

**NOTA**

---

del:	Praesidium
a la:	Convención
Asunto:	Proyecto de artículos sobre la acción exterior del Tratado Constitucional

---

**Contenido del documento:**

**Página 2:        I.    Elementos principales**

**Página 9        II.   Cuadro indicativo**

**Página 12       III   Texto de los artículos con comentarios**

### **Nota explicativa: elementos principales**

1. La intención de esta nota es presentar la estructura y el contenido que se proponen para los artículos sobre la acción exterior de la Unión. El documento adjunto incluye proyectos de textos para los artículos 29 y 30 de la Parte I, tal como se prevé en la estructura del Tratado presentado el 28 de octubre de 2002 (CONV 369/02) y los artículos correspondientes del Título B de la Parte II de la Constitución.
2. Los artículos vierten al lenguaje del Tratado Constitucional las recomendaciones del Grupo VII sobre la acción exterior y las del Grupo VIII sobre la defensa, que recibieron amplio apoyo en los posteriores debates de la Convención. Además, incorporan modificaciones derivadas de cuestiones horizontales ya tratadas por la Convención: personalidad jurídica única, y simplificación de instrumentos y procedimientos. Contienen asimismo un proyecto de las disposiciones relativas a la "cláusula de solidaridad" de la Parte I y de la Parte II, ya que el debate en el pleno favoreció la inserción de dichas disposiciones en la Constitución.
3. Tras reflexionar ampliamente en la actual situación y en las lecciones extraídas de la crisis iraquí, el Praesidium opina que:
  - a) es preciso aceptar que el desarrollo de la política exterior y de seguridad común es un proceso inevitable que debe lograrse fomentando la convergencia y la solidaridad mutua, pero
  - b) también es necesario prever en la Constitución mecanismos institucionales más eficaces para respaldar el proceso y asistirlo.

## **Estructura general de los artículos de la parte II**

4. En los Tratados actuales, las bases jurídicas y las disposiciones específicas que describen las diversas políticas y acciones exteriores de la Unión/Comunidad están situadas en diferentes partes de los Tratados. Según una recomendación del Grupo VII, el nuevo texto agrupa todas esas provisiones en un sólo Título de la Constitución (Título B de la Parte II), subdividido en 6 capítulos. Algunos de los cuales están divididos a su vez en subsecciones.

Esta nueva estructura tiende a proporcionar una visión general más coherente de cómo puede actuar la Unión y en qué ámbitos de la escena internacional. Ello no altera en absoluto el hecho de que se apliquen diferentes modalidades a diferentes ámbitos políticos. Los procedimientos de toma de decisiones, los instrumentos y el papel de los diversos actores varían con arreglo al ámbito político en cuestión.

## **Artículos horizontales**

5. Los dos artículos introductorios del Título B son de carácter horizontal. El primero contiene una descripción de los principios básicos y los objetivos generales que deben orientar la acción de la Unión en la escena internacional. El texto propuesto es el recomendado por el Grupo sobre la acción exterior. El segundo artículo, que sustituye a las disposiciones anteriores sobre "estrategias comunes", establece la forma en que el Consejo Europeo puede capacitar a la Unión para movilizar instrumentos que cubran diferentes ámbitos políticos para dar una forma concreta a su enfoque estratégico hacia un país, región o tema.

## **El "Ministro de Asuntos Exteriores"**

6. El Grupo VII recomendó que podría lograrse una mayor coherencia y claridad en la acción y representación de la UE creando un puesto de "dos mandatos" que uniera en una sola persona las funciones de Alto Representante y las de Comisario de Relaciones Exteriores. Aunque algunos llamaron la atención sobre un riesgo de tensión interinstitucional, esta recomendación recibió amplio apoyo en el plenario. Los artículos adjuntos se han redactado en la hipótesis de que la Convención desea recomendar esta nueva disposición con arreglo a la cual el titular de la responsabilidad conjunta, en lo sucesivo llamado "Ministro de Asuntos Exteriores", sería designado por el Consejo Europeo con la aprobación del Presidente de la Comisión y:
  - contribuiría a la elaboración de la PESC/PESD, encargándose de su aplicación, para lo cual dicha persona recibiría un mandato del Consejo y no estaría sujeta a la colegialidad de la Comisión, y
  - tendría responsabilidades específicas en las relaciones exteriores (antiguas cuestiones del primer pilar) como miembro de la Comisión. Las decisiones en el seno de la Comisión sobre estos ámbitos políticos continuarían estando sujetas a la colegialidad.
7. Sin embargo, al ejercer su derecho de iniciativa en el ámbito de la PESC, el Ministro podría buscar el apoyo de la Comisión; por tanto, podría presentar propuestas con la Comisión en este ámbito.
8. Además, la Comisión y el Ministro podrían presentar propuestas conjuntas al Consejo y al Consejo Europeo que abarcaran ambos aspectos del antiguo primer pilar de la acción exterior y de la PESC.

9. En cuanto a la negociación de acuerdos internacionales, el Ministro estaría a cargo exclusivamente de acuerdos principalmente PESC; la Comisión mantendría su papel para los demás acuerdos. En el caso de acuerdos que incluyesen ambas áreas, el Consejo designaría, por tanto, al negociador o al jefe del equipo negociador.

### **Política Exterior y de Seguridad Común (Capítulo 1.A)**

10. Basándose en el enfoque descrito en el punto 3, se sugieren dos series principales de modificaciones:
- a) las resultantes de la creación del cargo de Ministro de Asuntos Exteriores de la UE, que ejercería funciones atribuidas ahora al Alto Representante, la Presidencia y la Comisión. Junto a los Estados miembros, el Ministro tiene el derecho de proponer cuestiones PESC además de un papel explícito en la formulación y aplicación de decisiones políticas;
  - b) las tendentes a fomentar la consulta para mejorar los avances y la convergencia mutua de puntos de vista y solidaridad. Hay una disposición explícita para sesiones extraordinarias del Consejo Europeo cuando los acontecimientos internacionales requieran un enfoque común de la Unión. Otra disposición faculta al Ministro para garantizar la coordinación de las disposiciones de los Estados miembros en organizaciones internacionales.
11. Tal como sugirió un amplio número de miembros de la Convención, hay una disposición para ampliar el uso del voto por mayoría cualificada. Sería aplicable cuando el Consejo decidiese sobre propuestas conjuntas del Ministro y la Comisión, y una cláusula de habilitación permitiría al Consejo Europeo ampliar el uso del voto por mayoría cualificada en el Consejo para cuestiones PESC.

## **Política de Seguridad y Defensa Común (Capítulo 1.B)**

12. La Constitución establece claramente, tanto en el artículo 29 de la Parte I como en la Parte II, que la PESD es una parte integrante de la PESC. Varios artículos de la PESD son nuevos, y trasladan a las disposiciones del Tratado las recomendaciones del Grupo VIII así como los acontecimientos significativos ocurridos desde el Consejo Europeo de Colonia (1999).
13. Se han actualizado las misiones de Petersberg, y las disposiciones relativas a la gestión de crisis establecen una utilización más coherente de los instrumentos civiles y militares. Otro elemento principal consiste en la introducción de diferentes formas de flexibilidad para permitir que emprendan una cooperación más estrecha en el marco de la Unión aquellos grupos de países que deseen hacerlo.
14. Otra novedad consiste en la creación de un Organismo de Armamento e Investigación Estratégica, con la misión de fomentar la mejora de la capacidad militar. Dicho organismo permitiría que grupos de Estados miembros cooperasen en programas específicos, instaurando en el seno de la Unión Europea formas marco de cooperación que actualmente existen fuera de la Unión.

## **Disposiciones financieras (Capítulo 1.C)**

15. El Capítulo 1 contiene asimismo disposiciones financieras que, principalmente, repiten las disposiciones actuales. Pero hay nuevas disposiciones para la rápida financiación de actividades urgentes de la PESC y, en particular, la preparación de operaciones de gestión de crisis.

## **Política comercial (Capítulo 2)**

16. El nuevo texto tiende a presentar una versión más sencilla de los actuales artículos. Además, se ha ampliado el papel del Parlamento Europeo, tanto en lo que se refiere a la adopción de medidas autónomas como a la celebración de acuerdos internacionales.

### **Cooperación con terceros países (Capítulo 3)**

17. Este Capítulo agrupa los diferentes tipos de asistencia y cooperación exterior en tres capítulos principales:

- I: cooperación al desarrollo,
- II: cooperación económica, financiera y técnica con terceros países,
- III: ayuda humanitaria.

#### **I. Cooperación al desarrollo**

18. El proyecto de artículos destaca que las políticas de la Unión Europea y los Estados miembros son complementarias y se refuerzan mutuamente.

#### **II. Cooperación económica, financiera y técnica con terceros países**

19. La principal modificación propuesta en estos artículos, el primero de los cuales se introdujo en Niza, consiste en ampliar el papel del Parlamento Europeo. Se sugirió una nueva base jurídica para la adopción de medidas de asistencia urgente mediante el voto por mayoría cualificada.

#### **III. Ayuda humanitaria**

20. El artículo sobre ayuda humanitaria es nuevo. Los actuales tratados no establecen una base jurídica específica para las acciones humanitarias, pero la ayuda humanitaria se mencionaba en el proyecto del Praesidium para el artículo 12 de la Parte I de la Constitución como competencia compartida. Los artículos propuestos reconocen el carácter específico de la ayuda humanitaria y el principio de imparcialidad que ello implica. Llama la atención sobre el hecho de que la actividad de la Unión y del Estado miembro necesitan reforzarse mutuamente. Se incluye una propuesta según la cual la Unión debe organizar un "cuerpo de paz" humanitario con carácter voluntario.

#### **Medidas restrictivas (Capítulo 4)**

21. Este Capítulo combina en un solo artículo los dos artículos relativos a las sanciones en los actuales tratados, y amplía su ámbito de aplicación (medidas no sólo contra los Estados sino también contra personas físicas y jurídicas). Introduce asimismo una disposición relativa a la información al Parlamento Europeo.

#### **Acuerdos internacionales (Capítulo 5)**

22. El Grupo VII recomendó que las diversas disposiciones dispersas por los actuales tratados relativas a los procedimientos para iniciar y llevar a cabo negociaciones y la celebración de acuerdos internacionales se agruparan en un capítulo único. Este capítulo establece los diversos tipos de acuerdos que puede celebrar la Unión Europea y describe los procedimientos correspondientes al tiempo que mantiene el carácter específico de los acuerdos relativos a las cuestiones del tipo de cambio.

#### **Relaciones con organizaciones internacionales y terceros países - Delegaciones UE (Capítulo 6)**

23. Con arreglo a las recomendaciones del Grupo VII, este capítulo prevé que las Delegaciones exteriores de la Comisión deben convertirse en Delegaciones de la Unión Europea bajo la autoridad del Ministro. Se mencionan las relaciones específicas de la Unión Europea con algunas de las organizaciones internacionales más importantes.



**II. Cuadro indicativo: artículos propuestos relativos a la Acción exterior de la Unión en relación con los tratados existentes**

	Nuevos artículos	Artículos que recogen disposiciones incluidas en los tratados existentes, pero de manera parcial o con modificaciones sustanciales	Artículos recogidos en los tratados existentes, ligeramente modificados o sin cambios
<b>PARTE I - TÍTULO V</b>			
<u>Artículo 29</u> : Política Exterior y de Seguridad Común		✓	
<u>Artículo 30</u> : Política de Seguridad y de Defensa Común.		✓	
<b>PARTE II, TÍTULO B: ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN</b>			
<u>Artículo 1</u> : Principios y objetivos *	✓		
<u>Artículo 2</u>		✓	
<b>CAPÍTULO 1: A. POLÍTICA EXTERIOR</b>			
<u>Artículo 3</u>			✓
<u>Artículo 4</u>		✓	
<u>Artículo 5</u>		✓	
<u>Artículo 6</u>			✓
<u>Artículo 7</u>			✓
<u>Artículo 8</u>		✓	
<u>Artículo 9</u>		✓	
<u>Artículo 10</u>	✓		
<u>Artículo 11</u>		✓	
<u>Artículo 12</u>		✓	

\* Texto propuesto por el Grupo VII que integra los principios y objetivos definidos en los tratados existentes en cada política y ámbito de acción.

