

NOTA

de la: Secretaría

a la: Convención

Asunto: El cometido de los parlamentos nacionales en el proyecto de Constitución

La Secretaría considera que podría ayudar a los convencionales a tomar nota de las respuestas que, con respecto a los parlamentos nacionales, parece que va a dar la Convención a las cuestiones del mandato de Laeken.

La Declaración de Laeken sobre el futuro de la Unión planteaba una serie de cuestiones sobre el cometido de los parlamentos nacionales bajo el epígrafe relacionado con la democracia, transparencia y eficacia. Se preguntaba:

- si los parlamentos nacionales tendrían que estar representados en una nueva institución, junto con el Consejo y el Parlamento Europeo;
- si tendrían que desempeñar un cometido en ámbitos de la acción europea en los que el Parlamento Europeo no tiene competencia, y
- si tendrían que centrarse en la división de competencias entre la Unión y los Estados miembros, por ejemplo mediante una comprobación preliminar del cumplimiento del principio de subsidiariedad.

Con toda claridad, la Convención es de la opinión de que no debe crearse esa institución. Con todo, se reconoce de forma patente el cometido específico de los parlamentos nacionales en lo que se refiere a la legitimidad democrática de la Unión y la necesidad de garantizar su estrecha participación en los asuntos de la Unión, así como de proporcionar las bases para una cooperación interparlamentaria eficaz, con inclusión de una interacción que funcione bien con el Parlamento Europeo.

Se registra un firme apoyo a medidas que garanticen que los parlamentos nacionales puedan llevar a cabo de manera eficaz su tarea primordial de control de la acción de los gobiernos en los asuntos europeos y pedirles cuentas, sin perjuicio del modo en que se organice el control parlamentario en los Estados miembros. Las medidas recomendadas por la Convención (basadas en los trabajos del Grupo sobre parlamentos nacionales) apuntan a garantizar la transmisión rápida y directa tanto de las propuestas legislativas como de los documentos de consulta a los parlamentos nacionales, en lugar de dejar esto a la discreción de los gobiernos nacionales. Estos cambios son de considerable importancia, pues garantizarán que todo parlamento nacional, y en el caso de un parlamento bicameral, cada una de las cámaras, tendrá acceso a los textos pertinentes a la vez que sus gobiernos y tendrá las mismas oportunidades de intervenir lo antes posible en el proceso.

Por lo que se refiere a la cuestión de la Declaración de Laeken relacionada con el cometido de los parlamentos nacionales en ámbitos fuera del campo de acción del Parlamento Europeo, desde un principio se ha tenido en la Convención la sensación de que los cometidos no tienen que verse como alternativos, sino más bien como complementarios. Debe anotarse que, en el espacio de libertad, seguridad y justicia, se ha subrayado y tenido en cuenta en la redacción de los nuevos artículos la importancia del cometido de los parlamentos nacionales.

Por otra parte, la Convención ha dado una respuesta afirmativa muy clara a la tercera cuestión, y hay consenso en otorgar un cometido directo a los parlamentos nacionales en la verificación del cumplimiento del principio de subsidiariedad mediante un mecanismo de alerta rápida, innovación ésta importante que incrementa la participación directa de los parlamentos nacionales.

En el Anexo figura un panorama de las medidas propuestas en el proyecto de Constitución.¹

¹ Este documento no trata el tema de la acción exterior, dado que no se ha producido todavía el debate en la Convención de los proyectos de texto del Praesidium. Asimismo serán necesarios algunos ajustes al cuadro en función del resultado del debate institucional.

Panorama del cometido de los parlamentos nacionales en el proyecto de Constitución según la marcha de los trabajos hasta la fecha

