa työnsä loppuun kesäkuussa 2003.*

#### **Euroopan unionin toimivuuden varmistaminen kaikkien näkökulmasta**

Me eurooppalaiset sosiaalidemokraatit haluamme vahvistaa Euroopan demokratiaa – kansalaisten Eurooppaa – joka perustuu yhtäältä jäsenvaltioiden ja toisaalta Euroopan kansojen hyväksyntään, jota yhteiset eurooppalaiset arvomme tukevat. Nämä arvot on tunnustettu Euroopan unionin perusoikeuskirjassa ja ne on sisällytetty Euroopan sosiaaliseen malliin, jolla tasapainotetaan kilpailua ja yhteisvastuullisuutta. Lisäksi ne perustuvat yhdenvertaisuutta ja vähemmistöjen kunnioittamista koskeviin periaatteisiin.

Luodaksemme entistä demokraattisemman, avoimemman ja tehokkaamman Euroopan unionin meidän on uudistettava EU:n nykyisiä rakenteita. Euroopan yhdentymisen eteneminen on riippuvainen demokraattisen legitiimiyden lujittamisesta, mikä puolestaan edellyttää entistä suurempaa avoimuutta ja vastuuvellollisuutta unionin päätöksenteossa. Uudistusta on vauhditettava jatkuvilla ponnisteluilla, jotka tähtäävät kansalaisten EU-tietoisuuden parantamiseen ja uudistuksen tuomien hyötyjen parempaan ymmärtämiseen. Meidän on rohkaistava ihmisiä osallistumaan politiikkaan – ja meidän on annettava ihmisille se, mitä he tarvitsevat ja haluavat.

Eurooppa ei saa olla teknokraattien ja poliittisen eliitin epämääräinen hanke, vaan kaikkien Euroopan unionissa asuvien olisi oltava siinä osallisina heidän asemastaan riippumatta. Euroopan päämäärien on ulotuttava puhtaasti taloudellisia kysymyksiä pidemmälle. Ainoastaan vapaiden markkinoiden tuulten ei saa antaa määrätä Euroopan poliittisten pyrkimysten suuntaa.

EU:n demokratian lujittaminen vahvistaa myös paikallista, alueellista ja kansallista demokratiaa.

Euroopan tulevaisuutta käsittelevän valmistelukunnan sosiaalidemokraattiset jäsenet katsovat, että yhteisöjä olisi kannustettava kilpailulla, tuettava yhteistyöllä ja lähennettävä yhteisvastuulla kaikilla tasoilla.

## Uudistuskehys

EU-asioita ei ole organisoitu kansalaisten kannalta ymmärrettävällä tavalla. Meillä on neljä perussopimusta, joissa on yli tuhat artiklaa ja lukuisia pöytäkirjoja. Näiden lisäksi meillä on kaksi erillistä yhteisöä, Euroopan yhteisö ja Euroopan unioni.

Välttääksemme sekaannusta ja poistaaksemme sen vaikutelman, että Eurooppa ei ole riittävän avoin, meidän on yksinkertaistettava ja uudistettava perussopimuksia.

Tarvitsemme kaksi asiakirjaa. Ensimmäisessä asiakirjassa esitettäisiin unionin perusperiaatteet ja sen perustuslaki. Toisessa asiakirjassa määriteltäisiin yksityiskohtaisesti toimintapolitiikat.

Euroopan perustuslaissa on määriteltävä unionin luonne, kuten sen päämäärät ja tavoitteet, toimivalta ja toimielimet sekä kansalaisten oikeudet. Perustuslaissa määriteltäisiin myös unionin ja sen jäsenvaltioiden, alue- ja paikallisviranomaisien sekä naapurimaiden väliset suhteet. Samoin olisi säädettävä unionin rahoituksesta ja määriteltävä perustuslain muutosta koskeva menettely.