<b>CAPÍTULO 1: A. POLÍTICA EXTERIOR</b> <i>(continuación)</i>			
<u>Artículo 13</u>			✓
<u>Artículo 14</u>		✓	
<u>Artículo 15</u>			✓
<u>Artículo 16</u>		✓	
<b>B. POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA COMÚN</b>			
<u>Artículo 17</u>		✓	
<u>Artículo 18</u>	✓		
<u>Artículo 19</u>	✓		
<u>Artículo 20</u>	✓		
<u>Artículo 21</u>	✓		
<b>C. DISPOSICIONES FINANCIERAS</b>			
<u>Artículo 22</u>		✓	
<b>CAPÍTULO 2: POLÍTICA COMERCIAL COMÚN</b>			
<u>Artículo 23</u>		✓	
<u>Artículo 24</u>		✓	
<b>CAPÍTULO 3: COOPERACIÓN CON LOS TERCEROS PAÍSES Y AYUDA HUMANITARIA</b>			
<b>I: COOPERACIÓN AL DESARROLLO</b>			
<u>Artículo 25</u>		✓	
<u>Artículo 26</u>			✓
<u>Artículo 27</u>		✓	
<b>II: COOPERACIÓN ECONÓMICA, FINANCIERA Y TÉCNICA CON TERCEROS PAÍSES</b>			
<u>Artículo 28</u>		✓	
<u>Artículo 29</u>	✓		

<b>III: AYUDA HUMANITARIA</b>			
<u>Artículo 30</u>	✓		
<b>CAPÍTULO 4: MEDIDAS RESTRICTIVAS</b>			
<u>Artículo 31</u>		✓	
<b>CAPÍTULO 5: ACUERDOS INTERNACIONALES</b>			
<u>Artículo 32</u>		✓	
<u>Artículo 33</u>		✓	
<u>Artículo 34</u>			✓
<b>CAPÍTULO 6: RELACIONES CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DELEGACIONES DE LA UNIÓN</b>			
<u>Artículo 35</u>		✓	
<u>Artículo 36</u>		✓	

<b>PARTE I - TÍTULO V</b>			
<u>Artículo X</u> : cláusula de solidaridad	✓		
<b>PARTE II - CAPÍTULO X: SOLIDARIDAD</b>			
<u>Artículo X</u> : aplicación de la cláusula de solidaridad	✓		

## **TEXTO DE LOS ARTÍCULOS CON COMENTARIOS**

### **PARTE I - TÍTULO V**

#### ***Artículo 29***

#### ***Política Exterior y de Seguridad Común de la Unión***

1. La Unión Europea se compromete a desarrollar una política exterior y de seguridad común basada en el desarrollo progresivo de la solidaridad política mutua de los Estados miembros, en la definición progresiva de las cuestiones de interés general y en la realización de una convergencia cada vez mayor de las actuaciones de los Estados miembros.
2. El Consejo Europeo determinará los intereses estratégicos de la Unión y fijará los objetivos de su política exterior y de seguridad común. El Consejo de Ministros elaborará dicha política conforme a lo dispuesto en la Parte II de la Constitución.
3. El Consejo Europeo y el Consejo de Ministros adoptarán las decisiones necesarias.
4. La política exterior y de seguridad común será ejecutada por el Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión y por los Estados miembros, utilizando los medios nacionales y los de la Unión.
5. Los Estados miembros se concertarán en el seno del Consejo y del Consejo Europeo sobre todo asunto de política exterior y de seguridad que presente un interés general, con miras a establecer un enfoque común. Antes de emprender cualquier acción en el ámbito internacional o de asumir cualquier compromiso que pudiera afectar a los intereses de la Unión, cada Estado miembro consultará a los demás en el seno del Consejo o del Consejo Europeo. Los Estados miembros se asegurarán, mediante la convergencia de sus actuaciones, de que la Unión pueda defender sus intereses y valores en el escenario internacional. Los Estados miembros serán solidarios entre sí.

6. Se consultará al Parlamento Europeo sobre los aspectos principales y opciones fundamentales de la política exterior y de seguridad común, y se le mantendrá informado de la evolución de la misma.
7. En lo relativo a la política exterior y de seguridad común, el Consejo Europeo y el Consejo de Ministros adoptarán decisiones por unanimidad, excepto en los casos previstos en la Parte II de la Constitución. Decidirán a propuesta de un Estado miembro o del Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión, ya sea solo o de forma conjunta con la Comisión.
8. El Consejo Europeo podrá decidir por unanimidad que el Consejo se pronuncie por mayoría cualificada en casos distintos de los mencionados en la Parte II de la Constitución.

### **Comentario**

1. *Este apartado describe el carácter evolutivo de la PESC, basado en el crecimiento de la solidaridad mutua, de la convergencia de posiciones y de la voluntad política para actuar conjuntamente en el ámbito internacional.*
2. *Este apartado se refiere a la función impulsora del Consejo Europeo. La formulación corresponde a la recomendación 3 del Grupo de trabajo VII, que prevé que el Consejo Europeo determine "los objetivos e intereses estratégicos" partiendo de los principios y objetivos generales de la acción exterior enunciados en la Constitución (el Grupo VII propuso un texto sobre los principios y objetivos de la acción exterior, texto que se incluye en el artículo 1 del Título B sobre la acción exterior en la Parte II). Este apartado enuncia, a continuación, el papel central que desempeña el Consejo en la elaboración de la PESC partiendo de las líneas adoptadas por el Consejo Europeo. Los procedimientos se describen en la Parte II de la Constitución.*
3. *Este apartado tiene en cuenta que, de acuerdo con las recomendaciones del Grupo "Simplificación", los instrumentos de la PESC (acciones, posiciones y estrategias comunes) se han sustituido por "decisiones". Asimismo, está previsto que el Consejo Europeo adopte decisiones (actualmente define las orientaciones generales y determina las estrategias comunes).*
4. *De la ejecución de la PESC se encarga el Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión, cuyas funciones se describirán en el Título IV sobre las instituciones. El Ministro podrá, en el marco de sus funciones PESC, recibir un mandato del Consejo y del Consejo Europeo para actuar en nombre de la Unión a escala internacional. Defenderá las posiciones de la Unión y conducirá el diálogo con los terceros países y las organizaciones internacionales. Asimismo,*

*los Estados miembros deben respetar y ejecutar las decisiones adoptadas con arreglo a la PESC. Lo harán utilizando medios nacionales, por ejemplo encargando a sus misiones diplomáticas que realicen gestiones, defiendan las posiciones de la Unión o voten en los foros internacionales siguiendo la línea convenida. La función que desempeñan los representantes especiales se mencionará en la Parte II.*

5. *Este apartado pone de relieve la importancia de la cooperación sistemática y de la solidaridad entre los Estados miembros. Son elementos esenciales de la actividad PESC, dado que contribuyen a la convergencia de puntos de vista entre Estados miembros y el fortalecimiento de la voluntad política necesaria para llegar a acciones y posiciones conjuntas. La obligación de consulta y concertación se refuerza con respecto al Tratado TUE que dice: "Artículo 16: Los Estados miembros se informarán y consultarán mutuamente en el seno del Consejo sobre cualquier cuestión de política exterior y de seguridad que revista un interés general, a fin de garantizar que la influencia de la Unión se ejerza del modo más eficaz mediante una acción concertada y convergente". (El principio de que la actividad PESC no se limite a los trabajos del Consejo en Bruselas, sino que se desarrolla también en los terceros países y en las organizaciones internacionales, se formulará en la Parte II).*
6. *Los detalles de esta disposición se formularán en la Parte II de la Constitución e incluirán las recomendaciones pertinentes del Grupo VII. El Grupo reconoció que las disposiciones actuales del artículo 21 TUE eran satisfactorias pero que, no obstante deberían completarse incluyendo la participación del Ministro de Asuntos Exteriores en las tareas descritas en el artículo 21 TUE: consultas sobre los aspectos principales y las opciones básicas así como información sobre el desarrollo de la PESC.*
7. *Este apartado abarca:*
  - a) *el procedimiento de decisión (la unanimidad sigue siendo la norma general, sin embargo con algunas excepciones significativas), y*
  - b) *el derecho de iniciativa (compartido por el Ministro de Asuntos Exteriores - sólo o conjuntamente con la Comisión - y los Estados miembros).*

*La Parte II menciona las excepciones a la norma de la unanimidad prevista en el actual Tratado:*

- a) *designación de un representante especial (apartado 2 del artículo 23 TUE),*
- b) *ejecución de acciones o posiciones comunes existentes (apartado 2 del artículo 23 TUE, revisado para tener en cuenta la simplificación de los instrumentos),*
- c) *aplicación de estrategias comunes (apartado 2 del artículo 23 TUE, revisado para tener en cuenta la simplificación).*

*Se añaden a esta lista, sobre la base de la recomendación número 8 del Grupo de trabajo: las decisiones del Consejo cuando se pronuncie sobre una propuesta conjunta del Ministro de Asuntos Exteriores (para la PESC) y de la Comisión (para los demás aspectos de la acción exterior).*

*El Grupo VII destacó que (para evitar la inercia en la PESC y promover una PESC proactiva) debería recurrirse al máximo a las disposiciones actuales sobre utilización de la votación por mayoría cualificada y a las disposiciones que permiten cierta flexibilidad (como la abstención constructiva). "La disposición sobre la abstención constructiva se mencionará en la Parte II de la Constitución. (Véase asimismo el apartado 9 siguiente).*

8. *El Grupo recomendó que se incluyera en la Constitución una disposición que contemplara que el Consejo Europeo pudiera ampliar, por unanimidad, el ámbito de aplicación de la votación por mayoría cualificada del Consejo a ámbitos de la PESC distintos de los previstos en el Tratado Constitucional.*

**P.M.:** *Se recuerda que las disposiciones específicas de la PESC no afectan a las disposiciones de las demás políticas y ámbitos de la acción exterior. El Título B de la Parte II de la Constitución estipula para cada política o ámbito de la acción exterior el procedimiento de decisión, los instrumentos, el derecho de iniciativa, así como el papel de los distintos participantes.*

**P.M.:** *La jurisdicción del Tribunal de Justicia no incluye la PESC. Los ámbitos en los que el Tribunal tiene competencias se enumeran en otro artículo de la Constitución. Por tanto, no es necesario mencionar en un artículo PESC que el Tribunal no tiene control jurisdiccional. Por el contrario, el Tratado prevé un control político en la aplicación de la PESC, control que efectúa el Consejo. Las disposiciones pertinentes se recogerán en la Parte II de la Constitución.*

\*  
\*       \*

### **Artículo 30**

#### **Política de seguridad y defensa común**

1. La política de seguridad y defensa común, que forma parte integrante de la política exterior y de seguridad común, ofrecerá a la Unión una capacidad operativa basada en medios militares y civiles. La Unión podrá desplegarlos fuera de ella en misiones de mantenimiento de la paz y fortalecimiento de la seguridad internacional, con arreglo a los principios de la Carta de las Naciones Unidas.

2. La política de seguridad y defensa común incluirá la definición progresiva de una política de defensa común de la Unión. Ésta conducirá a una defensa común una vez que el Consejo Europeo así lo haya decidido por unanimidad. En este caso recomendará a los Estados miembros que adopten una decisión en este sentido de conformidad con sus respectivas normas constitucionales.

La política de la Unión con arreglo al presente artículo no afectará al carácter específico de la política de seguridad y defensa de determinados Estados miembros, respetará las obligaciones derivadas del Tratado del Atlántico Norte para determinados Estados miembros que consideran que su defensa común se realiza dentro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y será compatible con la política común de seguridad y defensa establecida en dicho marco.

3. Los Estados miembros pondrán a disposición de la política de seguridad y defensa común capacidades militares y civiles para contribuir a los objetivos fijados por el Consejo.

Los Estados miembros se comprometerán a mejorar progresivamente sus capacidades militares. Se creará un Organismo Europeo de Armamento y de Investigación Estratégica para determinar las necesidades operativas, fomentar medidas para satisfacerlas, contribuir a determinar y, si procede, a aplicar cualquier medida adecuada para reforzar la base industrial y tecnológica del sector de la defensa, así como para asistir al Consejo en la evaluación de la mejora de las capacidades militares.

Los Estados miembros que constituyan entre ellos fuerzas multinacionales podrán asimismo ponerlas a disposición de la política de seguridad y defensa común.



