

CONV 182/02

CONTRIB 62

SAATE

Lähettiläjä:	Sihteeristö
Vastaanottaja:	Valmistelukunta
Asia:	Valmistelukunnan jäsenen René van der Lindenin ja valmistelukunnan jäsenen sijaisen Wim van Eekelenin esitys: Kansallisten parlamenttien asema: esimerkki hyvästä toimintatavasta

Valmistelukunnan jäsen René van der Linden ja valmistelukunnan jäsenen sijainen Wim van Eekelen ovat toimittaneet valmistelukunnan pääsihteerille liitteenä olevan esityksen.

Bijdrage van:

dhr. R. van der Linden, lid van de Conventie

dhr. W. van Eekelen, plv. lid van de Conventie

De rol van nationale parlementen: een voorbeeld van een “good practice”

Gevraagd naar “best practices” zouden wij inzake de controle van de Europese regelgeving het bestaan en de werkwijze van een hiervoor speciaal ingericht bureau in onze senaat onder de aandacht willen brengen, alsmede in het bijzonder een website die ontwikkeld is door dit Europees Bureau Eerste Kamer en die thans verder wordt uitgebouwd.

Bij de ratificatie van het Verdrag van Maastricht heeft het Nederlandse parlement kritische opmerkingen geplaatst over de gebrekkige invloed van het Europese Parlement op de werkzaamheden in de toen gecreëerde tweede en derde pijler. De gekozen intergouvernementele aanpak met het unaniniteitsvereiste bood het Nederlandse parlement echter de gelegenheid de onderhandelingsinzet van de regering nauw te volgen, waarbij de JBZ-ministers ook in een positie gebracht zouden kunnen worden - gelet op de wensen van een parlementaire meerderheid in de Eerste en/of Tweede Kamer – dat zij niet mee zouden mogen werken aan de totstandkoming van besluiten die het koninkrijk binden. In de goedkeuringswet bij het Verdrag van Maastricht en de latere verdragen van Amsterdam en Nice is derhalve een openbaarmakings- en een instemmingsvereiste voor de Eerste en de Tweede Kamer vastgelegd voor ontwerpbesluiten op JBZ-terrein die het koninkrijk kunnen binden.

Sedertdien is met name op JBZ-terrein een omvangrijke stroom documenten op gang gekomen, omdat de minister van Justitie de beide Kamers informeert over de onderwerpen die op de agenda staan van de JBZ-Raad, onder toevoeging van de bijbehorende raadsdocumenten, waarbij de regeringsinzet per onderwerp wordt aangegeven. Met betrekking tot Raden in andere samenstellingen worden geannoteerde agenda's zonder raadsdocumenten naar het parlement gezonden. Bovendien stelt de regering zogenaamde BNC-fiches (*Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen*) op, waarin initiatieven van de Europese Commissie en incidenteel een lidstaat worden beoordeeld.

De geannoteerde agenda's van de Raden en de BNC-fiches kunnen aanleiding geven voor een gedachtenwisseling tussen regering en parlement.

In de Eerste Kamer (de Senaat) is vorig jaar een Europees Bureau Eerste Kamer ontstaan. Dit bureau heeft in het kader van zijn werkzaamheden ook de taak gekregen om alle documenten op het JBZ-terrein te ordenen en deze – vooralsnog in een besloten omgeving ten behoeve van de senatoren – op een site aan te bieden. Het grootste gebrek is zo langzamerhand niet het gebrek aan openbaarheid van documenten, maar de ondoorzichtigheid van het wetgevingsproces. In tegenstelling tot de Nederlandse wetgevingsprocedure, waarin wetsvoorstellen een nummer krijgen en de documenten van de instellingen die betrokken zijn bij het wetgevingsproces (regering, Raad van State, Tweede Kamer, Eerste Kamer) een volgnummer krijgen, vindt in Europees verband geen dossiervorming plaats. De Europese Commissie geeft de initiatieven een COM-nummer, het

Europees Parlement en de Raad geven vervolgens eigen nummers aan de documenten die betrekking hebben op de behandeling van een commissie-initiatief.

