

NOTA DE TRANSMISIÓN

De la: Secretaría

A la: Convención

Asunto: **Ficha de análisis de las propuestas de enmienda relativas a la cooperación reforzada:
Proyectos de artículos de la Parte III (artículos III-318 a III-325 - antiguos artículos I a O) de la Constitución**

Se adjunta en el Anexo, para conocimiento de los miembros de la Convención, la ficha de análisis de las propuestas de enmienda sobre las disposiciones de la Parte III relativa a la cooperación reforzada (artículos III-318 a III-325 - antiguos artículos I a O), de la Constitución.

La ficha de análisis de las propuestas de enmienda relativas a la Parte I, Título V, artículo I-43 (antiguo artículo 32 ter), figura ya en el documento CONV 779/03.

FICHA DE ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS DE ENMIENDA
RELATIVA A LA COOPERACIÓN REFORZADA:

PARTE III, artículos III-318 a III-325 (antiguos artículos I a O)
de la CONSTITUCIÓN

Parte III: Artículos III-318 a III-325 (antiguos artículos I a O)

Artículo III-318: (antiguo artículo I - Formas de cooperación especiales en la PESD)

Las disposiciones del artículo [32 ter] de la Constitución y de los artículos [J a P] siguientes no se aplicarán a las formas de cooperación previstas, en el ámbito de la defensa, en el artículo [30] de la Constitución y reguladas específicamente por los artículos [18 a 21] (Parte III) de la Constitución.

Análisis de las enmiendas

- Abrir el ámbito de aplicación de la cooperación reforzada en el ámbito de la defensa, con excepción del inicio y realización de operaciones de gestión de crisis, sin perjuicio de las demás formas específicas de cooperación ya previstas en este ámbito (artículos III-206, 208 y 209, antiguos artículos. 18, 20 y 21). (*enm.1, de Villepin, enm.3, Fischer, enm.4, Michel + 4*).
- No excluir del ámbito de aplicación de la cooperación reforzada la creación de un organismo de armamento (artículo III- 207, antiguo artículo 19). (*enm.1, de Villepin; enm.3, Fischer*).
- Hacer aplicables las disposiciones sobre la cooperación reforzada en el ámbito de la defensa, con inclusión de las formas de cooperación previstas en este ámbito, sin perjuicio de las disposiciones específicas previstas al respecto (*enm. 5, Queiro*).

- Hacer aplicables las garantías institucionales y procedimientos de la cooperación reforzada a la cooperación "estructurada" (artículo III-208, antiguo artículo 20), (*enm. 12, Brok + 25 PPE*)
- Poner en marcha la cooperación "estructurada" prevista en el artículo III-208 (antiguo artículo 20) mediante autorización del Consejo por unanimidad (*enm. 9, Fini y Speroni*)
- Hacer aplicables las disposiciones sobre la cooperación reforzada en el ámbito de la defensa y excluir las formas de cooperación especiales previstas en este ámbito (*enm. 11, Kiljunen*)
- Excluir el sector de la defensa del ámbito de aplicación de la cooperación reforzada (*enm. 7, Hjelm-Wallen, Lekberg, Petersson, Kvist; enm. 8, Lennmarker; enm. 10, Hain*)
- Excluir el sector de la PESC del ámbito de aplicación de la cooperación reforzada (*enm. 7, Hjelm-Wallen, Lekberg, Petersson, Kvist; enm. 8, Lennmarker*)
- Limitar la cooperación reforzada en el sector de la PESC a la aplicación de una acción o posición común, por analogía con lo dispuesto en el Tratado de Niza, (*enm. 6, Roche; enm. 10, Hain; ver también enm. 10 sobre el artículo III-322, antiguo artículo M, Lopes + 2*)
- En el sector de la PESC, volver a introducir el artículo 27 B del TUE (*enm. 6*)

Artículo III-319: (antiguo artículo J - condiciones generales)

Las cooperaciones reforzadas cuyo establecimiento se prevea respetarán la Constitución de la Unión y su acervo.

No afectarán negativamente al mercado interior ni a la cohesión económica y social ni constituirán un obstáculo ni una discriminación a los intercambios entre Estados miembros, ni provocarán distorsiones de competencia entre ellos.