4. El Consejo adoptará por unanimidad, a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión o de un Estado miembro, las decisiones relativas a la ejecución de la política de seguridad y defensa común, incluidas las relativas al inicio de una misión contemplada en el presente artículo. El Ministro de Asuntos Exteriores podrá proponer que se recurra a medios nacionales así como a los instrumentos de la Unión, en su caso de forma conjunta con la Comisión.
5. El Consejo podrá encomendar la realización de una misión, en el marco de la Unión, a un grupo de Estados miembros. La realización de esta misión se regirá por lo dispuesto en el artículo 18 de la Parte II, Título B, de la Constitución.
6. Los Estados miembros que cumplan criterios elevados de capacidades militares y que hayan suscrito entre sí compromisos más vinculantes al respecto con vistas a realizar las misiones más exigentes, establecerán una cooperación estructurada en el marco de la Unión. Esta cooperación se regirá por lo dispuesto en el artículo 20 de la Parte II, Título B, de la Constitución.
7. Hasta que el Consejo Europeo se pronuncie con arreglo al apartado 2 del presente artículo, se establecerá una cooperación más estrecha, en el marco de la Unión, para la defensa mutua. En virtud de esta cooperación, si uno de los Estados miembros que participa en ella fuera objeto de un ataque armado en su territorio, los otros Estados participantes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas, le prestarán ayuda y asistencia por todos los medios de que dispongan, militares y de otro tipo. La forma de participación y funcionamiento, así como los procedimientos de decisión propios de esta cooperación, figuran en el artículo 21 de la Parte II, Título B, de la Constitución.
8. Se consultará al Parlamento Europeo sobre los aspectos principales y opciones fundamentales de la política de seguridad y defensa común, informándole de su evolución.

## Comentario

*El anteproyecto del Tratado constitucional prevé un artículo aparte, en el marco del Título V "del ejercicio de las competencias de la UE", titulado "Política de defensa común".*

*El objetivo de este artículo es exponer los instrumentos y procedimientos de ejecución de la política de seguridad y defensa común. Una de las características esenciales de la política de seguridad y de defensa común es su carácter único. Dota a la Unión de capacidad operativa, pero los medios militares de los que puede disponer la Unión para la ejecución de dicha política son nacionales.*

*La política de seguridad y defensa común se reconoce como parte integrante de la PESC. La política de defensa común está siendo definida progresivamente. Por ello se ha adoptado por titular este artículo "La política de seguridad y defensa común" (expresión que no figura actualmente en el Tratado, pero que se utiliza normalmente desde el Consejo Europeo de Colonia de junio de 1999).*

- 1. El apartado 1 pone de relieve la particularidad de la política de seguridad y defensa común, es decir, la capacidad operativa desarrollada a raíz del Consejo Europeo de Colonia de junio de 1999. Las misiones mencionadas en este apartado se definen más concretamente en el artículo 17 de la Parte II de la Constitución. Abarcan tanto las misiones de Petersberg, que ya figuran en el Tratado, como en las que el Grupo VIII recomendó, y que la Convención acordó añadir.*

*El elemento relativo al mantenimiento de la paz y el fortalecimiento de la seguridad internacional, de conformidad con los principios de la Carta de las Naciones Unidas, proviene del tercer guión del artículo 11 del TUE y tiene por objeto definir sintéticamente dichas misiones.*

- 2. El apartado 2 desarrolla el párrafo primero del apartado 1 del artículo 17 del TUE, que hace referencia a la posibilidad de una defensa común.*

*No obstante, se ha reforzado el contenido de la segunda frase del apartado. En ella se considera que la defensa común es la continuación lógica de la política de defensa común y, por tanto, constituye un objetivo de dicha política, que se alcanzará cuando el Consejo Europeo así lo decida por unanimidad.*

*La tercera frase del párrafo primero proviene íntegramente del párrafo primero del apartado 1 del artículo 17 del TUE.*

*P.M.: Párrafo primero del apartado 1 del artículo 17 del TUE*

*"En tal caso, recomendará a los Estados miembros la adopción de esa decisión de conformidad con sus respectivas normas constitucionales."*

*El párrafo segundo del apartado recoge exactamente el párrafo tercero del apartado 1 del artículo 17 del TUE, que especifica que la política con arreglo al presente artículo no afecta a la política nacional de los Estados miembros en dicho ámbito ni a los compromisos que determinados Estados han contraído en el marco del Tratado de Washington.*

*P.M.: párrafo segundo del apartado 1 del artículo 17 del TUE*

*"La política de la Unión con arreglo al presente artículo no afectará al carácter específico de la política de seguridad y de defensa de determinados Estados miembros, respetará las obligaciones derivadas del Tratado del Atlántico Norte para determinados Estados miembros que consideran que su defensa común se realiza dentro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y será compatible con la política común de seguridad y de defensa establecida en dicho marco."*

3. *El apartado 3 explica la otra particularidad de la política de seguridad y de defensa común: la ejecución a través de medios nacionales. Las dos formas de capacidades (civiles y militares) han sido desarrolladas paralelamente por los Consejos Europeos desde 1999 y por las sucesivas conferencias de mejora de las capacidades militares y civiles.*

*El segundo párrafo prevé, siguiendo las recomendaciones del Grupo "Defensa" un compromiso de los Estados miembros para mejorar sus capacidades. Corresponde al Consejo, asistido por el Organismo Europeo de Armamento e Investigación Estratégica, evaluar dicho compromiso. En dicho apartado se crea el Organismo de conformidad con las recomendaciones del Grupo "Defensa". Ya existe una base jurídica para la cooperación entre los Estados miembros en materia de armamento en el Tratado actual (párrafo tercero del apartado 1 del artículo 17: "La definición progresiva de una política de defensa común estará respaldada, según consideren adecuado los Estados miembros, por la cooperación entre sí en el sector del armamento."). El presente artículo crea formalmente el Organismo y describe sus principales misiones. El Organismo se regirá por las disposiciones del artículo 19 de la Parte II, Título B de la Constitución.*

*Cabe recordar que el procedimiento de evaluación mencionado al final del apartado 2 ya está incluido en el Mecanismo de Desarrollo de Capacidades (MDC) aprobado por los Estados miembros. Con el presente artículo se pretende confirmarlo en la Constitución.*

*El tercer párrafo contiene disposiciones que ofrecen la posibilidad de integrar en el marco de la Unión a las fuerzas multinacionales creadas por algunos Estados miembros. Se trata de unidades multinacionales que disponen de cuarteles generales o de estados mayores. Es el caso del Eurocuerpo (fuerzas terrestres: Alemania, Bélgica, España, Francia, Luxemburgo), Eurofor (fuerzas terrestres: España, Francia, Italia, Portugal), Euromafor (fuerzas marítimas: España, Francia, Italia, Portugal), Grupo Aéreo Europeo (Alemania, Bélgica, España, Francia, Italia, Reino Unido), División Multinacional (Centro).*

*(Alemania, Bélgica, Países Bajos, Reino Unido), Estado Mayor del primer Cuerpo germano-neerlandés (Alemania, Países Bajos, Reino Unido). Existen también otras fuerzas multinacionales constituidas entre Estados miembros que, sin embargo, no poseen cuarteles generales comunes (por ejemplo, la fuerza anfibia británico-neerlandesa y la fuerza anfibia hispano-italiana).*

4. *El apartado 4 expone el procedimiento de toma de decisiones para la ejecución de la política de seguridad y de defensa común. Asimismo enuncia, de conformidad con las recomendaciones de los Grupos VII y VIII, el derecho de iniciativa del Ministro de Asuntos Exteriores. La Comisión no dispone de derecho de iniciativa en materia de defensa. En lo que se refiere al recurso a medios militares o a instrumentos de la Unión, el Ministro por sus responsabilidades en la PESC, puede proponer que recurra a las capacidades militares, civiles y diplomáticas de los Estados miembros (naturalmente, tras haber consultado a los Estados miembros) o, conjuntamente con la Comisión, a otros instrumentos de que disponga la Unión (p. ej., asistencia técnica, ayuda al desarrollo, etc.).*
5. *Este apartado permite establecer una cooperación más estrecha para la ejecución de una misión determinada en caso de que no todos los Estados quisieran comprometerse en la realización de una operación. El Consejo adoptaría por unanimidad (con arreglo a lo dispuesto en el apartado 4 de ese mismo artículo) la decisión sobre el inicio de una operación, su objetivo, su alcance, así como las líneas generales de su ejecución, con lo que sería una operación de la UE. No obstante, cabe imaginar que determinados Estados, aun estando de acuerdo en que se inicie la operación, no deseen realizar dicha operación o no dispongan de capacidades suficientes o adecuadas para ello. En tal caso, los demás Estados miembros tendrían la posibilidad de realizar la operación, de conformidad con lo dispuesto en este apartado. Las modalidades relativas a la realización de una operación por un grupo de Estados miembros de conformidad con este apartado se describen en el artículo 18 de la Parte II, Título B, de la Constitución.*
6. *El Grupo "Defensa" ha observado que entre los Estados miembros hay muchas diferencias en cuanto a la disposición para aportar capacidades militares para las misiones más exigentes, pero ya recogidas en el Tratado, como por ejemplo el restablecimiento de la paz. Por tanto, el apartado 6 contempla, con arreglo al informe del Grupo, una forma de cooperación estructurada, establecida en la Constitución, entre Estados miembros que disponen de un alto nivel de capacidades militares y que han suscrito entre sí compromisos más exigentes al respecto. Una condición para la participación en la cooperación estructurada sería cumplir ciertos criterios en materia de capacidades militares. Las modalidades de esta cooperación se describen en el artículo 20 de la Parte II de la Constitución.*

*Dicha forma de flexibilidad permitiría institucionalizar e incluir en el marco de la Unión operaciones en las que los Estados miembros participan en la actualidad a través de las coaliciones de voluntarios ("coalitions of the willing"), siendo la ventaja de esta disposición la posibilidad de hacerlo en el marco de la Unión y, por tanto, con el apoyo político de todos los Estados miembros.*

7. *De acuerdo con el informe del Grupo VIII y con un importante número de intervenciones en la sesión plenaria de la Convención, este apartado establece una cooperación más estrecha que ofrece a los Estados miembros que lo deseen la posibilidad de trasladar al marco de la Unión el compromiso de asistencia mutua del artículo V del Tratado de Bruselas.*

*Cuando el Consejo Europeo tome una decisión en virtud del apartado 2 y cree una defensa común, el presente apartado perderá su vigencia.*

8. *El presente apartado garantiza la consulta y la información al Parlamento Europeo en el ámbito de la política de seguridad y defensa común.*

\*  
\*      \*

*Otros elementos como el papel del Comité Político y de Seguridad o de los representantes especiales, no se han recogido siguiendo la lógica de que la política de seguridad y defensa común forma parte de la PESC, por lo que las disposiciones pertinentes del artículo 29 de la Parte I se aplican también a la política de seguridad y defensa común.*

\*  
\*      \*

## Artículo X

### Cláusula de solidaridad

En aplicación del principio de solidaridad, la Unión movilizará todos los instrumentos de que disponga, incluidos los medios militares, para:

- prevenir el riesgo de terrorismo;
- proteger las instituciones democráticas y a la población civil de posibles atentados terroristas;
- aportar asistencia a un Estado miembro en su territorio, a petición de sus autoridades políticas, en caso de atentado terrorista.

Las normas de aplicación de la presente disposición figuran en el artículo X de la Parte II, Título B, de la Constitución.