Op de site wordt – globaal aan de hand van de indeling van scorebord follow-up ER Tampere – gewerkt aan dossiervorming (overigens zonder te werken met volgnummers). Een dossier krijgt een nummer zodra een initiatief van de Europese Commissie of een lidstaat gepubliceerd is. Het Europees Bureau plaatst documenten die m.b.t. dit onderwerp beschikbaar komen onder dit nummer. In het dossier worden documenten verzameld van de Europese Commissie, het Europees Parlement, de Raad, de regering, de beide Kamers met betrekking tot het bewuste onderwerp. Er worden niet alleen vindplaatsen opgenomen, maar er wordt ook een link aangebracht met alle documenten. Ook publicaties van wetenschappers, belangenorganisaties of andere parlementen, het Comité van de Regio's, of het Economisch en Sociaal Comité kunnen onder de noemer “commentaar derden” gekoppeld worden aan het dossier. Op deze manier hebben kamerleden die een onderwerp willen volgen toegang tot alle relevante documenten. Wanneer een ontwerpbesluit in een laat stadium van onderhandelen wordt geagendeerd voor de JBZ-Raad, hebben de senatoren ‘online’ zicht op de inbreng van alle overige betrokkenen en de resterende knelpunten.

Bijgevoegd treft u een presentatie van de website aan. De toegang tot de JBZ-informatie wordt gerealiseerd d.m.v. links die zijn aangebracht in de convocaten van de commissie die de JBZ-werkzaamheden volgt, maar ook via nieuwsitems en kern dossiers die belangrijke onderwerpen of ontwikkelingen uitlichten. Vanuit het convocaat wordt een koppeling gelegd naar de agenda die de minister van Justitie heeft aangeboden. De leden wordt de mogelijkheid geboden alleen de selectie op te roepen van onderwerpen waarover een instemmingsbeslissing moet worden genomen (gemarkeerd met een “hamer”-ikoontje), of een selectie van onderwerpen waar het Europees Bureau de aandacht op wenst te vestigen (gemarkeerd met een “hand”-ikoontje). In de advieskolom geeft het Europees Bureau een indicatie of een onderwerp bespreking verlangt of niet. Uiteraard is het laatste oordeel hierover aan de leden zelf. Het Europees Bureau houdt ook bij – ter uitvoering van een motie - of een raadsdocument dat de inhoud van een politiek akkoord weergeeft tenminste zes weken openbaar is geweest (bij kaderbesluiten). Pas daarna spreekt de Eerste Kamer zich uit over het al dan niet verlenen van instemming aan het onderhandelingsresultaat.

De pagina met de geannoteerde agenda biedt de mogelijkheid de raadsdocumenten op te roepen die de laatste stand van de onderhandelingen weergeven (met een signalering voor de documenten die in strijd met de goedkeuringswet te laat of in een andere taalversie werden aangeboden) en de mogelijkheid het hele dossier op te roepen. Wanneer het hele dossier wordt opgeroepen verschijnt een pagina in beeld waarin het Europees Bureau per instelling, per document een korte samenvatting geeft. Men kan via deze samenvatting snel tot de kern komen en desgewenst de volledige tekst op het scherm roepen.

In de topbalk is het mogelijk – los van de agenda van de Raad – dezelfde dossiers op te roepen door een ingang per beleidsonderwerp (bijv. asiel, immigratie, politie samenwerking). Er zijn fases te onderkennen: te realiseren beleid (gedestilleerd uit het scorebord van de EC, waarin de follow-up van de conclusies van de ER Tampere worden bijgehouden en conclusies van Raden); actuele initiatieven (onderwerpen in het onderhandelingsproces) en afgehandelde initiatieven (die mogelijk relevant worden wanneer implementatiewetgeving aan de orde is en men de voorgeschiedenis wil raadplegen). Het ligt in de bedoeling ook een signaleringssysteem te ontwikkelen m.b.t. implementatiedata. Verder worden onder de kopjes “procedures” en “Europa” de leden snel wegwijs gemaakt (met het oog op nieuw aantredende kamerleden).