Perusoikeuskirja tulisi tehdä osaksi perustuslakia. Näin kansalaiset saisivat selkeän vakuuden myös siitä, että unionissa kunnioitetaan heidän oikeuksiaan. Siinä esitettäisiin yhteenvetona myös sosiaaliset periaatteet ja arvot, joiden pitäisi kannustaa unionia toimiin. Perusoikeuskirjan sisällyttäminen perustuslakiin lisäisi kansalaisten oikeuksia EU:n toimivaltaa laajentamatta. EU:n on liityttävä Euroopan ihmisoikeussopimukseen.

Politiikan jako niin kutsuttuun kolmeen pilariin on myös kansalaisia hämmentävä piirre. Tämä jako on poistettava unionin saatua yhtenäinen oikeushenkilöllisyys.

Tavoitteenamme on edistää EU-maiden yhdentymisen syventymistä ja luoda yhtenäinen toimielinrakenne EU:ta varten. Haluamme kuitenkin säilyttää Euroopan ainutlaatuisen tavan käyttää valtaa – toisinaan EU:n tasolla ja toisinaan hallitusten välisen yhteistyön ja jäsenvaltioiden välisen yhteensovittamisen tuloksena. Tällaisessa järjestelmässä politiikan eri alat edellyttävät erilaisia toimintamenetelmiä. Erityisjärjestelyjä tarvitaan myös yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan alalla.

Uudistetun unionin on säilytettävä perussopimusten tärkeimmät lausekkeet sen suhteista jäsenvaltioihin – esimerkiksi ne, jotka sallivat jäsenvaltioiden kehittää tiettyjä politiikan aloja muuta unionia nopeammin (niin kutsuttu tiiviimpi yhteistyö). Toinen toimintaväline, joka olisi säilytettävä – siten kuin se on vahvistettu Nizzan sopimuksessa – on demokraattisten periaatteiden loukkaamisen yhteydessä sovellettava menettely.

Unionin syrjäisten alueiden, kuten Azorien, Kanariansaarten ja Ranskan merentakaisien departementtien, erityisluonnetta on suojeltava Euroopan perustuslailla.

Olisi järkevää luoda uusi asema niille maille, jotka ovat EU:n naapurivaltioita, mutta jotka kuitenkin eivät hae EU:n jäsenyyttä. Näin voisimme lujittaa poliittisia, taloudellisia ja kulttuurisia siteitä näihin maihin.

Uuden toimielinrakenteen on tuotava mukanaan muutoksia, jotta se heijastaisi arvojamme ja pyrkimyksiämme.

## **Unionin tavoitteiden ajantasaistaminen ja rikastuttaminen**

Pyrkimyksemme ajantasaistaa ja rikastuttaa unionin tavoitteita liittyvät neljään laajaan osa-alueeseen:

- kestävän kehityksen sekä taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden EDISTÄMINEN;
- Euroopan kulttuurisen rikkauden KEHITTÄMINEN;
- kansalaisten oikeuksien ja vapauksien TURVAAMINEN; ja
- Euroopan identiteetin VAHVISTAMINEN maailmassa.

Kestävän kehityksen edistämisen perustana olisi oltava kasvu, täystyöllisyys ja korkea sosiaaliturva kilpailuun perustuvassa, innovatiivisessa ja dynaamisessa sosiaalisessa markkinataloudessa. Tavoitteemme on rakentaa osaamiselle rakentuva talous- ja tietoyhteiskunta. Haluamme unionin, jossa korostetaan sukupuolten välistä tasa-arvoa ja entistä parempia mahdollisuuksia nuorille. Tämä pitää sisällään julkisten palveluiden keskeisen aseman, ympäristön suojelun ja tulevien sukupolvien oikeuksien kunnioittamisen. Unionin kestävän kehityksen edistämisen kannalta on tärkeää kehittää sen kansojen, jäsenvaltioiden, kaupunkien ja alueiden välistä yhteisvastuuta jotta, sosiaalista ja taloudellista yhteenkuuluvuutta saataisiin lujitettua kaikkialla Euroopassa.

Euroopan kulttuurien rikkautta ja monimuotoisuutta on suojeltava samalla kun kehitämme yhteisiä arvoja ja kannamme vastuuta kansalaisten oikeuksista.