### Comentario

*La inserción en la Constitución de una cláusula de solidaridad ha sido recomendada por el Grupo "Defensa". Dado el carácter fundamental y constitucional de la cláusula, ésta se encuentra en la parte I de la Constitución. No obstante, cabe señalar que tiene un alcance horizontal, que prevé el recurso a distintos medios (tanto militares nacionales como instrumentos de la Unión). Por consiguiente, no debería constituir un artículo aparte del Título V de la Parte I de la Constitución.*

*Esta cláusula se activaría cuando se produjera una amenaza o un atentado terrorista. El Grupo VIII especificó en sus recomendaciones que debería tratarse de terrorismo procedente de entes no estatales. Habida cuenta, por una parte, de que un ataque procedente de un tercer Estado, incluso si se lleva a cabo con una técnica terrorista, sería una "agresión" y, por otra, de que la cláusula de solidaridad debe ser operativa inmediatamente cuando se presenta una situación de peligro, el Praesidium ha considerado conveniente proponer la redacción que figura en el artículo.*

*El Grupo "Defensa" ha recomendado que esta cláusula contemple también los casos de catástrofes de origen humano o natural. Ahora bien, el apartado 2 del artículo 15 de la Constitución estipula que "la protección contra las catástrofes" figura entre los ámbitos de acción de apoyo.*

*P.M.: apartado 2 del artículo 15 de la Constitución*

*"2. Los ámbitos de la acción de apoyo serán:*

- el empleo*
- la industria*
- la educación, la formación profesional y la juventud*
- la cultura*
- el deporte*
- la protección ante catástrofes."*

*Como la protección ante catástrofes carece hasta la fecha de base jurídica, será conveniente establecer una en la Parte II de la Constitución. En esta base se podrá también especificar que se podrá recurrir a medios militares para apoyar la protección civil.*

\*  
\*      \*

## **PARTE II - TÍTULO B**

### **DE LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN**

#### ***Artículo 1***

#### ***Principios y objetivos***

1. La acción de la Unión en la escena internacional se *basará en* [guiará por] los principios en los que se ha inspirado su creación, desarrollo y ampliación y que pretende fomentar en el resto del mundo: la democracia, el Estado de Derecho, la universalidad e indivisibilidad de los derechos humanos y las libertades fundamentales, *el respeto* de la dignidad humana, los principios de igualdad y solidaridad y el respeto del Derecho internacional de acuerdo con los principios de la Carta de las Naciones Unidas. La Unión tratará de desarrollar relaciones y crear asociaciones con países y organizaciones regionales o internacionales que compartan los mismos valores. Fomentará las soluciones multilaterales a los problemas comunes, en particular en el marco de las Naciones Unidas.
2. La Unión Europea definirá y aplicará políticas comunes y actuaciones de la Unión, y tratará de lograr la mayor cooperación posible en todos los ámbitos de las relaciones internacionales para:
  - a) salvaguardar los valores de la Unión, los intereses fundamentales, la independencia y la integridad de la Unión;
  - b) consolidar y apoyar la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y el Derecho internacional;
  - c) mantener la paz, evitar los conflictos y fortalecer la seguridad internacional, con arreglo a los principios de la Carta de las Naciones Unidas;
  - d) fomentar un desarrollo económico y social sostenible de los países en *vías de* desarrollo, con el objetivo principal de erradicar la pobreza, en particular en los países con bajo nivel de ingresos;



- e) estimular la integración de todos los países en la economía mundial, inclusive mediante la abolición progresiva de las restricciones al comercio internacional;
  - f) desarrollar medidas internacionales de protección y *mejora* del medio ambiente y los recursos naturales mundiales y garantizar el desarrollo sostenible;
  - g) ayudar a las poblaciones, países y regiones que se enfrenten a catástrofes naturales o provocadas por el hombre; y
  - h) promover un sistema internacional basado en una cooperación multilateral sólida y el buen gobierno a escala mundial.
3. La Unión velará por mantener la coherencia entre los distintos aspectos de su acción exterior. Tendrá en cuenta asimismo los principios y objetivos antes enumerados en la formulación y aplicación de los aspectos exteriores de las otras políticas de la Unión.

### **Comentario**

1. *El proyecto de artículo sobre los principios y objetivos de la acción exterior de la Unión ha sido elaborado por el Grupo VII y figura entre las recomendaciones contenidas en el informe del Grupo (CONV 459/02, apartado 2 de las recomendaciones y apartados 11 y 12 del informe detallado). Se ha integrado el texto del Grupo en su totalidad, con un número muy limitado de modificaciones de redacción (en cursiva, con el antiguo texto entre corchetes), la primera de las cuales se debe a que el texto original del proyecto de artículo, que estaba en inglés, indicaba que la acción de la Unión en la escena internacional "will be guided by", lo que resulta más fuerte que la traducción francesa "s'inspire des". El Grupo VII ha preferido el planteamiento de definir los principios y objetivos de toda la acción exterior en un único artículo y, por consiguiente, se ha suprimido la enumeración de los objetivos específicos de cada ámbito político contemplado en los artículos existentes.*
2. *En el marco de los trabajos del Grupo VII se ha destacado la necesidad de guardar coherencia entre los ámbitos de la acción exterior de la Unión, así como entre la acción exterior y las políticas internas cuando éstas tienen efectos externos (CONV 456/02, apartado 2 de las recomendaciones y apartado 12 del informe detallado). No ha podido obtener el apoyo mayoritario del Grupo la propuesta de incorporar un tercer apartado que refleje esta idea en el proyecto de artículo sobre los principios y objetivos de la acción exterior, pero parece importante que se añada un apartado al artículo si se quiere evitar introducir un texto en tal sentido en un artículo de cada uno de los ámbitos de la acción exterior. Cabe señalar que el artículo 178 TCE actual se refiere a la coherencia entre otros ámbitos políticos y los objetivos de la política de cooperación para el desarrollo y que, a consecuencia del apartado 3 del artículo sobre los principios y objetivos, se ha suprimido esta referencia en la versión revisada del artículo.*

## ***Artículo 2***

1. Basándose en los principios y objetivos enumerados en el artículo 1 del presente Título, el Consejo Europeo determinará los intereses y objetivos estratégicos de la Unión.

Las decisiones del Consejo Europeo sobre intereses y objetivos estratégicos de la Unión podrán tratar de los ámbitos de la política exterior y de otros ámbitos relativos a la acción exterior de la Unión. Podrán referirse a las relaciones de la Unión con un país o región determinados, o tener un planteamiento temático. Definirán su duración y los medios que deberán facilitar la Unión y los Estados miembros.

El Consejo Europeo decidirá por unanimidad a propuesta del Consejo. El Consejo adoptará esta propuesta por mayoría cualificada, basándose en recomendaciones del Ministro de Asuntos Exteriores en lo relativo a las cuestiones de política exterior y de seguridad común, de la Comisión en lo referente a los demás ámbitos de acción exterior, o de ambos conjuntamente. El Consejo ejecutará las decisiones del Consejo Europeo con arreglo a los procedimientos previstos en la Constitución.

2. El Ministro de Asuntos Exteriores, en el ámbito de la política exterior y de seguridad común, y la Comisión, en los demás ámbitos de acción exterior, podrán presentar propuestas conjuntas al Consejo, que adoptará las decisiones relativas a estas propuestas conjuntas por mayoría cualificada.

### **Comentario**

1. *Este texto retoma en parte el texto del apartado 2 del artículo 13 del TUE sobre las estrategias comunes cambiando la denominación (decisiones sobre intereses y objetivos estratégicos) e introduciendo la Recomendación 3 del Grupo VII sobre el papel del Consejo Europeo en la definición de los intereses y objetivos estratégicos: "Una vez se hayan definido en el Tratado los principios y objetivos generales, la UE debería definir sus objetivos e intereses estratégicos, así como las estrategias para tratar de lograrlos activamente. El Grupo recomienda que el Consejo Europeo defina los objetivos e intereses estratégicos de la UE.*

*para países o regiones, situaciones o temas específicos, y que establezca los parámetros por los que deberá guiarse la acción de la UE y de los Estados miembros. El Consejo de Acción Exterior se encargaría de la aplicación de estos objetivos e intereses estratégicos. Posteriormente, el Consejo Europeo evaluaría periódicamente el grado de realización de estos objetivos e intereses."*

*El segundo párrafo es nuevo y su objetivo es hacer explícito que las decisiones del Consejo Europeo pueden tratar al mismo tiempo de la PESC y de otros ámbitos de la acción exterior. De hecho, ya ocurre así con las estrategias comunes, aunque no esté enunciado explícitamente en el Título V TUE. El Grupo VII se pronunció a favor de instrumentos con un enfoque global y que cubran varios ámbitos de la acción exterior.*

*El tercer párrafo es un texto adaptado del párrafo segundo del apartado 3 del artículo 13 TUE (texto del TUE: "El Consejo recomendará al Consejo Europeo estrategias comunes y las aplicará, en particular adoptando acciones y posiciones comunes"). Las modificaciones se han introducido para añadir que*

- a) el Consejo decidirá a propuesta del Ministro, de la Comisión o de ambos conjuntamente, y que*
- b) la ejecución de una decisión del Consejo Europeo que afecte al mismo tiempo a la PESC y a otros ámbitos de acción exterior deberá llevarse a cabo según los procedimientos previstos para cada ámbito.*

- 2. El Grupo VII ha recomendado que se prevea en la Constitución la posibilidad de que el Ministro (para las cuestiones PESC) y la Comisión (para los demás aspectos de la acción exterior) someterán conjuntamente al Consejo las propuestas que abarquen aspectos diferentes de la acción exterior. El Grupo también ha recomendado que en estos casos el Consejo se pronuncie por mayoría cualificada.*

\*  
\*      \*

## CAPÍTULO 1: POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN

### *A. Política exterior común*

#### *Artículo 3*

1. En el marco de los principios y objetivos de su acción exterior enunciados en el artículo 1 del presente Título, la Unión definirá y realizará una política exterior y de seguridad común, que abarcará todos los ámbitos de la política exterior y de seguridad.
2. Los Estados miembros apoyarán activamente y sin reservas la política exterior y de seguridad de la Unión, con espíritu de lealtad y solidaridad mutua.

Los Estados miembros trabajarán conjuntamente para intensificar y desarrollar su solidaridad política mutua. Se abstendrán de toda acción contraria a los intereses de la Unión o que pueda perjudicar su eficacia como fuerza de cohesión en las relaciones internacionales.

El Consejo y el Ministro de Asuntos Exteriores velarán por que se respeten estos principios.

3. La Unión llevará a cabo la política exterior y de seguridad común:
  - definiendo sus principios y orientaciones generales,
  - adoptando decisiones sobre:
    - acciones de la Unión,
    - posiciones de la Unión,
  - fortaleciendo la cooperación sistemática entre los Estados miembros para el desarrollo de su política.

## **Comentario**

1. *El apartado 1 es una versión adaptada y abreviada del artículo 11 TUE, para tener en cuenta que los principios y objetivos de la acción exterior se han agrupado al principio del título sobre la acción exterior.*

*La frase "la Unión definirá y realizará una política exterior y de seguridad común, que abarcará todos los ámbitos de la política exterior y de seguridad" figura actualmente en el Tratado. Establece el principio de que el Tratado no impone límites a la actividad PESC y que la Unión puede pronunciarse sobre todos los temas relativos a la política exterior y de seguridad.*

2. *Apartado 2: apartado 2 del artículo 11 TUE, sin cambios:*

*"Los Estados miembros apoyarán activamente y sin reservas la política exterior y de seguridad de la Unión, con espíritu de lealtad y solidaridad mutua.*

*Los Estados miembros trabajarán conjuntamente para intensificar y desarrollar su solidaridad política mutua. Se abstendrán de toda acción contraria a los intereses de la Unión o que pueda perjudicar su eficacia como fuerza de cohesión en las relaciones internacionales."*

*La única adición es "el Ministro de Asuntos Exteriores" a la frase "El Consejo velará por que se respeten estos principios."*

3. *El apartado 3 es una versión adaptada del artículo 12 TUE, para tener en cuenta el cambio de denominación de los instrumentos de la PESC, con arreglo a las recomendaciones sobre la simplificación de los instrumentos. Las acciones comunes y las posiciones comunes pasan a ser decisiones sobre acciones o posiciones de la Unión. Conviene mencionar que el instrumento de las estrategias comunes, que pasan a ser decisiones sobre los intereses y objetivos estratégicos de la Unión, se recoge en el artículo 2 del presente título.*

*La disposición relativa a la definición de los principios y orientaciones generales (primer guión) y la relativa a la cooperación sistemática entre los Estados miembros (tercer guión) figuran en el artículo 12 TUE.*

## ***Artículo 4***

El Consejo Europeo definirá los principios y las orientaciones generales de la política exterior y de seguridad común, incluidos los asuntos que tengan repercusiones en el ámbito de la defensa.

Cuando un acontecimiento internacional así lo requiera, el Presidente del Consejo Europeo convocará una reunión extraordinaria del Consejo Europeo a fin de definir las líneas estratégicas de la política de la Unión frente a dicho acontecimiento.

Basándose en las líneas estratégicas definidas por el Consejo Europeo, el Consejo adoptará las disposiciones necesarias para definir y ejecutar la política exterior y de seguridad común.