De site is nog verder in ontwikkeling. De ontwikkeling van soortgelijke pagina's op andere beleidsterreinen wordt voorzien. De site zal in eerste instantie alleen beschikbaar zijn voor kamerleden, maar uit het oogpunt van openbaarheid wordt voorzien (vrijwel) alle informatie ook beschikbaar te stellen voor het publiek, in de verwachting dat met de geordende beschikbaarheid van alle documenten ook een levendiger discussie in de maatschappij op gang zal komen.

Wij zijn van mening dat een grotere openbaarheid van documenten gepaard aan (elektronische) dossiervorming in Europa kan bijdragen aan een grotere transparantie van het wetgevingsproces. Dit zou als positief resultaat kunnen opleveren een bredere parlementaire en maatschappelijke discussie over voorgenomen beleid en wellicht ook een soepeler verlopend implementatieproces met meer draagvlak bij de bevolking. Bovendien kan dit een snelle uitwisseling van bevindingen tussen parlementen mogelijk maken. Hiermee kan een bijdrage geleverd worden aan het terugdringen van het democratisch deficit.

R. van der Linden
(lid Conventie)

W. van Eekelen
(plv. lid Conventie)

Europees Bureau Eerste Kamer - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Back Forward Stop Search Favorites Media Print

Address http://192.168.3.80/9294000/v/

EUROPEES BUREAU Eerste Kamer

JBZ – Justitie en Binnenlandse Zaken

Te realiseren beleid Actuele initiatieven Afgehandelde initiatieven Procedures Europa

Zoek:

Home
Sitemap
Bekeken
Reageer

Agenda
Nieuws
Voortgang

Over deze site
EK-site
Andere sites

Nieuws

1 juli 2002
Nieuw initiatief van Spanje op gebied van bestrijding van terrorisme

24 juni 2002
EU-Raad Sevilla spreekt zich uit tegen illegale immigratie

1 juli 2002
Coffeeshop exit?

[meer nieuws](#)

Kerndossiers

★ JBZ-Scorebord 1e halfjaar 2002 beschikbaar

★ Conclusies Tampere: nadruk op ware Europese rechtsruimte en vreemdelingenbeleid

Agenda van de JBZ-commissie

11 juni 2002 14:30

- Geannoteerde en aanvullende geannoteerde [agenda JBZ-Raad 13/14 juni 2002](#)
 - 11 punten waarvoor uw instemming wordt gevraagd
 - 3 punten die uw speciale aandacht verdienen
- Regeringsstandpunt m.b.t. het Groenboek EG-aanklager d.d. 4 juni 2002
- Rondvraag

Vergaderingen

2002-06-13 Raad JBZ
2002-06-11 JBZ-commissie Eerste Kamer
2002-04-25 Raad JBZ
[Vorige vergaderingen](#)

http://192.168.3.80/cgi-bin/as.cgi/0294000/c/start/file=/9294000/modules/vg6hf887g3yk

Internet

Europees Bureau - 2002-06-13 Raad JBZ 2436 - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Address <http://192.168.3.80/9294000/v/>

EUROPEES BUREAU Eerste Kamer

JBZ – Justitie en Binnenlandse Zaken

Te realiseren beleid Actuele initiatieven Afgesloten initiatieven Procedures Europa

Zoek:

Home
Sitemap
Bekeken
Reageer

Agenda
Nieuws
Voortgang

Over deze site
EK-site
Andere sites

Agenda JBZ-raad

13 juni 2002, nr. 2436

		Initiatief	Document	Advies EBEK
1		Goedkeuring van de voorlopige agenda		
2		Goedkeuring van de lijst van A-punten		
2a	4.2.33	Besluit tot oprichting van een Europees netwerk voor de bescherming van prominenten	6460/5/02 ENG	m.i. akkoord (Engelse tekst!)
2b	4.2.39	Jaarverslag 2001 van het Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie	8327/02 8591/1/02	ter kennisneming
2c	4.2.40	Europol jaarverslag 2001	8381/02	ter kennisneming
2d	4.2.41	Begroting Europol 2003	8382/02 ENG 8382/02 COR1 ENG 8382/02 ADD1 ENG	m.i. akkoord, let op taal
2e	4.2.42	Europol werkprogramma		ter