Análisis de las enmiendas

- Añadir en el primer párrafo la condición del respeto del marco institucional de la Unión (*enm. 5, Michel + 4; Roche, enm. 7*)

- Facultad de la Comisión de hacer excepción a los límites previstos en el segundo párrafo, dentro del marco del procedimiento de autorización (*enm. 2, de Villepin*)
- Suprimir el segundo párrafo (*enm. 4, Fischer*)
- Sustituir el segundo párrafo por el artículo 43 del TUE (*enm. 6, Queiró*) ; Sustituir el artículo por el artículo 43 del TUE, en el artículo 43 de la Constitución (antiguo artículo 32 ter), (*enm. 8, Lopes + 2*)
- No aplicación de la cooperación reforzada a las decisiones del Consejo que definan el interés estratégico común de la Unión (*enm. 1, Balazs*)

Artículo III-320: (antiguo artículo K - relaciones con los no participantes)

Las cooperaciones reforzadas cuyo establecimiento se prevea respetarán las competencias, los derechos y las obligaciones de los Estados miembros que no participen en ellas, que a su vez no impedirán su aplicación por parte de los Estados miembros que participen en ellas.

Análisis de las enmiendas

Sustituir el artículo por el artículo 43 del TUE, que se incorporará al artículo 43 de la Constitución (antiguo artículo 32 ter), (*enm. 3, Lopes + 2*)

Artículo III-321: (antiguo artículo L - principio de apertura)

1. Las cooperaciones reforzadas estarán abiertas a todos los Estados miembros en el momento en que se establezcan, siempre y cuando se respeten las condiciones de participación que hubiera establecido la decisión de autorización. También lo estarán en cualquier otro momento, siempre y cuando se respeten, además de las posibles condiciones mencionadas, los actos ya adoptados en este marco.

La Comisión y los Estados miembros que participen en una cooperación reforzada procurarán facilitar la participación del mayor número posible de Estados miembros.

2. La Comisión y, si procede, el Ministro de Asuntos Exteriores, informarán periódicamente a todos los miembros del Consejo y al Parlamento Europeo sobre la evolución de las cooperaciones reforzadas.

Análisis de las enmiendas

- Sustituir "facilitar" ("facilitate") por "fomentar y promover por los medios apropiados" ("encourage and promote by appropriate means"), (*enm. 1, Balazs*); añadir "fomentar" ("encourage"), (*enm. 5, Roche*)
- Suprimir la referencia a las posibles condiciones de participación (*enm. 5, Roche, enm. 6, Lopes + 2*)

Artículo III-322: (antiguo artículo M - procedimiento de autorización)

1. Los Estados miembros que deseen establecer entre sí una cooperación reforzada en cualquiera de los ámbitos contemplados en la Constitución, a excepción de la política exterior y de seguridad común, dirigirán una solicitud a la Comisión, en la que precisarán el ámbito de aplicación y los objetivos perseguidos por la cooperación reforzada cuyo establecimiento se prevea. La Comisión podrá presentar al Consejo una propuesta en tal sentido. Si no presenta ninguna propuesta, la Comisión comunicará los motivos a los Estados miembros interesados.

La autorización para llevar a cabo una cooperación reforzada se concederá por decisión del Consejo, adoptada por mayoría cualificada, a propuesta de la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento.

2. En el marco de la política exterior y de seguridad común, la solicitud de los Estados miembros que deseen instaurar entre sí una cooperación reforzada se dirigirá al Consejo, quien a su vez la transmitirá al Ministro de Asuntos Exteriores, para que dictamine acerca de la coherencia de la cooperación reforzada con la política exterior y de seguridad común de la Unión, y a la Comisión, para que dictamine, en particular, sobre la coherencia de la cooperación reforzada prevista con las demás políticas de la Unión. La transmitirá asimismo al Parlamento Europeo a título informativo.

La autorización de proceder a una cooperación reforzada se concederá por decisión del Consejo adoptada por mayoría cualificada.

Análisis de las enmiendas

- Varias enmiendas apuntan a facilitar el procedimiento de autorización previendo que pueda ponerse en marcha una cooperación reforzada en cuanto la Comisión apruebe una solicitud hecha por un determinado número de Estados miembros, salvo decisión contraria del Consejo por mayoría cualificada o del Parlamento Europeo por mayoría reforzada. Las mismas enmiendas recomiendan que la Comisión pueda hacer una propuesta de cooperación reforzada, independientemente de que haya una solicitud previa de los Estados miembros (y sin perjuicio de la discrecionalidad de los Estados miembros para participar o no). (*enm. 1, de Villepin; enm. 3, Michel + 4; enm. 6, Fischer*).