### **Comentario**

1. *El primer párrafo recoge sin cambios el texto del apartado 1 del artículo 13 TUE: "El Consejo Europeo definirá los principios y las orientaciones generales de la política exterior y de seguridad común, incluidos los asuntos que tengan repercusiones en el ámbito de la defensa."*

*El segundo párrafo es nuevo. Su objetivo es introducir (hacer explícita) la posibilidad de que se convoque una reunión extraordinaria del Consejo Europeo cuando la situación internacional así lo requiera. Una disposición similar, pero referida al Consejo, ya existe en el apartado 2 del artículo 22 TUE.*

*El tercer párrafo recoge el texto del artículo 13 TUE: "Basándose en orientaciones generales definidas por el Consejo Europeo, el Consejo tomará las decisiones necesarias para definir y ejecutar la política exterior y de seguridad común."*

### **Artículo 5**

1. El Ministro de Asuntos Exteriores, que presidirá el Consejo de Asuntos Exteriores, contribuirá con sus propuestas a la elaboración de la política exterior y de seguridad común y asumirá la responsabilidad de la ejecución de las decisiones adoptadas por el Consejo Europeo y el Consejo.
2. En las materias correspondientes a la política exterior y de seguridad común, la Unión estará representada por el Ministro de Asuntos Exteriores, que dirigirá el diálogo político en nombre de la Unión y expresará la posición de la Unión en las organizaciones internacionales y en el marco de las conferencias internacionales.

### **Comentario**

*Textos adaptados del artículo 26 del TUE sobre el papel del Alto Representante en lo relativo a la PESC y del artículo 18 del TUE sobre el papel de la Presidencia (Troica), a fin de tener en cuenta la creación del cargo de Ministro de Asuntos Exteriores.*

## *Artículo 6*

1. Cuando una situación internacional requiera una acción operativa de la Unión, el Consejo adoptará las decisiones necesarias. Las decisiones fijarán los objetivos, el alcance, los medios que haya que facilitar a la Unión, las condiciones de ejecución de la acción y, en caso necesario, su duración.
2. Si se produjera un cambio de circunstancias con clara incidencia sobre un asunto objeto de una decisión, el Consejo revisará los principios y objetivos de dicha acción y adoptará las decisiones necesarias. La decisión sobre la acción de la Unión se mantendrá en tanto el Consejo no se haya pronunciado.
3. Dichas decisiones serán vinculantes para los Estados miembros en las posiciones que adopten y en el desarrollo de su acción.
4. Cuando se prevea adoptar una posición o emprender una acción en el plano nacional en aplicación de una decisión de esta índole, se proporcionará información en un plazo que permita, en caso necesario, una concertación previa en el seno del Consejo. La obligación de información previa no se aplicará a las medidas que constituyan una mera transposición al ámbito nacional de las decisiones del Consejo.
5. En caso de imperiosa necesidad derivada de la evolución de la situación y a falta de una decisión del Consejo, los Estados miembros podrán adoptar con carácter de urgencia las medidas necesarias, teniendo en cuenta los objetivos generales de la decisión sobre la acción de la Unión. El Estado miembro de que se trate informará al Consejo inmediatamente de tales medidas.
6. En caso de que un Estado miembro tenga dificultades importantes para aplicar una decisión, solicitará al Consejo que delibere al respecto y busque las soluciones adecuadas. Estas soluciones no podrán ser contrarias a los objetivos de la acción ni mermar su eficacia.

## **Comentario**

1. *Texto del apartado 1 del artículo 14 TUE sobre las acciones comunes, adaptado para tener en cuenta el cambio de denominación de los instrumentos PESC (decisiones).*
2. *Apartado 2 del artículo 14 TUE sin cambios, excepto la denominación del instrumento: "Si se produjera un cambio de circunstancias con clara incidencia sobre un asunto objeto de una acción común, el Consejo revisará los principios y objetivos de dicha acción y adoptará las decisiones necesarias. La acción común se mantendrá en tanto el Consejo no se haya pronunciado".*
3. *Apartado 3 del artículo 14 TUE sin cambios, excepto la denominación del instrumento: "Las acciones comunes serán vinculantes para los Estados miembros en las posiciones que adopten y en el desarrollo de su acción".*
4. *Apartado 5 del artículo 14 TUE sin cambios, excepto la denominación del instrumento: "Cuando exista cualquier plan para adoptar una posición nacional o emprender una acción nacional en aplicación de una acción común, se proporcionará información en un plazo que permita, en caso necesario, una concertación previa en el seno del Consejo. La obligación de información previa no se aplicará a las medidas que constituyan una mera transposición al ámbito nacional de las decisiones del Consejo".*
5. *Apartado 6 del artículo 14 TUE sin cambios, excepto la denominación del instrumento: "En caso de imperiosa necesidad derivada de la evolución de la situación y a falta de una decisión del Consejo, los Estados miembros podrán adoptar con carácter de urgencia las medidas necesarias, teniendo en cuenta los objetivos generales de la acción común. El Estado miembro de que se trate informará al Consejo inmediatamente de tales medidas".*
6. *Apartado 7 del artículo 14 TUE sin cambios, excepto la denominación del instrumento: "En caso de que un Estado miembro tenga dificultades importantes para aplicar una acción común, solicitará al Consejo que delibere al respecto y busque las soluciones adecuadas. Estas soluciones no podrán ser contrarias a los objetivos de la acción ni mermar su eficacia".*

## ***Artículo 7***

El Consejo adoptará decisiones que definirán el enfoque de la Unión sobre un asunto concreto de carácter geográfico o temático. Los Estados miembros velarán por la conformidad de sus políticas nacionales con las posiciones de la Unión.

## **Comentario**

*Texto del artículo 15 TUE, con cambio de denominación del instrumento de la posición común (decisión): "El Consejo adoptará posiciones comunes. Las posiciones comunes definirán el enfoque de la Unión sobre un asunto concreto de carácter geográfico o temático. Los Estados miembros velarán por la conformidad de sus políticas nacionales con las posiciones comunes".*



## ***Artículo 8***

1. Cualquier Estado miembro o el Ministro de Asuntos Exteriores, por sí solo o con la Comisión, podrá plantear al Consejo cualquier cuestión relacionada con la política exterior y de seguridad común y presentar propuestas al Consejo.
2. En los casos que requieran una decisión rápida, el Ministro de Asuntos Exteriores convocará, de oficio o a petición de un Estado miembro, una reunión extraordinaria del Consejo, en un plazo de cuarenta y ocho horas o, en caso de necesidad absoluta, en un plazo más breve.

### **Comentario**

1. *Este apartado define el derecho de iniciativa en el ámbito de la PESC. El texto sigue la estructura del artículo 22 TUE. El Tratado actual prevé el derecho de iniciativa de los Estados miembros y también el de la Comisión, pero no el del Alto Representante: el artículo 22 TUE dice que "cualquier Estado miembro, o la Comisión, podrá plantear al Consejo cualquier cuestión relacionada con la política exterior y de seguridad común y presentar propuestas al Consejo". El nuevo texto propone que se atribuya el derecho de iniciativa a los Estados miembros, así como al Ministro de Asuntos Exteriores, que podrá ejercer dicho derecho solo o con la Comisión.*
2. *Retomado del apartado 2 del artículo 22 TUE, que pretende agilizar los procedimientos en situaciones de urgencia. Se ha sustituido "la Presidencia" por "el Ministro de Asuntos Exteriores", atendiendo a que será este ministro el que presidirá el Consejo en su formación de Acción Exterior, propuesta que cuenta con amplio apoyo en la Convención.*

## ***Artículo 9***

1. El Consejo adoptará por unanimidad las decisiones que se rijan por el presente capítulo. Las abstenciones de miembros presentes o representados no impedirán la adopción de tales decisiones.

En caso de que un miembro del Consejo se abstuviera en una votación, podrá acompañar su abstención de una declaración formal efectuada de conformidad con el presente párrafo. En ese caso, no estará obligado a aplicar la decisión, pero admitirá que ésta sea vinculante para la Unión. En aras de la solidaridad mutua, el Estado miembro de que se trate se abstendrá de cualquier acción que pudiera obstaculizar o impedir la acción de la Unión basada en dicha decisión y los demás Estados miembros respetarán su posición. En caso de que el número de miembros del Consejo que acompañara su abstención de tal declaración representara más de un tercio de los votos ponderados con arreglo a lo dispuesto en el artículo X de la Constitución, no se adoptará la decisión.

2. Como excepción a lo dispuesto en el apartado 1, el Consejo adoptará por mayoría cualificada:
  - las decisiones relativas a acciones o posiciones de la Unión basadas en una decisión del Consejo Europeo relativa a los intereses y objetivos estratégicos de la Unión, tal como se define en el apartado 1 del artículo 2,
  - las decisiones basadas en una propuesta conjunta del Ministro de Asuntos Exteriores y de la Comisión, tal como se define en el apartado 2 del artículo 2,
  - cualquier decisión por la que se aplique una decisión relativa a una acción o a una posición de la Unión,
  - la designación de un representante especial de conformidad con el artículo 11 del presente capítulo.

Si un miembro del Consejo declarase que, por motivos importantes y explícitos de política nacional, tiene la intención de oponerse a la adopción de una decisión que se deba adoptar por mayoría cualificada, no se procederá a la votación. El Consejo, por mayoría cualificada, podrá pedir que el asunto se remita al Consejo Europeo para que decida al respecto por unanimidad.

El presente apartado no se aplicará a las decisiones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa.

3. El Consejo Europeo podrá decidir por unanimidad que el Consejo se pronuncie por mayoría cualificada en otros casos además de los previstos en el apartado 2.

### **Comentario**

*Este artículo se refiere al procedimiento de decisión en el ámbito de la PESC. La norma general sigue siendo la unanimidad. El Grupo VII recomendó que "debería recurrirse al máximo a las disposiciones actuales sobre utilización de la votación por mayoría cualificada y a las disposiciones que permiten cierta flexibilidad, como la abstención constructiva". Propuso asimismo incluir en la Constitución una "cláusula de habilitación" que establezca la posibilidad de que el Consejo Europeo acuerde por unanimidad hacer extensiva a otros ámbitos, además de los que prevé actualmente el Tratado, la votación por mayoría cualificada.*

1. *Texto del apartado 1 del artículo 23 sin modificación sobre la abstención constructiva: "El Consejo adoptará por unanimidad las decisiones que se rijan por el presente título. Las abstenciones de miembros presentes o representados no impedirán la adopción de tales decisiones.  
En caso de que un miembro del Consejo se abstuviera en una votación, podrá acompañar su abstención de una declaración formal efectuada de conformidad con el presente párrafo. En ese caso, no estará obligado a aplicar la decisión, pero admitirá que ésta sea vinculante para la Unión. En aras de la solidaridad mutua, el Estado miembro de que se trate se abstendrá de cualquier acción que pudiera obstaculizar o impedir la acción de la Unión basada en dicha decisión y los demás Estados miembros respetarán su posición. En caso de que el número de miembros del Consejo que acompañara su abstención de tal declaración representara más de un tercio de los votos ponderados con arreglo a lo dispuesto en el apartado 2 del artículo 205 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, no se adoptará la decisión."*
2. *Texto del apartado 2 del artículo 23 TUE referente a las excepciones a la regla general de unanimidad, con las únicas modificaciones siguientes:*
  - a) *la denominación de los instrumentos y*
  - b) *la introducción de las decisiones basadas en propuestas conjuntas del Ministro y de la Comisión.**No se ha recogido la parte sobre ponderación de los votos (las disposiciones a este respecto figurarán en otro lugar de la Constitución).*

*Apartado 2 del artículo 23 TUE: "Como excepción a lo dispuesto en el apartado 1, el Consejo adoptará por mayoría cualificada:*

- acciones comunes, posiciones comunes o cualquier otra decisión basada en una estrategia común,*
- cualquier decisión por la que se aplique una acción común o una posición común,*
- la designación de un representante especial de conformidad con el apartado 5 del artículo 18.*

*Si un miembro del Consejo declarase que, por motivos importantes y explícitos de política nacional, tiene la intención de oponerse a la adopción de una decisión que se deba adoptar por mayoría cualificada, no se procederá a la votación. El Consejo, por mayoría cualificada, podrá pedir que el asunto se remita al Consejo Europeo para que decida al respecto por unanimidad.*

*Los votos de los miembros del Consejo se ponderarán con arreglo a lo dispuesto en el apartado 2 del artículo 205 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea. Para su adopción, las decisiones requerirán al menos sesenta y dos votos, que representen la votación favorable de diez miembros como mínimo.*

*El presente apartado no se aplicará a las decisiones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa."*

3. *Este apartado es nuevo y atiende a la recomendación del Grupo VII: "Además, el Grupo recomienda la inclusión de una nueva disposición en el Tratado que establezca la posibilidad de que el Consejo Europeo acuerde por unanimidad hacer extensivo a la PESC el recurso a la votación por mayoría cualificada."*

*No se ha recogido en el nuevo artículo el texto del apartado 3 del artículo 23 TUE, sobre las cuestiones de procedimiento.*

### **Artículo 10**

1. Cuando la Unión haya establecido un enfoque común en el sentido del apartado 5 del artículo 29, se llevará a cabo la coordinación estrecha de las actividades del Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión y de los Ministros de Asuntos Exteriores de los Estados miembros.
2. Las misiones diplomáticas de los Estados miembros y las delegaciones de la Unión cooperarán entre sí en terceros países y ante las organizaciones internacionales y contribuirán a la formulación y puesta en práctica de un enfoque común.