Kulttuuristen, sosiaalisten ja uskonnollisten ryhmien myötävaikutus on ensisijaisen tärkeää tämän tavoitteen saavuttamiseksi.

Kolmas unionia koskeva tavoitteemme on tehdä siitä vapauten ja henkilökohtaiseen turvallisuuteen perustuva alue, jossa sovellettava oikeusjärjestelmä takaa yksilön oikeudet ja vapauksien kunnioittamisen.

Maailmanlaajuisella tasolla unionin on puolustettava identiteettiään, edistettävä sosiaalista malliamme, torjuttava maailmanlaajuistumisen kielteiset sivuvaikutukset ja parannettava Euroopan kansalaisten turvallisuutta kansainvälisessä järjestelmässä. Tähän sisältyy:

- YK:n peruskirjan ja kansainvälisten sopimusten kunnioittaminen;
- rauha ja demokratia;
- perusihmisoikeuksien kunnioittaminen;
- lasten oikeuksien suojelu;
- sukupuolten välinen tasa-arvo;
- oikeus terveelliseen ympäristöön;
- köyhyyden poistaminen ja ihmisten yhteiskunnasta syrjäytymisen estäminen; ja
- vapaan ja oikeudenmukaisen kilpailun edistäminen maailmanlaajuisilla markkinoilla.

## **Perusperiaatteiden edistäminen**

Unioni ei saa olla epäoikeudenmukaisia käskyjä antava byrokratiakoneisto. Päätökset on sen sijaan tehtävä tarkoituksenmukaisimmalla hallintotasolla, toisin sanoen paikallisella, alueellisella, kansallisella tai Euroopan tasolla. Näiden tasojen on myös usein tehtävä yhteistyötä saavuttaakseen päämääränsä. Tällöin kansalaisille annettaisiin aina tapauksen mukaan mahdollisuus osallistua heitä koskeviin päätöksiin. Euroopan tasolla tulisi pyrkiä soveltamaan mahdollisimman yksinkertaista lainsäädäntöä.

Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet ovat luonteeltaan poliittisia. Kansallisten parlamenttien on saatava varmuus näiden noudattamisesta ennen kuin annetaan koko unionia koskevia säädöksiä. Parlamenttien tulisi varmistua tästä ottamalla käyttöön ensisijaisesti uusia keinoja komission lainsäädäntöehdotusten tarkistamiseksi ja valvoa hallitustensa toimia neuvostossa.

Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen on varmistettava näiden periaatteiden kunnioittaminen.

Kun mahdollisimman monia ihmisiä kannustetaan osallistumaan päätöksentekoon – mikä on osallistuvan demokratian periaate – on unionin tunnustettava eurooppalaisten poliittisten puolueiden avainasema julkisen mielipiteen muodostamisessa ja edustamisessa. Samalla kansalaisilla ja tiettyjä eturyhmiä edustavilla järjestöillä olisi mahdollisuus myötävaikuttaa kaikkiin EU:n toiminta-aloihin. Tällaisten näkemysten esittämiseksi on löydettävä keinot. Ammattiliittojen, työnantajajärjestöjen ja muiden työmarkkinaosapuolien roolille ja niiden oikeudelle järjestää ylikansallisia toimia, olisi annettava tunnustusta. Kansalaisyhteiskunnalle olisi annettava oikeus tulla kuulluksi lakeja säädettäessä.

### **Parempi toimivallan jako**

On tarpeetonta laatia tarkka luettelo Euroopan unionin jäsenvaltioiden velvollisuuksista. Sen sijaan on tärkeää, että määritetään EU:n viranomaisten toimivaltuudet niillä aloilla, jotka sitä edellyttävät, niin että jäsenvaltiot ja kansat voivat saavuttaa yhteiset päämääränsä. Haluamme edistää ja kehittää sellaista yhteisön päätöksentekomenetelmää, jossa EU:n toimielimet jakavat vastuun.