	Medidas propuestas	Cambios comparados con la situación actual
Cometido en el proceso legislativo	<ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Transmisión directa de todas las propuestas legislativas por la Comisión a los parlamentos nacionales a la vez que al Parlamento Europeo y al Consejo. Transmisión directa a los parlamentos nacionales por el Consejo de las iniciativas legislativas previstas en el artículo 8, Parte II, en el título sobre el espacio de libertad, seguridad y justicia. 2. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: El periodo de seis semanas entre un texto puesto a disposición del Parlamento Europeo y del Consejo y su inclusión en el orden del día para su adopción (o la adopción de una posición) se aplicará a todas las propuestas legislativas. 3. <u>Nuevo Protocolo subsidiariedad/proporcionalidad</u>: Mecanismo de alerta rápida mediante el cual los parlamentos nacionales pueden, dentro del plazo de seis semanas a partir de la transmisión, presentar un dictamen motivado directamente a los presidentes del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión si consideran que esa propuesta no es conforme con el principio de subsidiariedad. Si un tercio de los parlamentos nacionales plantea problemas, la Comisión deberá volver a estudiar su propuesta. Hay un umbral inferior en el espacio de libertad, seguridad y justicia 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nueva transmisión directa de <u>todas</u> las propuestas legislativas, al <u>mismo tiempo</u> que al Parlamento Europeo y al Consejo, en oposición al texto del <u>Protocolo de Amsterdam sobre los parlamentos nacionales</u>: Las propuestas legislativas de la Comisión, <i>definidas como tales por el Consejo de conformidad con el apartado 3 del artículo 207 del TCE, se comunicarán con la suficiente antelación para que el Gobierno de cada Estado miembro pueda velar por que su parlamento nacional las reciba convenientemente</i>. También es nueva la transmisión directa de las iniciativas legislativas en el ámbito JAI, según se menciona en el artículo 8 de JAI en la Parte II. 2. Cambio en comparación con el <u>Protocolo de Amsterdam</u> de conformidad con la decisión de eliminar pilares (ya no se hace referencia específica a las medidas adoptadas en virtud del título VI del TUE). 3. El mecanismo de subsidiariedad es una <u>innovación</u>, que proporciona una mayor participación de los parlamentos nacionales a través de nuevas posibilidades de aportaciones directas al proceso legislativo que posibilita. 4. Este <u>nuevo acceso directo</u> a estos instrumentos de <u>programación</u> deberá posibilitar que los parlamentos

	<p>(25%). Los Estados miembros podrán recurrir ante el Tribunal de Justicia en caso de infracciones, cuando así convenga a petición de los parlamentos nacionales.</p> <p>4. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Transmisión directa del programa legislativo anual y demás instrumentos de programación legislativa o estratégica.</p> <p>5. <u>Artículos 25 de la Parte I, 36 de la Parte I y 43 de las disposiciones institucionales en la Parte II (III)</u>: Sesiones públicas del Parlamento Europeo y del Consejo cuando deliberen sobre propuestas legislativas y publicación de los documentos relacionados (resultados, actas, etc.).</p> <p>6. <u>Nuevo Protocolo subsidiariedad/proporcionalidad</u>: La Comisión presentará cada año un informe al Consejo Europeo, al Parlamento Europeo, al Consejo y a los parlamentos nacionales sobre la aplicación del principio de subsidiariedad.</p>	<p>nacionales dispongan de pronta información sobre las propuestas legislativas previstas, así como sobre la planificación estratégica global y puedan así planificar su trabajo e intervención en consecuencia (posiblemente también su intercambio con otros parlamentos nacionales y el Parlamento Europeo sobre la materia).</p> <p>5. Mientras que las disposiciones relativas a las sesiones públicas del Consejo son de naturaleza general y no destinadas como tales a los parlamentos nacionales, este cambio podría contribuir también a mantener a los parlamentos nacionales informados de manera más rápida y directa del trabajo de la Unión y permitir así "tener a ojo" la acción de su Gobierno en el Consejo.</p> <p>6. El añadido de los parlamentos nacionales en esta disposición del Protocolo es nuevo.</p>
Acceso a la información (propuestas que no sean legislativas y documentos relacionados)	<p>1. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Transmisión directa por parte de la Comisión de todos sus documentos de consulta (así como del programa legislativo anual y demás instrumentos de programación legislativa o estratégica) a los parlamentos nacionales.</p> <p>2. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Transmisión directa a los parlamentos</p>	<p>1. La transmisión directa de documentos consultivos por la Comisión es una aclaración comparada con el Protocolo de Amsterdam, de acuerdo con el cual esos documentos "<i>deberían transmitirse puntualmente</i>". El programa legislativo anual y demás instrumentos de programación son un añadido nuevo.</p> <p>2. La mención de estos documentos, así como su transmisión directa a los parlamentos nacionales, son</p>