### **Comentario**

1. *El apartado 1 pretende aumentar la eficacia, la complementariedad y el refuerzo mutuo de las actividades de los diferentes actores en el marco de una línea convenida por la Unión.*
2. *El apartado 2 es nuevo y se propone poner de relieve que la cooperación sistemática no se limita a los trabajos del Consejo en Bruselas, sino que tiene lugar asimismo entre las misiones diplomáticas de los Estados miembros y las delegaciones de la Unión.*

### **Artículo 11**

Siempre que lo considere necesario, el Consejo designará, a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores, un representante especial al que atribuirá un mandato en relación con cuestiones políticas concretas. El representante especial ejercerá sus funciones bajo la autoridad del Ministro de Asuntos Exteriores.

### **Comentario**

*Este artículo recoge y modifica el apartado 5 del artículo 18 TUE. Las modificaciones atañen al papel del Ministro de Asuntos Exteriores:*

- a) *el Consejo designa al representante especial a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores;*
- b) *el representante especial ejerce su mandato bajo la autoridad del Ministro.*

*El objetivo de estas disposiciones es aumentar la coherencia y la eficacia de la designación de representantes especiales.*

### **Artículo 12**

La Unión podrá celebrar acuerdos con uno o más Estados u organizaciones internacionales en aplicación del presente Capítulo, por el procedimiento establecido en el artículo 33 del presente Título.

### **Comentario**

*Este artículo aporta una base jurídica para la negociación y celebración de acuerdos internacionales en el ámbito de la PESC. El artículo remite a los artículos pertinentes por lo que atañe al procedimiento.*

### ***Artículo 13***

1. El Ministro de Asuntos Exteriores consultará con el Parlamento Europeo sobre los aspectos principales y las opciones básicas de la política exterior y de seguridad común y velará por que se tengan debidamente en cuenta las opiniones del Parlamento Europeo. El Ministro de Asuntos Exteriores mantendrá regularmente informado al Parlamento Europeo sobre el desarrollo de la política exterior y de seguridad de la Unión, incluida la política de seguridad y defensa.
2. El Parlamento Europeo podrá dirigir preguntas o formular recomendaciones al Consejo y al Ministro de Asuntos Exteriores. Cada año procederá a un debate sobre los progresos realizados en el desarrollo de la política exterior y de seguridad común, incluida la política de seguridad y defensa.

### **Comentario**

*Este artículo recoge y modifica el texto del artículo 21 TUE. Las modificaciones se han introducido atendiendo a las recomendaciones del Grupo VII para tener en cuenta la fusión de las funciones del Alto Representantes con las del Comisario de Relaciones Exteriores. Se ha sustituido "la Presidencia" y "la Comisión" por "el Ministro de Asuntos Exteriores". El Grupo ha reconocido que las actuales disposiciones del artículo 21 TUE eran satisfactorias pero que, sin embargo, debían completarse para incluir la participación del Ministro de Asuntos Exteriores en las funciones descritas en el artículo 21 TUE.*

*La frase "incluida la política de seguridad y defensa" no figura en el artículo 21 TUE. Se introduce en ambos apartados para hacer más explícito el ámbito del actual artículo. Se entiende que la información y la consulta al Parlamento Europeo deben hacerse tan frecuente y prontamente como sea posible, a fin de conciliar la eficacia de la política exterior con la intención de garantizar una función real al Parlamento Europeo.*

## *Artículo 14*

1. Los Estados miembros coordinarán su actuación en las organizaciones internacionales y con ocasión de las conferencias internacionales. Los Estados miembros defenderán en esos foros las posiciones de la Unión. El Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión organizará dicha coordinación.

En las organizaciones internacionales y en las conferencias internacionales en las que no participen todos los Estados miembros, aquellos que participen defenderán las posiciones de la Unión.

2. Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 1 del presente artículo y en el apartado 3 del artículo 6 del presente Título, los Estados miembros representados en organizaciones internacionales o en conferencias internacionales en las que no participen todos los Estados miembros mantendrán informados a los demás sobre cualquier cuestión de interés común.

Los Estados miembros que también sean miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas se concertarán entre sí y tendrán cabalmente informados a los demás Estados miembros. Los Estados miembros que sean miembros del Consejo de Seguridad defenderán, en el desempeño de sus funciones, las posiciones e intereses de la Unión, sin perjuicio de las responsabilidades que les incumban en virtud de las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas.

Cuando la Unión haya definido una posición sobre un tema del orden del día del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, los Estados miembros que sean miembros de éste pedirán que se invite al Ministro de Asuntos Exteriores a presentar la posición de la Unión.

### **Comentario**

1. *El apartado 1 recoge el apartado 1 del artículo 19 TUE (sustituyendo "posiciones comunes" por "posiciones de la Unión"):*

*"Los Estados miembros coordinarán su acción en las organizaciones internacionales y con ocasión de las conferencias internacionales. Los Estados miembros defenderán en esos foros las posiciones comunes.*

*En las organizaciones internacionales y en las conferencias internacionales en las que no participen todos los Estados miembros, aquellos que participen defenderán las posiciones comunes."*

*Al final del primer párrafo se ha añadido una frase alusiva a la función que desempeñará el Ministro en la organización de la coordinación de los Estados miembros.*

2. *El primer párrafo del apartado 2 recoge, modificándolo, el apartado 2 del artículo 19 TUE: "Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 1 del presente artículo y en el apartado 3 del artículo 14, los Estados miembros representados en organizaciones internacionales o en conferencias internacionales en las que no participen todos los Estados miembros mantendrán informados a los demás sobre cualquier cuestión de interés común."*

*En el segundo párrafo se sustituye "asegurarán la defensa de" por "defenderán" y se elimina "permanentes" después de "miembros". Estas modificaciones se han propuesto para atender al principio que establecen las disposiciones anteriores: una vez que la Unión ha acordado una posición sobre una cuestión determinada, todos los Estados miembros tendrán la obligación de defenderla en el plano internacional.*

*El tercer párrafo introduce una nueva disposición con el propósito de reforzar la visibilidad de la Unión en el Consejo de Seguridad. Esta disposición no conlleva consecuencia alguna para el estatuto ni la posición de los Estados miembros en dicho foro.*

### **Artículo 15**

Las misiones diplomáticas y consulares de los Estados miembros y las delegaciones de la Unión en los terceros países y en las conferencias internacionales, así como sus representaciones ante las organizaciones internacionales, cooperarán para garantizar el respeto y la ejecución de las decisiones relativas a posiciones o acciones de la Unión aprobadas por el Consejo. Intensificarán su cooperación intercambiando información y procediendo a valoraciones comunes.

Contribuirán a la ejecución de las disposiciones contempladas en el apartado 2 del artículo 7 de la Parte I de la Constitución sobre protección de los ciudadanos europeos en el territorio de un tercer país. Los Estados miembros establecerán entre sí las normas necesarias y entablarán las negociaciones internacionales requeridas para garantizar dicha protección.

#### **Comentario**

*El primer párrafo recoge y modifica ligeramente el artículo 20 TUE: "Las misiones diplomáticas y consulares de los Estados miembros y las delegaciones de la Comisión en los terceros países y en las conferencias internacionales, así como sus representaciones ante las organizaciones internacionales, cooperarán para garantizar el respeto y la ejecución de las posiciones comunes y de las acciones comunes adoptadas por el Consejo."*



*Intensificarán su cooperación intercambiando información, procediendo a valoraciones comunes y contribuyendo a la ejecución de las disposiciones contempladas en el artículo 20 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea."*

*Se ha modificado el texto en lo relativo a: a) la denominación de las delegaciones de la Unión, y b) la denominación de los instrumentos.*

*El segundo párrafo se refiere al apartado 2 del artículo 7 de la Constitución (cuyo texto corresponde al artículo 20 del TCE), y recoge la última parte del artículo 20 del TCE, al que remite el artículo 20 TUE: "Los Estados miembros establecerán entre sí las normas necesarias y entablarán las negociaciones internacionales requeridas para garantizar dicha protección."*

## **Artículo 16**

Sin perjuicio de las disposiciones del artículo XX de la Constitución [sobre la organización del Consejo y del Comité de Representantes Permanentes], un Comité Político y de Seguridad seguirá la situación internacional en los ámbitos concernientes a la política exterior y de seguridad común y contribuirá a definir la política mediante la emisión de dictámenes dirigidos al Consejo, bien a instancia de éste o por propia iniciativa. Asimismo supervisará la ejecución de las políticas acordadas, sin perjuicio de las competencias del Ministro de Asuntos Exteriores.

En el marco del presente título, el Comité ejercerá, bajo la responsabilidad del Consejo y en contacto estrecho con el Ministro de Asuntos Exteriores, el control político y la dirección estratégica de las operaciones de gestión de crisis que se definen en el artículo 17 del presente título.

A efectos de una operación de gestión de crisis y para el tiempo que dure dicha operación, según determine el Consejo, éste podrá autorizar al Comité a que adopte las decisiones adecuadas en lo que se refiere al control político y a la dirección estratégica de la operación.

## **Comentario**

*El primer párrafo recoge y modifica el artículo 25 TUE: "Sin perjuicio de las disposiciones del artículo 207 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, un Comité Político y de Seguridad seguirá la situación internacional en los ámbitos concernientes a la política exterior y de seguridad común y contribuirá a definir la política mediante la emisión de dictámenes dirigidos al Consejo, bien a instancia de éste o por propia iniciativa. Asimismo supervisará la ejecución de las políticas acordadas, sin perjuicio de las competencias de la Presidencia y de la Comisión."*

*Las modificaciones afectan a la última frase, en que se ha sustituido "la Comisión" y "la Presidencia" por "el Ministro de Asuntos Exteriores".*

*El segundo párrafo recoge el artículo 25 TUE añadiendo una referencia al Ministro de Asuntos Exteriores y una referencia al artículo 24 de este título, que define las operaciones de gestión de crisis: "En el marco del presente título, el Comité ejercerá, bajo la responsabilidad del Consejo, el control político y la dirección estratégica de las operaciones de gestión de crisis."*

*El tercer párrafo corresponde en gran medida al tercer párrafo del artículo 25 TUE: "A efectos de una operación de gestión de crisis y para el tiempo que dure dicha operación, según determine el Consejo, éste podrá autorizar al Comité a que adopte las decisiones adecuadas en lo que se refiere al control político y a la dirección estratégica de la operación, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 47." Habida cuenta de la fusión de los Tratados, se ha suprimido la referencia al artículo 47 TCE.*

### **B. Política de seguridad y defensa común**

#### **Artículo 17**

1. Las misiones contempladas en el apartado 1 del artículo 30 de la Parte I de la Constitución, en las que la Unión podrá desplegar medios militares y civiles, abarcan: las actuaciones conjuntas en materia de desarme, las misiones humanitarias y de rescate, las misiones de asesoramiento y asistencia en cuestiones militares, las misiones de prevención de conflictos y de mantenimiento de la paz, las misiones en las que intervengan fuerzas de combate para la gestión de crisis, incluidas las misiones de restablecimiento de la paz, las actuaciones de apoyo a petición de un tercer Estado en la lucha contra el terrorismo y las operaciones de estabilización al término de los conflictos.