Inhoud Documenten

Toon koninkrijk bindende besluiten, speciale aandachtspunten of volledige agenda

Print

<http://192.168.3.80/cgi-bin/as.cgi/0294000/c/start/file=/9294000/modules/vg6hit9kyiz1>

Internet

Europees Bureau - Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen van strafbare feiten en st - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Back Forward Stop Home Search Favorites Media Print Mail

Address http://192.168.3.80/9294000/v/

EUROPEES BUREAU Eerste Kamer

JBZ – Justitie en Binnenlandse Zaken

Te realiseren beleid Actuele initiatieven Afgewerkte initiatieven Procedures Europa

Zoek:

Home
Sitemap
Bekeken
Reageer

Agenda
Nieuws
Voortgang

Over deze site
EK-site
Andere sites

4.3.16 *** Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen...

Fase	politiek akkoord voorzien
Beleidsdossier	Vormen van criminaliteit
Volledige titel	Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen van strafbare feiten en straffen voor illegale drugshandel
Behandeling	2002-06-13 Raad JBZ 2436

Advies Europees Bureau Eerste Kamer

Voorafgaand aan de JBZ-Raad van 13 juni 2002 heeft de Eerste Kamer op 11 juni 2002 instemming onthouden met de opmerking dat de Eerste Kamer de definitieve tekst wenst af te wachten. Er werden geen opmerkingen of vragen geplaatst bij de regeringsinzet. De Minister van Justitie heeft dit - blijkens verslag van het AO 12 juni 2002 in de Tweede Kamer - opgevat als steun voor het coffeeshopbeleid. In de Tweede Kamer heeft de minister van Justitie laten weten dat hij in kon stemmen met de laatste tekst die voorlag en de Tweede Kamer is daarop akkoord gegaan.

Tijdens de JBZ-Raad bleek echter dat o.m. Frankrijk het verzet tegen artikel 4 lid 6 niet wenste op te geven, waardoor politieke besluitvorming werd geblokkeerd. De andere lidstaten zijn daarop gaan schuiven. Het voorstel om artikel 4, lid 6 te schrappen wordt nu gesteund door 14 lidstaten en nu blokkeert Nederland de besluitvorming. Voor het overige zijn de lidstaten het eens.

Beide Kamers zullen zich uit moeten spreken over de vraag of zij al dan niet in kunnen stemmen met een definitieve tekst zonder artikel 4, lid 6. Wordt de regeringsinzet nog steeds gesteund?

Artikel 4 lid 6 voorziet in de mogelijkheid om voor **kleine hoeveelheden** softdrugs, overeenkomstig nationale wetgeving, een lagere strafmaat toe te passen dan de 1-3 jaar die voor

Inhoud Documenten

- Advies Europees Bureau Eerste Kamer
- Behandeling Eerste Kamer
- Behandeling Tweede Kamer
- Resultaten onderhandeling
- Advies Europees Parlement
- BNC-fiche
- Samenvatting COM(2001) 259
- Commentaar derden
- Alle documenten

Print

Zojuist bekeken:

- 2002-06-13 Raad JBZ 2436
- 2002-06-13 Raad JBZ 2436
- 2002-06-13 Raad JBZ 2436

http://192.168.3.80/cgi-bin/as.cgi/0294000/c/start/file=/9294000/modules/vg44khi4xaw#p4

Internet

Europees Bureau - Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen van strafbare feiten en st - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Back Forward Stop Home Search Favorites Media

Address http://192.168.3.80/9294000/v/

EUROPEES BUREAU Eerste Kamer

JBZ – Justitie en Binnenlandse Zaken

Te realiseren beleid Actuele initiatieven Afgehandelde initiatieven Procedures Europa

Zoek:

Home
Sitemap
Bekeken
Reageer

Agenda
Nieuws
Voortgang

Over deze site
EK-site
Andere sites

Documenten bij issue Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen van strafbare feiten en straffen voor illegale drughandel