Uudessa perustuslaissa on siten vahvistettava selvästi, mitkä asiat kuuluvat unionin yksinomaiselle vastuulle – ja määriteltävä alat, joilla unioni jakaa vastuun jäsenvaltioiden kanssa. Euroopan unioni voi antaa tukea jäsenvaltioiden vastuulla olevilla muilla aloilla edistämällä ja sovittamalla yhteen kansallisia politiikkoja.

Unionin on voitava toimia tarvittaessa voimallisesti poliittisena yksikkönä – mutta sen on myös vältettävä asettamasta tarpeettomia yhdenmukaisuusvaatimuksia. Tätä varten:

- Haluamme edistää ja suojella sosiaalista malliamme. Taloudellinen ja sosiaalinen yhteensovittaminen on kytkettävä tiiviisti toisiinsa. Näin voimme hyödyntää unionin ja euron taloudellista potentiaalia, jotta saavutetaan täystyöllisyys ja korkeatasoinen sosiaaliturva sekä varmistetaan, että ihmisillä on yhtä korkea elintaso kaikkialla unionin alueilla. Meidän on asetettava koko unionille taloudelliset ja sosiaaliset painopisteet, ja jäsenvaltioiden on sitouduttava talous-, työllisyys-, sosiaali- ja ympäristöpolitiikan tavoitteisiin.
- Perussopimuksessa olisi määrättävä politiikan yhteensovittamisesta. Tämän uuden toimintavälineen avulla jäsenvaltiot voisivat sovittaa yhteen neuvoston ja Euroopan parlamentin Euroopan komission ehdotuksesta hyväksymiä yhteisiä tavoitteita, esikuva-analyyseja ja suuntaviivoja koskevia politiikkojaan.
- Haluamme tehdä Euroopasta vahvan ja dynaamisen vaikuttajan maailmassa. Sen on kannettava osaltaan vastuu maailmanlaajuistumisen haasteista. Ulko- ja turvallisuuspolitiikassa yksimielistä päätöksentekoa koskeva vaatimus on rajoitettava koskemaan uusien eurooppalaisten strategioiden hyväksymistä. Jäsenvaltiot voisivat toimia yksin vain, jos niiden toimet ovat yhdenmukaisia yhteisten strategioiden kanssa tai jos ei ole olemassa yhteistä EU:n kantaa. Rakentavan äänestämistä pidättymisen mahdollisuus on säilytettävä.

- Konfliktien torjunta edellyttää erityishuomiota, ja meidän on kehitettävä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaamme rauhanturvatehtävien – niin kutsuttujen Petersbergin tehtävien – hoitamiseksi ja luotava toiminnalliset valmiudet sotilaallista ja ei-sotilaallista kriisinhallintaa varten siten, että sotilasyksiköiden käyttö on edelleen jäsenvaltioiden vastuulla. Turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan on sovellettava parlamentin asianmukaista valvontaoikeutta. Unionilla pitäisi olla kasvava edustus kansainvälisissä elimissä, joiden toimet liittyvät aloihin, joilla EU:lla on toimivaltaa. Säännöllä ei rajoiteta niiden jäsenvaltioiden oikeuksia, joilla on edustus tällaisissa kansainvälisissä järjestöissä.
- Määritelmä Euroopan unionista vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvana alueena on sovitettava yhteen perusoikeuskirjan kanssa. Toimintapolitiikka olisi määriteltävä pääosin puitelainsäädännössä. Tällöin kansalliset ja alueviranomaiset voisivat määritellä yksityiskohtaiset säännökset siten, että ne vastaavat parhaiten paikallisia tarpeita. Samalla unionilla on edelleen oltava valmiudet antaa EU:n laajuisia säädöksiä, kun kaikissa jäsenvaltioissa on sovellettava yhteisiä sääntöjä rajat ylittävien ongelmien torjumiseksi.

Kun unionin toimivalta rajoittuu puitelainsäädännön laatimiseen, Euroopan yhteisöjen tuomioistuimella olisi oltava valta päättää unionin tehtävien raukeamisesta, jos tämä on ylittänyt toimivaltansa.