- En el sector de la cooperación policial y judicial en materia penal, un grupo de Estados miembros podría dirigir una solicitud directamente al Consejo si la Comisión no presenta ella misma una propuesta en ese sentido (*enm. 1, de Villepin; enm. 7, Haenel*). Se informará del trámite al Parlamento Europeo (en lugar de pedir su dictamen conforme), (*enm. 7, Haenel*).
- Posibilidad de plantear la cuestión ante el Consejo Europeo, que decidirá por unanimidad, en ámbitos distintos de la PESC (*enm. 4, Queiro*), sólo en el ámbito de la PESC (*enm. 9, Hain*).
- En el ámbito de la PESC, la autorización del Consejo deberá otorgarse por unanimidad (*enm. 4, Queiró; enm. 11, Muscardini*). Unanimidad también para otros sectores distintos de la PESC (*enm. 11, Muscardini*)
- En el ámbito de la PESC, debería consultarse al Parlamento Europeo, en lugar de simplemente informarle (*enm. 3, Michel + 4*)
- En el ámbito de la PESC, la autorización afectaría sólo a la ejecución de una acción de la Unión (véase supra), (*enm. 10, Lopes + 2*)
- Una enmienda da al Ministerio de Asuntos Exteriores un papel idéntico al de la Comisión en lo que se refiere al procedimiento de autorización dentro del marco de la PESC (*enm. 8, Beres, Duhamel y Fayot*)

Artículo III-323: (antiguo artículo N - procedimiento relativo a la participación posterior de otros Estados miembros)

1. Todo Estado miembro que desee participar en una cooperación reforzada lo notificará al Consejo y a la Comisión, y si procede, al Ministro de Asuntos Exteriores.

La Comisión confirmará la participación del Estado miembro en cuestión en un plazo de cuatro meses a partir de la recepción de dicha notificación. Dejará constancia, si procede, de que se satisfacen las posibles condiciones de participación y adoptará las disposiciones transitorias que estime necesarias para la aplicación de los actos ya adoptados en el marco de la cooperación reforzada.

No obstante, si la Comisión considerase que no se satisfacen las posibles condiciones de participación, indicará las medidas necesarias para ello y establecerá un plazo para reconsiderar la solicitud de participación. Al reconsiderar la solicitud, decidirá con arreglo al párrafo anterior. Si la Comisión considerase que siguen sin satisfacerse las posibles condiciones de participación, el Estado miembro en cuestión podrá someter la cuestión al Consejo, quien decidirá por mayoría cualificada conforme al [apartado 3 del artículo 32 ter] de la Constitución. El Consejo podrá adoptar asimismo, a propuesta de la Comisión, las disposiciones transitorias mencionadas

2. En el marco de la política exterior y de seguridad común, el Consejo confirmará la participación del Estado miembro en cuestión, previa consulta al Ministro de Asuntos Exteriores. Dejará constancia, si procede, de que satisface las posibles condiciones de participación. El Consejo podrá adoptar asimismo disposiciones transitorias, a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores. No obstante, si el Consejo estimase que no se satisfacen las posibles condiciones de participación, indicará las medidas necesarias para ello y establecerá un plazo para reconsiderar la solicitud de participación.

A los efectos del presente apartado, el Consejo decidirá por mayoría cualificada, conforme al [apartado 3 del artículo 32 ter] de la Constitución.

Análisis de las enmiendas

- Suprimir el procedimiento de recurso al Consejo caso de negativa de la Comisión de acceder a la solicitud de los Estados miembros de autorización de una cooperación reforzada (*enm. 3, Michel + 4, enm. 6, Lopes + 3*)
- Suprimir la referencia a las posibles condiciones objetivas de participación (*enm. 4, Queiró, enm. 5, Roche*)
- Dar la posibilidad de retirarse a los participantes en una cooperación reforzada (*enm. 4, Queiró*)

Artículo III-324: (antiguo artículo O - Financiación)

Los gastos resultantes de la aplicación de una cooperación reforzada que no sean los gastos administrativos ocasionados a las instituciones correrán a cargo de los Estados miembros participantes, salvo que el Consejo, por unanimidad de todos sus miembros y previa consulta al Parlamento Europeo, decida otra cosa.

Análisis de las enmiendas

- Cambio de procedimiento para recurrir al presupuesto comunitario, a saber, procedimiento de autorización (en lugar de decisión del Consejo por unanimidad), (*enm. 1, de Villepin*)

Artículo III-325: (antiguo artículo P – Principio de cohesión)

El Consejo y la Comisión velarán por la coherencia de las acciones emprendidas en el marco de la cooperación reforzada, así como por la coherencia de tales acciones con las políticas de la Unión, y cooperarán a tal efecto.

Análisis de las enmiendas

No hay enmiendas.