▼ ▲ Behandeling Eerste Kamer

	datum	instantie	nummer	omschrijving scr
2	2002-06-11	Eerste Kamer	31, 1488-1519	zie 1516 [Handelinger]
1	2002-06-11	JBZ-commissie Eerste Kamer	32594/B/TAB	korte aantekening EK

▼ ▲ Behandeling Tweede Kamer

	datum	instantie	nummer	omschrijving scr
1	2002-06-17	Tweede Kamer	23490, 238	algemeen overleg TK

▼ ▲ Raadsdocumenten

	datum	instantie	nummer	omschrijving scr
7	2002-06-26	Ministerie van Justitie	23490,	5172487/02/BIZ [verslag van raad]
6	2002-06-11	Raad JBZ	9718/1/02 (bijl. verslag)	raadsdocument

Inhoud Documenten

- Behandeling Eerste Kamer
- Behandeling Tweede Kamer
- Raadsdocumenten
- Advies Europees Parlement
- BNC-fiche
- Initiatief
- Commentaar derden

Print

Zojuist bekeken:

- Documenten bij issue Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen van strafbare feiten en straffen voor illegale drughandel
- Kaderbesluit minimumvoorschriften mbt bestanddelen van strafbare feiten en straffen voor illegale drughandel
- 2002-06-13 Raad JBZ 2436
- 2002-06-13 Raad JBZ 2436

http://192.168.3.80/9294000/d/vg8yp85ox0ys.doc Internet

Europees Bureau - Coffeeshop exit? - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Address <http://192.168.3.80/9294000/v/>

EUROPEES BUREAU Eerste Kamer

JBZ – Justitie en Binnenlandse Zaken

Te realiseren beleid Actuele initiatieven Afgehandelde initiatieven Procedures Europa

Coffeeshop exit?

1 juli 2002

Voorafgaand aan de JBZ-Raad van 13 juni 2002 heeft de Eerste Kamer besloten de definitieve tekst af te wachten alvorens instemming te verlenen. Er werden geen opmerkingen of vragen geplaatst bij de regeringsinzet. De Minister van Justitie heeft dit opgevat als steun voor het coffeeshopbeleid, zo blijkt uit het verslag van het AO. In de Tweede Kamer heeft de minister van Justitie laten weten dat hij in kon stemmen met de laatste tekst die voorlag en de Tweede Kamer is daarop akkoord gegaan.

Frankrijk bleek tijdens de JBZ-Raad echter het verzet tegen artikel 4 lid 6 niet op te willen geven, waardoor politieke besluitvorming werd geblokkeerd. De andere lidstaten zijn daarop gaan schuiven. Het voorstel om artikel 4, lid 6 te schrappen wordt nu gesteund door 14 lidstaten en nu blokkeert Nederland de besluitvorming. Voor het overige zijn de lidstaten het eens.

De keus is nu aan het Nederlandse parlement: meewerken aan de harmonisatie van het drugsbeleid, of vasthouden aan een clause waardoor het coffeeshopbeleid gecontinueerd kan worden en dus de totstandkoming blokkeren van het [kaderbesluit bestrijding georganiseerde drugscriminaliteit](#).

Aan de informatie op deze site kunnen geen rechten worden ontleend.

Inhoud Documenten

Nieuws

▲ vorige

◀ **1 jul 2002**
Coffeeshop exit?

◀ **24 jun 2002**
EU-Raad Sevilla spreekt zich uit tegen illegale immigratie

◀ **14 jun 2002**
JBZ-Raad stemt in met Kaderbesluit Terrorismebestrijding

◀ **31 mei 2002**
JBZ-Scorebord 1e halfjaar 2002 beschikbaar

◀ **13 mrt 2002**
Conclusies Tampere: nadruk op ware Europese rechtsruimte en vreemdelingenbeleid

▼ volgende

Print

Zojuist bekeken:

<http://192.168.3.80/cgi-bin/as.cgi/0294000/c/start/file=/9294000/modules/vg44khi4xawf>

Internet