

CONV 347/02

WG V 12

ILMOITUS

Lähettiläjä: SihteeristöVastanottaja: Työryhmä 5: Täydentävä toimivalta

Asia: **Yhteen veto 7.10.2002 pidetystä kokouksesta**

Kokouksen ensimmäisessä osassa pyrittiin selvittämään, mitkä unionin toimivalta-aloista voitaisiin luokitella täydentävän toimivallan luokkaan. Työryhmä tarkasteli asiakirjaa WD 29.

Oltiin laajalti yhtä mieltä siitä, että kyseiseen luokkaan kuuluvat seuraavat alat: työllisyys, koulutus, ammatillinen koulutus, kulttuuri, Euroopan laajuiset verkot ja teollisuus. Selvä enemmistö oli sillä kannalla, että luetteloon ei tule sisällyttää tulliyhteistyötä eikä kehitysyhteistyötä, joita pidettiin yleisesti jaetun toimivallan luokkaan kuuluvina.

Mielipiteet jakautuivat seuraavista:

- tutkimus (joidenkin mielestä se tulisi luokitella jaetun toimivallan alaan sille myönnettyjen huomattavan suurten määrärahojen vuoksi; enemmistö katsoi kuitenkin, että määrärahojen suuruus ei ole peruste, joka työryhmän olisi otettava huomioon täydentävän toimivallan aloja määriteltäessä);

- kansanterveys (jotkut toivat esiin sen, että 152 artiklassa mainituista kolmesta tapauksesta kaksi mahdollistaa sen, että yhteisö voi toimia kansallisten lainsäädäntöjen yhdenmukaistamisen kautta, eräiden muiden mielestä nämä kaksi tapausta ovat poikkeuksia kolmannen tapauksen yleissäännöstä: edistämistoimet, jotka eivät merkitse lainsäädäntöjen yhdenmukaistamista);
- kuluttajansuoja (joidenkin mielestä 153 artiklassa oleva viittaus 95 artiklaan tarkoittaa sitä, että tämä ala kuuluu jaetun toimivallan piiriin; toiset katsovat, että 95 artiklan perusteella toteutetut toimet kuuluvat jaetun toimivallan piiriin, koska ne ovat sisämarkkinatoimia, ja kuluttajansuojatoimet olisivat siis edelleenkin täydentävän toimivallan alaan kuuluvia).

Keskusteltiin myös mahdollisuudesta sisällyttää sopimukseen avoimen koordinoinnin menetelmä. Useiden puhujien mielestä tämä kysymys koskee toiminnan välineitä eikä toimivaltaa ja ylittää siten työryhmän tehtävän. Puheenjohtaja totesi, että tämänsuuntainen maininta lisätään loppuraporttiin.

Jäsenten enemmistö katsoi, että toimeksiantonsa perusteella työryhmä ei voi ehdottaa oikeusperustojen uudelleenmuotoilua eikä toimivallan lisäämistä tai nykyisen toimivallan vähentämistä. Puheenjohtaja totesi, että työryhmä voi ilmoittaa valmistelukunnan toimivaltaisille elimille tämänsuuntaiset ehdotukset.

Useat jäsenet toivoivat, että perussopimukseen sisällytettäisiin julkishallintoa ja hyvää hallintotapaa koskeva artikla.

Työryhmän kokouksen toisessa osassa tarkasteltiin puheenjohtajan esittelemää raporttiluonnosta (WD 30). Työryhmä tarkasteli asiakirjan eri kappaleita.

Mielipiteet jakautuivat täydentävän toimivallan nimityksestä: jotkut kannattivat puheenjohtajan ehdottamaa "avustavat toimenpiteet" (assisting measures), kun taas toiset kannattivat "täydentäviä toimenpiteitä" tai "täydentäviä toimia" (complementary measures or actions) tai jopa "tukemistoimenpiteitä" (supporting measures).

Asiakirjan kappaleeseen 3 suhtauduttiin yleisesti myönteisesti. Jotkut toivat esiin epäilyksensä sen ehdotuksen suhteen, että EY-sopimuksen johdantolause "yhä läheisempi liitto" muotoiltaisiin uudelleen.

Kappaletta 4 kannatettiin yleisesti, mutta jotkut pitivät ongelmallisina viittauksia, jotka koskevat kahta erillistä sopimusta ja pyysivät varmistusta tarkistusmenettelyihin. Heidän mielestään nykyiset oikeusperustat on otettava sopimukseen, jonka tarkistusta koskisivat samat säännöt kuin perustuslaillista sopimusta, johon sisältyisi toimivallan "perusjako".

Kappaleen 5 osalta mielipiteet jakautuivat suositusten toiseksi viimeisestä luetelmakohdasta. Jotkut totesivat, että virke "Unioni ei voi antaa lainsäädäntöä (asetuksia ja direktiivejä) tukemistoimenpiteenä." on liian jäykkä ja ehdottivat muun muassa, että lisättäisiin teksti "paitsi sopimuksessa määrätyillä aloilla". Toiset taas katsoivat, että tämä virke rajoittaisi välineiden määrittelyä, jota yksinkertaistamistyöryhmän on määrä pohtia.

Työryhmä päätti järjestää ylimääräisen kokouksen saadakseen asiakirjan tarkastelun päätökseen ennen 30.10.2002 pidettävää viimeistä kokoustaan.