2. El Consejo adoptará por unanimidad las decisiones relativas a las misiones previstas en el presente artículo, y en ellas definirá el objetivo y el alcance de estas misiones y las normas generales de su ejecución. El Ministro de Asuntos Exteriores, bajo la autoridad del Consejo y en contacto estrecho y permanente con el Comité Político y de Seguridad, se hará cargo de la coordinación de los aspectos civiles y militares de dichas misiones.

### **Comentario**

*El objetivo de este artículo es precisar el alcance del apartado 1 del artículo 30 de la Parte I:*

recogiendo las misiones ya consignadas en el Tratado, que son:

- *misiones humanitarias y de rescate*
- *misiones de mantenimiento de la paz*
- *misiones en las que intervengan fuerzas de combate para la gestión de crisis, incluidas las misiones de restablecimiento de la paz*

y añadiendo las misiones recomendadas por el Grupo VIII, que son:

- *actuaciones conjuntas en materia de desarme*
- *misiones de asesoramiento y asistencia en cuestiones militares*
- *misiones de prevención de conflictos*
- *actuaciones de apoyo a petición de un tercer Estado en la lucha contra el terrorismo*
- *operaciones de estabilización al término de los conflictos.*

*El apartado 2 describe detalladamente el procedimiento de decisión en lo tocante a las misiones, así como los elementos necesarios del contenido de la decisión. La segunda frase se ajusta a las recomendaciones del Grupo VIII destinadas a reforzar el cometido del Ministro de Asuntos Exteriores en materia de gestión de crisis, especialmente por lo que respecta a la coordinación de los aspectos militares y civiles de las misiones.*

### ***Artículo 18***

1. En relación con las decisiones que adopte a tenor del artículo 17 del presente Título, el Consejo podrá encomendar la realización de una misión a un grupo de Estados miembros que dispongan de las capacidades necesarias para ello y estén dispuestos a llevarla a cabo. La gestión de la misión será objeto de acuerdo entre dichos Estados miembros.

2. Los Estados que participen en la realización de la misión informarán regularmente al Consejo acerca del desarrollo de la misma, y le comunicarán de inmediato si la realización de la misión acarrea nuevas consecuencias importantes o exige una modificación del objetivo, el alcance o las normas acordados por el Consejo en virtud del apartado 2 del artículo 17 del presente Título. En tales casos, el Consejo adoptará las decisiones necesarias.

### **Comentario**

*Este artículo describe el procedimiento de cooperación para la ejecución de una misión decidida por el Consejo.*

*En una Unión de 25 miembros será difícil plantearse una misión en cuya realización participen todos los Estados miembros. Por consiguiente, este artículo prevé las condiciones en que podría confiarse la realización de una misión decidida por todos los Estados miembros a algunos de ellos, bien porque otros no tengan voluntad de acometer una misión de tales características pero no deseen impedir que los demás lo hagan, o bien por la magnitud de las capacidades que una misión pueda necesitar, de las que sólo dispongan algunos Estados.*

*La decisión sobre el inicio de una misión, sus objetivos, su alcance y las condiciones generales de su realización sería adoptada por el Consejo por unanimidad. Esta decisión incluiría la lista de los Estados que se hubieran declarado dispuestos a ejecutar la misión. Así pues, se encargaría de gestionar la misión el grupo de Estados miembros mencionados en la decisión. Una vez iniciada la operación, sólo los Estados miembros que participasen en su realización participarían también en las deliberaciones sobre las acciones y medidas adoptadas para efectuar la operación. Se informaría a los restantes Estados miembros de las medidas adoptadas en dicho contexto. Los Estados participantes informarían inmediatamente al Consejo en caso de que la misión acarreará nuevas consecuencias de importancia o de que fuera menester modificar el objetivo, el alcance o las normas acordadas inicialmente por el Consejo. En tales casos, el Consejo adoptaría las decisiones necesarias.*

### **Artículo 19**

1. El Organismo Europeo de Armamento y de Investigación Estratégica tendrá los siguientes cometidos:
  - contribuir a determinar los objetivos de capacidades militares de los Estados miembros y a valorar el respeto de los compromisos de capacidades contraídos por los Estados miembros;
  - fomentar la armonización de las necesidades operativas y la adopción de métodos de adquisición eficaces y compatibles;

- proponer proyectos multilaterales para cumplir los objetivos de capacidades militares, y coordinar los programas ejecutados por los Estados miembros y la gestión de programas específicos de cooperación;
  - apoyar la investigación en tecnología de defensa, coordinar y planificar actividades de investigación conjuntas y estudios de soluciones técnicas que respondan a las futuras necesidades operativas;
  - contribuir a determinar y, si procede, a aplicar cualquier medida adecuada para reforzar la base industrial y tecnológica del sector de la defensa, así como cualquier medida que mejore la rentabilidad de los gastos militares.
2. Podrán participar en el Organismo todos los Estados miembros que lo deseen. El Consejo adoptará por mayoría cualificada una decisión en la que se determinará el estatuto, la sede y la forma de funcionamiento del Organismo. Para ello tendrá en cuenta el grado de participación efectiva en las actividades del Organismo. En su seno se constituirán grupos específicos formados por los Estados miembros que realicen proyectos conjuntos.

### **Comentario**

*Este artículo expone con mayor detalle los objetivos y el funcionamiento del Organismo Europeo de Armamento y de Investigación Estratégica. En él se siguen estrechamente las recomendaciones del Grupo "Defensa". El artículo no pormenoriza el funcionamiento del Organismo, sino que remite esta cuestión (en el apartado 2) a una decisión del Consejo.*

### **Artículo 20**

1. Los Estados miembros enumerados en la declaración X aneja a la Constitución, que responden a criterios elevados de capacidades militares y desean acometer compromisos más vinculantes en este ámbito con miras a las misiones más exigentes, instituyen entre sí una cooperación estructurada a tenor de lo previsto en el apartado 6 del artículo 30 de la Parte I de la Constitución. En la misma declaración se recogen los criterios y los compromisos definidos por dichos Estados en materia de capacidades militares.

2. Si con posterioridad algún Estado miembro deseara participar en dicha cooperación asumiendo las obligaciones que ésta impone, lo comunicará al Consejo Europeo. El Consejo restringido de la cooperación estructurada resolverá acerca de la solicitud de dicho Estado.
3. Únicamente los Estados que participan en la cooperación podrán adoptar decisiones relativas al objeto de la misma. El Ministro de Asuntos Exteriores asistirá a sus deliberaciones e informará cumplida y periódicamente a los demás Estados miembros sobre el desarrollo de la cooperación.
4. El Consejo podrá encomendar a los Estados que participan en esta cooperación la realización, en el marco de la Unión, de una misión de las previstas en el artículo 17 del presente Título.

### **Comentario**

*Este artículo describe el funcionamiento de la cooperación estructurada prevista en el apartado 6 del artículo 30 de la Parte I. Los Estados miembros que cumplan criterios elevados de capacidades militares y que deseen asumir conjuntamente compromisos más vinculantes en esta materia para las misiones más exigentes podrían hacerlo si se establece una cooperación estructurada en la Constitución. Los propios Estados participantes negociarían y establecerían entre sí los criterios y los compromisos de capacidades que se comprometerían a cumplir, y que se recogerían en una declaración aneja a la Constitución. Esta declaración indicaría igualmente los Estados miembros que participaran en la cooperación estructurada.*

*Una vez establecida la cooperación estructurada, únicamente los Estados participantes intervendrían en la adopción de decisiones sobre el desarrollo de esta cooperación y sobre el inicio y las condiciones de las eventuales operaciones. Los Estados miembros participantes podrían recurrir a las estructuras de la Unión, como el CPS o el Comité Militar, que también se reunirían únicamente con la presencia de los representantes de los Estados miembros que participaran en la cooperación estructurada. Ahora bien, las operaciones que decidiera este grupo de Estados no serían operaciones de la Unión. El Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión asistiría a las deliberaciones de esta cooperación e informaría a los demás Estados miembros del desarrollo de la misma. De tal modo, el Ministro sería una interfaz entre los Estados que intervinieran en la cooperación estructurada y los no participantes, lo que dará mayor notoriedad a las acciones efectuadas en el marco de la cooperación.*

*Sería, sin embargo, posible que el Consejo encomendara a los Estados participantes en la cooperación estructurada la realización de una misión decidida por el Consejo. En tal caso, la cooperación estructurada llevaría a cabo la misión en nombre de la Unión.*

## ***Artículo 21***

1. La cooperación más estrecha en materia de defensa mutua a que se refiere el apartado 7 del artículo 30 de la Parte I estará abierta a todos los Estados miembros de la Unión. La lista de los Estados miembros participantes figura en una declaración aneja a la Constitución. Si con posterioridad algún Estado miembro deseara participar en dicha cooperación asumiendo las obligaciones que ésta impone, informará de su intención al Consejo Europeo y suscribirá la declaración aneja a la Constitución.
2. En caso de que un Estado participante sufra una agresión armada en su territorio, informará de la situación a los demás Estados participantes y podrá solicitar su asistencia. Los Estados participantes se reunirán, representados por ministros, asistidos por sus representantes en el Comité Político y de Seguridad y en el Comité Militar.
3. Se informará inmediatamente al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de cualquier agresión armada y de las medidas adoptadas en respuesta a la misma.
4. Por lo que respecta a los Estados afectados, estas disposiciones no obstarán a los derechos y obligaciones derivadas del Tratado del Atlántico Norte.

### **Comentario**

*Diez de los actuales Estados miembros de la Unión Europea son miembros de la Unión Europea Occidental y están ligados, por tal motivo, por un compromiso de defensa mutua en el marco del artículo V del Tratado de Bruselas. Sin duda alguna, esto constituye una forma de cooperación que se sitúa al margen del marco de la Unión. Vista la divergencia de las voluntades políticas, no parece previsible que todos los Estados miembros deseen suscribir un compromiso de esta índole en el marco de la Constitución. De allí la necesidad de introducir a este respecto una cooperación más estrecha, que permitiría a los que lo desearan "reiterar" en el marco de la Unión el compromiso que ya suscribieron en el artículo V del Tratado de Bruselas. Las ventajas de recoger este compromiso en la Constitución son múltiples:*

- *ello permitiría consagrar la defensa mutua en la Constitución y contribuiría a aumentar la credibilidad de la Unión frente a sus ciudadanos;*
- *esta cooperación permitiría a los Estados miembros participantes recurrir a las estructuras y a los conocimientos técnicos de la Unión, p. ej. del Comité Militar y del Estado Mayor.*

*Al igual que en las otras cooperaciones mencionadas anteriormente, también aquí sólo los Estados miembros que participaran en la cooperación intervendrían en la adopción de decisiones sobre el objeto de la cooperación. En caso de que recurriesen a las estructuras de la Unión, éstas se reunirían igualmente sólo con la presencia de los representantes de los Estados que hubieran suscrito esta cooperación.*

### *C. Disposiciones financieras*

#### *Artículo 22*

1. Los gastos administrativos que las disposiciones relativas a las materias a que se refiere el presente capítulo ocasionen a las instituciones correrán a cargo del presupuesto de la Unión.
2. Los gastos operativos derivados de la aplicación de dichas disposiciones también correrán a cargo del presupuesto de la Unión, excepto los relativos a las operaciones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa y los casos en que el Consejo decida, por unanimidad, otra cosa.

Cuando los gastos no corran a cargo del presupuesto de la Unión, correrán a cargo de los Estados miembros con arreglo a una clave de reparto basada en el producto nacional bruto, a menos que el Consejo decida otra cosa por unanimidad. En cuanto a los gastos derivados de las operaciones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa, los Estados miembros cuyos representantes en el Consejo hayan efectuado una declaración formal con arreglo al segundo párrafo del apartado 1 del artículo 9 no estarán obligados a contribuir a su financiación.



3. Se crea una línea del presupuesto de la Unión destinada a la financiación urgente de iniciativas en el marco de la política exterior y de seguridad común y, en particular, a las actividades preparatorias de una misión contemplada en el apartado 1 del artículo 30 de la Parte I de la Constitución. Se establecerán unos procedimientos específicos para garantizar el acceso rápido a los créditos consignados en dicha línea y su utilización efectiva en los plazos impuestos por las situaciones de que se trate.

Los preparativos de las misiones contemplados en el apartado 1 del artículo 30 de la Parte I de la Constitución que no corran a cargo del presupuesto de la Unión, se financiarán mediante un fondo de inicio constituido mediante contribuciones de los Estados miembros.

