

CONV 164/02

WG II 4

ILMOITUS

Lähettiläjä: SihteeristöVastanottaja: Työryhmä 2

Asia: Yhteenveto 25.6.2002 pidetystä kokouksesta

Perusoikeuskirjaa käsittelevän työryhmä 2:n ensimmäinen kokous pidettiin 25.6.2002 (klo 14.30 – 16.30) ja sen puheenjohtajana toimi komission jäsen António Vitorino.

*I Työskentelyohjelma ja kokousaikataulu*1. Sovittiin seuraavasta **kokousaikataulusta**:

12.7.2002	klo 14.30–18.30
23.7.2002	klo 10.00–18.30
17.9.2002	klo 10.00–18.30
4.10.2002	klo 14.30–18.30
29.10.2002	klo 14.30–18.30

7., 8. tai 18.10 (varalla)

2. **Työskentelyohjelma:** Puheenjohtaja muistutti että työryhmän tehtäviin kuuluu kaksi laajaa, muistiossa CONV 116/02 käsiteltyä aihetta eli perusoikeuskirjan sisällyttäminen perussopimukseen ja liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen, jotka hän aikoo antaa työryhmän pohdittavaksi yhden kerrallaan. Työskentelyjaksonsa loppupuolella työryhmä tarkastelee myös kysymystä asioiden saattamisesta yhteisöjen tuomioistuimen käsiteltäväksi ja sen toimivaltaa. Tämä kysymys liittyy kahteen edellä mainittuun laajaan aiheeseen ja sitä käsitellään myös kyseisessä muistiossa.

3. **Kuulemiset.** Koska käsiteltävät aiheet ovat hyvin vaativia, sovittiin, että työryhmässä kuultaisiin Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen edustajia. Puheenjohtaja lupasi erään työryhmän jäsenen pyynnöstä lisäksi ottaa yhteyttä komission, neuvoston ja Euroopan parlamentin oikeudellisten yksikköjen pääjohtajiin heidän kuulemisekseen asiassa.

Puheenjohtaja myös ilmoitti aikovansa kutsua "Ihmisoikeudet"-kontaktiryhmän ylimääräiseen kokoukseen, johon kaikki työryhmän jäsenet ovat tervetulleita kuulemaan kansalaisyhteiskunnan edustajien käsityksiä.

4. **Työskentelykielet.** Sovittiin yksinomaan käytännön syistä, että työryhmän kokouksissa järjestetään tulkkaus vain ranskaksi ja englanniksi. Jos joku työryhmän jäsenistä ilmoittaa haluavansa ehdottomasti puhua jotain muuta kieltä, sihteeri selvittää, mitä käytännön mahdollisuuksia olisi muihin tulkkausjärjestelyihin.
5. **Pääsy kokouksiin.** Puheenjohtaja ilmoitti, että työskentelyn sujuvuuden vuoksi kokouksiin saavat tässä vaiheessa osallistua ainoastaan valmistelukunnan jäsenet (kyseisen työryhmän jäsenet ja muut) sekä heidän nimeämänsä avustajat. Yleisölle saatetaan antaa myöhemmässä vaiheessa mahdollisuus osallistua kokouksiin.

II Perusoikeuskirjan mahdollinen sisällyttäminen perussopimukseen – ensimmäinen keskustelu menettelytavoista ja seurauksista

6. Työryhmässä käytiin aiheesta vapaata keskustelua, jossa korostuivat seuraavat kysymykset:
- Muutamat hallitukset saattaisivat olla ilmoittamatta kantaansa perusoikeuskirjan sisällyttämisestä perussopimukseen koskevaan poliittiseen kysymykseen, vaikka työryhmässä pohditaankin, kuinka sisällyttämisen voisi käytännössä toteuttaa.

- Ollaan laajalti sitä mieltä, ettei voida unohtaa sitä, että perusoikeuskirjan sisältö on edeltävän valmistelukunnan laatima eikä tekstiä olisi tässä vaiheessa syytä kirjoittaa uuteen muotoon.
 - Useat muistuttivatkin edeltävän valmistelukunnan legitiimiydestä ja edustavuudesta ja katsoivat, että nyt olisi keskityttävä tarkastelemaan sitä, kuinka perusoikeuskirja voitaisiin sisällyttää perussopimukseen tai perustuslakiin. Jotkut kuitenkin huomauttivat, että on eroa siinä, hyväksytäänkö perusoikeuskirja poliittisena julistuksena vai annetaanko sille oikeudellinen merkitys. Olisi pohdittava sitä, voisiko jälkimmäisessä tapauksessa henkilöille syntyä uusia oikeuksia tai unioni saada uutta toimivaltaa, sekä tarkasteltava perusoikeuskirjan suhdetta toisaalta perussopimukseen ja toisaalta Euroopan ihmisoikeussopimukseen. Jotkin jäsenistä kysyivät, ovatko nykyiset horisontaaliset määräykset riittäviä, ja toiset puolestaan epäilivät, onko näitä lausekkeita syytä pohtia uudelleen.
 - Toisin kuin nykyiseen valmistelukuntaan, ehdokasvaltiot eivät osallistuneet edeltävään valmistelukuntaan, vaikka niitä kuultiinkin erityisessä tilaisuudessa. Siksi onkin nyt ehdotettu, että voisi olla asianmukaista tarkastella tai selittää lähemmin edeltävän valmistelukunnan löytämiä ratkaisuja.
 - Työryhmässä voitaisiin selvittää mahdollisuutta järjestelyyn perusoikeuskirjan tarkistamiseksi tulevaisuudessa.
 - Siinä tapauksessa, että päädytään perusoikeuskirjan sisällyttämiseen, olisi tarkasteltava yhteisöjen tuomioistuimen asemaa ja suhdetta jäsenvaltioiden tuomioistuihin.
7. Lopuksi puheenjohtaja huomautti tämän ensimmäisen keskustelun vahvistaneen, että tästä lähtien on tarkasteltava pragmaattisesti erinäisiä muistiossa CONV 116/02 käsiteltyjä teknisiä kysymyksiä sekä muutamia muita esiin tuotuja kysymyksiä. Ne otetaan käsiteltäviksi mainittujen teknisten kysymysten yhteydessä työryhmän työskentelyn edetessä.

=====