	<p>nacionales de los órdenes del día y resultados de las sesiones del Consejo, con inclusión de las actas de sus sesiones públicas.</p> <p>3. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Transmisión directa del informe anual del Tribunal de Cuentas a los parlamentos nacionales.</p>	<p>elementos nuevos del Protocolo.</p> <p>3. La mención del informe, así como su transmisión directa a los parlamentos nacionales, son elementos nuevos del Protocolo.</p>
Espacio de libertad, seguridad y justicia	<p>Los artículos relativos al espacio de <u>libertad, seguridad y justicia</u> establecen un cometido de los parlamentos nacionales en diversos ámbitos:</p> <p>1. <u>Artículo 31 de la Parte I</u>: Establece que los parlamentos nacionales podrán participar en los mecanismos de evaluación que prevé el artículo 4 de los artículos JAI de la Parte II.</p> <p>2. <u>Artículo 3 de JAI en la Parte II</u>, cometido de los parlamentos nacionales: Establece que los parlamentos nacionales podrán participar en los mecanismos de evaluación que prevé el artículo 4 de la Constitución y estarán asociados al control político de la actividad de Europol con arreglo al artículo 22 de la Constitución.</p> <p>3. <u>Artículo 4 de JAI en la Parte II</u>: Se refiere a los mecanismos de evaluación y señala que se informará a los parlamentos nacionales (así como al PE) del contenido y de los resultados de esta evaluación.</p> <p>4. <u>Artículos 16 y 17 de JAI en la Parte II</u>: Prevé únicamente la adopción de leyes marco, y no de leyes, en los ámbitos de procedimiento penal y de derecho penal sustantivo, lo que significa que los parlamentos nacionales intervienen en la incorporación al</p>	<p>Las disposiciones relativas al cometido de los parlamentos nacionales son un reconocimiento del cometido específico que desempeñan en el espacio de libertad, seguridad y justicia, y esto afecta a libertades fundamentales que forman parte del núcleo del principio de subsidiariedad.</p> <p>Con arreglo al sistema actual, los parlamentos nacionales participan en la adopción de normas de aplicación, en especial por medio de la ratificación nacional de los convenios. Puesto que este instrumento jurídico ya no aparece en la Constitución, el grupo que estudió este campo consideró que los parlamentos nacionales deberían continuar desempeñando un cometido importante. Las distintas medidas propuestas hacen posible tener en cuenta este rasgo específico en el espacio de libertad, seguridad y justicia.</p> <p>La participación de los parlamentos nacionales en los mecanismos de evaluación, así como la nueva forma de asociación, junto con el Parlamento Europeo, en el examen de las actividades de Europol, son innovaciones.</p> <p>Debe además señalarse que hay un límite menor (del 25%) dentro del mecanismo de alerta rápida de subsidiariedad en el caso de propuestas relativas al espacio de libertad, seguridad y justicia.</p>

	<p>ordenamiento jurídico.</p> <p>5. <u>Artículo 19 de JAI en la Parte II</u>, Eurojust: La ley a que se hace referencia establecerá también cómo los parlamentos nacionales estarán asociados a la evaluación de las actividades de Eurojust.</p> <p><u>Artículo 22 de JAI en la Parte II</u>, Europol: La ley a que se hace referencia establecerá también cómo los parlamentos nacionales estarán asociados al control de las actividades de Europol.</p>	
Ampliación de la Unión	<p><u>Artículo 44 en la Parte I</u>, procedimiento de adhesión a la Unión: Se informará a todos los parlamentos nacionales de las solicitudes de adhesión a la Unión.</p>	Esto es nuevo.
Cooperación interparlamentaria	<p>1. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Se ha añadido un apartado, con arreglo al cual el Parlamento Europeo y los parlamentos nacionales conjuntamente definen cómo organizar y fomentar una cooperación interparlamentaria eficiente y regular.</p> <p>2. <u>Nuevo Protocolo sobre el cometido de los parlamentos nacionales</u>: Disposiciones sobre el cometido de la COSAC.</p>	<p>1. Este nuevo apartado refleja la opinión del Grupo sobre los parlamentos nacionales en relación con la importancia de intercambios y contactos interparlamentarios que funcionen bien y sean regulares.</p> <p>2. Las disposiciones sobre el cometido de la COSAC están actualizadas en comparación con el Protocolo de Amsterdam. Se citan ahora otros cometidos fundamentales para la COSAC, tales como el fomento del intercambio de información y de mejores prácticas (subrayado como importante por el Grupo) y la posibilidad de organizar conferencias interparlamentarias sobre temas específicos (entre otros, temas relacionados con la PESC y la PESD).</p>