Unioni on maantieteellisesti maailman laajin tavaroiden ja palvelujen vapaan kaupan alue. Näiden markkinoiden moitteeton toiminta on ensisijaisen tärkeää, ja komission toimivaltuuksia kilpailun alalla olisi suojeltava ja tarpeen mukaan vahvistettava. Jos tällaisen moitteettoman toiminnan säilyttämiseksi on ryhdyttävä toimenpiteisiin – mutta kansallisten sääntöjen täydellinen yhdenmukaistaminen olisi ristiriidassa toissijaisuus- tai suhteellisuusperiaatteen kanssa – toimielinten olisi voitava turvautua perussopimuksissa sallittuihin toimenpiteisiin markkinavääristymien poistamiseksi.

### **Unionin avoimuuden parantaminen**

Unionin on muutettava lakien säätämiseen liittyvää käytäntöään – ja ensimmäiseksi sen olisi käytettävä ilmaisuja "lait" ja "puitelait" "asetusten" ja "direktiivien" kaltaisten sekaannusta aiheuttavien ammattikielen ilmausten sijaan.

Euroopan komissiolla on oltava edelleen yksinomainen oikeus ehdottaa uusia säädöksiä, ja Euroopan parlamentilla on oltava täysi sananvalta yhdessä ainoassa ja selvässä lainsäädäntömenettelyssä. EU:n on perustettava uusi yhteinen lakiasiain neuvosto, joka säätäisi lakeja avoimin ovin.

Tämä kokoontuisi erityisryhmissä ulkopolitiikan, talouspolitiikan, oikeus- ja sisäpolitiikan sekä sosiaali- ja työllisyyspolitiikan yhteensovittamiseksi. Yleisten asioiden neuvostossa kansalliset ministerit valmistelisivat EU:n huippukokouksia.

Talousarviomenettelyä, jota on uudistettava lainsäädäntömenettelyn suuntaviivojen mukaisesti, sovellettaisiin komission vuosittain esittämään ehdotukseen. Tämä ehdotus kattaisi sekä menot (pakollisten ja ei-pakollisten menojen välinen erottelu poistettaisiin) että tulot. Tätä tarkoitusta varten talousarviota koskevat toimielinten väliset sopimukset olisi sisällytettävä perussopimukseen samoin kuin menojen valvomiseksi laaditut puitteet – niin kutsutut rahoitusnäkymät.

Euroopan komission olisi vastattava kaikista tarvittavista lainsäädännöllisistä seurantatoimista kuten myös täytäntöönpanosta ja yhteensovittamisesta.

Euroopan parlamentilla ja ministerineuvostolla olisi oltava oikeus vaatia erityisellä enemmistöllä komissiolta toimenpiteitä päätösten panemiseksi täytäntöön.

Tässä yksinkertaistetussa EU:n toimielinrakenteessa valtioiden tai hallitusten päämiesten huippukokous – Eurooppa-neuvosto – määritteli unionin strategiset painopisteet ja omaksuisi laajemman erityisroolin ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikassa.

Euroopan tuomioistuimen tehtävänä olisi taata, että jäsenvaltiot ja unionin toimielimet noudattavat kaikilta osin Euroopan lainsäädäntöä. Sen pitäisi myös valvoa, että kaikki Euroopan kansalaiset ja asukkaat nauttivat perustuslaissa ja perussopimuksissa vahvistettujen oikeuksiensa kunnioittamisesta, puolustamisesta ja kehittämisestä.

### **Toimielinten tehokkuuden parantaminen**

Uudessa menettelyssä tarkistettaisiin käytäntöä, jonka mukaan neuvoston puheenjohtajuus siirtyy EU:n jäsenvaltiolta toiselle kuuden kuukauden välein. Tämä käytäntö haittaa politiikan jatkuvuutta neuvostossa. Neuvoston politiikkojen jatkuvuuden turvaamiseksi nykyistä pidemmän puheenjohtajuuskauden olisi oltava osa laajempaa jäsenvaltioiden väliseen yhdenvertaisuuteen ja toimielinten väliseen yleiseen tasapainoon. perustuvaa menettelyä.

Yksimielisyysvaatimusta olisi sovellettava vain lainsäädäntöön, jolla on vaikutusta perustuslakiin tai joka koskettaa kansalliseen suvereniteettiin liittyviä ensisijaisen tärkeitä kysymyksiä. Kaikesta muusta lainsäädännöstä päätettäisiin määräenemmistöäänestyksillä siten, että päätös edellyttäisi kaksinkertaista enemmistöä, toisin sanoen sekä jäsenvaltioiden että koko EU:n väestön enemmistöä. Se on oikeudenmukaisin ja helppotajuisin tapa tehdä päätöksiä EU:n tasolla.

Eurooppalaisten on puhuttava yhdellä äänellä kansainvälisellä näyttämöllä. Meidän olisi siten lopetettava neuvoston yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja ulkosuhteista vastaavan komission jäsenen tehtävien sekava päällekkäisyys. Ulkopolitiikan eurooppalainen edustaja vastaisi viime kädessä Eurooppa-neuvostolle.

Euroopan komission puheenjohtajan toimivaltaa olisi lujitettava ensinnäkin laajentamalla hänen demokraattista legitimiyyttään ja toiseksi antamalla hänelle oikeus jakaa ja uudelleen jakaa poliittista vastuuta komission jäsenille ryhmän mahdollisimman suuren pätevyyden varmistamiseksi.

### **Toimielinten demokraattisuuden lisääminen**

Euroopan parlamentin on neuvottava ja tarvittaessa annettava hyväksyntänsä kaikissa perustuslain kannalta tärkeissä nimityksissä. Tätä vaatimusta olisi sovellettava myös kansainvälisiin sopimuksiin.

Euroopan parlamentin on valvottava uusia eurooppalaisia toimia oikeus- ja sisäasioiden alalla kunnioittaen samalla periaatetta, jonka mukaan rikosoikeudellisten kysymysten olisi kuuluttava edelleen ensisijaisesti jäsenvaltioiden vastuulle.

Kaikkien EU:n toimielinten on sovellettava sukupuolten tasapuolista osallistumista koskevaa periaatetta nimityksiä tehdessään.

Kaikkien EU:n toimielinten toimien olisi perustuttava ehdottoman avoimuuden periaatteeseen. Virallisten asiakirjojen julkisuutta koskevaa periaatetta olisi laajennettava kattamaan kaikki toimielimet ja EU:n laitokset. Perustuslaissa olisi määrättävä mahdollisuudesta laatia sääntöjä rajoittaa toimielinten oikeutta tietolähteiden tunnistamiseen.

Kansalaisten oikeus hyvään hallintoon olisi taattava perustuslailla. Kaikki EU:n toimielimet ja laitokset olisi velvoitettava noudattamaan hyvää hallintotapaa koskevia sitovia sääntöjä ja antamaan kansalaisille tietoa siitä, mitä heillä on oikeus odottaa.

Kansallisilla parlamenteilla olisi oltava merkittävämpi rooli, etenkin toissijaisuusperiaatteen noudattamisen varmistamisessa, ilman että perustetaan uusia toimielimiä. Niiden on tehtävä Euroopan parlamentin kanssa tiiviimpää yhteistyötä. Näin parannamme demokraattisia valvontamekanismeja.

Alue- ja paikallishallintojen tärkeää tehtävää on tuettava. Niiden toimivaltuudet olisi turvattava tehokkaammin, ja unionin olisi oltava avoin ehdotuksille, joilla lisätään niiden osallisuutta EU:n sääntöjen laadinnassa ja niiden toteuttamisessa käytännössä.

Lopuksi demokraattisempi Eurooppa edellyttää, että Euroopan parlamentti, kansalliset parlamentit ja Euroopan kansalaiset ovat osallisina uuteen Euroopan perustuslakiin myöhemmin tehtävissä muutoksissa.

---