El Consejo adoptará por unanimidad, a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores:

- las normas de constitución y de financiación del fondo, y en particular los importes financieros asignados al mismo y las condiciones de su reembolso;
- las normas de administración del fondo;
- las normas de control financiero.

Cuando el Consejo prevea acometer una de las misiones previstas en el apartado 1 del artículo 30 de la Parte I de la Constitución, autorizará al Ministro de Asuntos Exteriores a utilizar este fondo. El Ministro de Asuntos Exteriores informará al Consejo acerca de la ejecución de este mandato.

### **Comentario**

1. *Texto del apartado 2 del artículo 28 TUE, sustituyendo "presupuesto de las Comunidades Europeas" por "presupuesto de la Unión": "Los gastos administrativos que las disposiciones relativas a las materias a que se refiere el presente título ocasionen a las instituciones correrán a cargo del presupuesto de las Comunidades Europeas."*

2. *Tomado del apartado 3 del artículo 28 TUE, sustituyendo "presupuesto de las Comunidades Europeas" por "presupuesto de la Unión": "Los gastos operativos derivados de la aplicación de dichas disposiciones también correrán a cargo del presupuesto de las Comunidades Europeas, excepto los relativos a las operaciones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa y los casos en que el Consejo decida, por unanimidad, otra cosa. Cuando los gastos no corran a cargo del presupuesto de las Comunidades Europeas, correrán a cargo de los Estados miembros con arreglo a una clave de reparto basada en el producto nacional bruto, a menos que el Consejo decida otra cosa por unanimidad. En cuanto a los gastos derivados de las operaciones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa, los Estados miembros cuyos representantes en el Consejo hayan efectuado una declaración formal con arreglo al segundo párrafo del apartado 1 del artículo 23 no estarán obligados a contribuir a su financiación."*
3. *El Grupo VII hizo constar que las actividades PESC exigen a veces financiaciones urgentes a las cuales no están adaptados los procedimientos habituales. Por otro lado, el Grupo VIII señaló la necesidad de una disposición específica relativa a la fase preparatoria de las misiones contempladas en el apartado 1 del artículo 30. Esta necesidad se deriva, por una parte, del hecho de que la financiación de aspectos civiles procedente del presupuesto de la Unión está sujeta a procedimientos engorrosos y que consumen por tal motivo un tiempo precioso en la fase de inicio de la operación, y por otra, de la necesidad de prever una financiación rápida de los aspectos militares que no puedan financiarse con cargo al presupuesto.*

*Cuando la operación prevista sea una operación que implique, bien solamente medios civiles, bien medios civiles y militares, sus preparativos serán financiados recurriendo a una línea especial en el presupuesto de la Unión. La gestión de esta línea estaría sujeta a un régimen particular, que, por una parte, garantizaría un acceso rápido al fondo (y de allí un aligeramiento del procedimiento habitual de acceso los créditos) y por otra, garantizaría una utilización rápida de los fondos, al hacer una excepción a los procedimientos normalmente aplicables (como por ejemplo los "contratos públicos").*

*En cambio, cuando la operación referida tenga implicaciones militares o en los ámbitos de la defensa y, por consiguiente, los gastos relativos a la misma no puedan ser puestos a cargo del presupuesto, se crearía un fondo constituido por las contribuciones de los Estados miembros para financiar la fase preparatoria de la operación. La decisión relativa a la clave de reparto para la financiación del fondo la adoptaría el Consejo por mayoría cualificada.*

*Para crear el fondo es menester determinar tanto su cuantía inicial como las condiciones de su reembolso, es decir, de reconstitución del mismo una vez que se haya consumido total o parcialmente. Para ello se requerirá una decisión del Consejo adoptada por mayoría cualificada. Será necesaria una decisión aparte del Consejo para establecer el reglamento financiero del fondo. Tal decisión se prevé en el segundo párrafo de este apartado.*

*Por último, es importante que la utilización del fondo sea eficaz y rápida. En el tercer párrafo se propone que el Ministro de Asuntos Exteriores pueda recibir una delegación del Consejo para la ejecución y administración del fondo.*

\*

\*

\*

## CAPÍTULO 2: LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN

### *Artículo 23*

Mediante el establecimiento entre sí de una unión aduanera, los Estados miembros se proponen contribuir, conforme al interés común, al desarrollo armonioso del comercio mundial, a la supresión progresiva de las restricciones a los intercambios internacionales y a la inversión extranjera directa, y a la reducción de las barreras arancelarias y de cualquier otro tipo.

### **Comentario**

*El artículo 2 recoge el primer párrafo del artículo 131 TCE, añadiendo una referencia a la inversión extranjera directa (como en el siguiente artículo), como reconocimiento del hecho de que los flujos financieros completan el comercio mercancías y constituyen hoy en día una parte considerable de los intercambios comerciales. El segundo párrafo del artículo 131 TCE se ha suprimido, pues la referencia a la supresión de los derechos aduaneros entre Estados miembros ya no es actual (a modo de referencia, el texto del segundo párrafo es el siguiente: "La política comercial común tendrá en cuenta la incidencia favorable que la supresión de los derechos de aduana entre los Estados miembros pueda tener en el aumento de la capacidad competitiva de las empresas de dichos Estados").*

### *Artículo 24*

1. La política comercial común se basará en principios uniformes, particularmente por lo que se refiere a las modificaciones arancelarias, la celebración de acuerdos arancelarios y comerciales relativos a los intercambios de mercancías y servicios, y los aspectos comerciales de la propiedad intelectual, la inversión extranjera directa, la consecución de la uniformidad de las medidas de liberalización, la política de exportación, así como las medidas de protección comercial, y, entre ellas, las que deban adoptarse en caso de dumping y subvenciones. La política comercial común se llevará a cabo en el marco de los principios y objetivos de la acción exterior de la Unión, enunciados en artículo 1.
2. El Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán, por el procedimiento legislativo, las leyes europeas y las leyes marco europeas necesarias para la aplicación de la política comercial común.

3. En el caso de que deban negociarse acuerdos con uno o varios Estados u organizaciones internacionales, serán de aplicación las disposiciones pertinentes del artículo 33 del presente Título. La Comisión presentará recomendaciones al Consejo, que la autorizará para iniciar las negociaciones necesarias. Corresponderá al Consejo y a la Comisión velar por que los acuerdos negociados sean compatibles con las políticas y normas internas de la Unión.

La Comisión llevará a cabo dichas negociaciones consultando a un Comité especial designado por el Consejo para asistirle en dicha tarea y en el marco de las directrices que el Consejo pueda dirigirle. La Comisión informará periódicamente al Comité especial sobre la marcha de las negociaciones.

4. Para la negociación y la celebración de un acuerdo en los ámbitos del comercio de los servicios que implican desplazamientos de personas y de los aspectos comerciales de la propiedad intelectual, el Consejo resolverá por unanimidad cuando dicho acuerdo incluya disposiciones para las que se requiere la unanimidad para la adopción de normas internas.
5. El ejercicio de las competencias conferidas por el presente artículo en el ámbito de la política comercial no afectará a la delimitación de las competencias entre la Unión y los Estados miembros, ni conllevará una armonización de las disposiciones legales o reglamentarias de los Estados miembros en la medida en que la Constitución excluya dicha armonización.

### **Comentario**

1. *Por razones políticas, el Praesidium ha optado por no presentar un texto basado enteramente en las recomendaciones del Grupo VII en este ámbito, sino que propone que se mantenga una referencia a la excepción relativa a la negociación y a la celebración de acuerdos en el ámbito del comercio de los servicios que supongan desplazamientos de personas y de los aspectos comerciales de la propiedad intelectual cuando dicho acuerdo incluya disposiciones para las cuales se requiere la unanimidad para la adopción de normas internas. Recuérdese que en el Grupo VII se produjo una orientación ampliamente favorable a recurrir a la votación por mayoría cualificada en todos los ámbitos relativos a la política comercial, incluidos los servicios y la propiedad intelectual (salvo las restricciones actuales para la armonización de determinados ámbitos de las políticas interiores). Esta recomendación contó con un amplio apoyo en el debate sesión plenaria. El Praesidium, no obstante, tomó nota de*

*las reservas de cierto número de Convencionales, algunos de los cuales manifestaron su deseo de que se mantuvieron las excepciones actuales, mientras que otros destacaron la necesidad de evitar una armonización en ámbitos políticos internos por medio de acuerdos internacionales celebrados por mayoría cualificada. En este proyecto de artículo se han mantenido las excepciones previstas en el apartado 5 del actual artículo 133 TCE, aunque se ha simplificado el texto propuesto en relación con el texto actual, en particular para tener en cuenta las recomendaciones del Grupo sobre la simplificación por lo que respecta a los instrumentos y a los procedimientos.*

- 2. El apartado 1 reproduce el apartado 1 del artículo 133 TCE, añadiendo los intercambios de mercancías y servicios y los aspectos comerciales de la propiedad intelectual, así como la inversión extranjera directa (véase también el artículo anterior: esta referencia a la inversión extranjera ha sido añadida como reconocimiento del hecho de que los flujos financieros completan el comercio mercancías y constituyen hoy en día una parte considerable de los intercambios comerciales). En el apartado 4 se mantenido una excepción relativa a la negociación y a la celebración de acuerdos, en el ámbito del comercio de los servicios que supongan desplazamientos de personas, y de los aspectos comerciales de la propiedad intelectual, cuando dicho acuerdo incluya disposiciones para las cuales se requiere la unanimidad para la adopción de normas internas (véase comentario relativo este apartado).*
- 3. El apartado 1 se ha completado también con una referencia al artículo 1 de este Título, que enuncia los principios y objetivos de la acción exterior, conforme a la recomendación del Grupo VII de concentrar dichos principios y objetivos en un solo artículo horizontal que abarque todo el Título. Sirva como referencia el texto del artículo 133 TCE, apartado 1: "La política comercial común se basará en principios uniformes, particularmente por lo que se refiere a las modificaciones arancelarias, la celebración de acuerdos arancelarios y comerciales, la consecución de la uniformidad de las medidas de liberalización, la política de exportación, así como las medidas de protección comercial, y, entre ellas, las que deban adoptarse en caso de dumping y subvenciones."*
- 4. Por lo que respecta al apartado 2, se propone aplicar el procedimiento legislativo normal para la adopción de las medidas de aplicación. En este contexto recuérdese que las medidas internas en este ámbito se adoptan por mayoría cualificada ya desde el Tratado de Roma. Este cambio responde asimismo de la recomendación del Grupo VII de reforzar el papel del Parlamento Europeo en el ámbito de la política comercial (CONV 459/02, página 8).*
- 5. El apartado 3 está basado en el apartado 3 del artículo 133 TCE (desplazando al comienzo del texto la referencia al artículo que sustituirá al artículo 300 TCE). Como quiera que el Grupo VII recomendó el refuerzo de papel del Parlamento Europeo en este ámbito (CONV 459/02, página 8), se ha suprimido la excepción relativa a la política comercial que figura en el artículo 300, apartado 3 TCE en el artículo 33 del presente Título, relativo a la celebración de los acuerdos, que sustituye al artículo 300 TCE.*
- 6. El apartado 4 reproduce la excepción incluida en el párrafo segundo del apartado 5 del artículo 133 TCE relativo a la negociación y conclusión de los acuerdos en el ámbito del comercio de servicios, que supongan desplazamientos de personas, y de los aspectos comerciales de la propiedad intelectual, cuando dicho acuerdo incluya disposiciones para las cuales se requiere la unanimidad para la adopción de normas internas, aunque con la*

*indicación de que en el ámbito de los servicios la excepción afecta a los servicios que suponen desplazamiento de personas. En su dictamen 1/94 (punto 44), el Tribunal hizo constar que el suministro transfronterizo de servicios que no supongan desplazamiento del prestador hacia el país del beneficiario o viceversa es análogo a un intercambio mercancías, el cual sin duda alguna pertenece al ámbito de la política comercial común.*

7. *El apartado 5 refleja dos recomendaciones del Grupo VII. De un lado, la segunda parte de la recomendación 8 c (subrayada): "Existe un amplio consenso a favor de que se recurriera a la votación por mayoría cualificada en todos los ámbitos de la política comercial, sin perjuicio de las restricciones actuales en materia de armonización en ámbitos nacionales de actuación" (CONV 459/02, página 7). De otro, la última parte de la recomendación 4 (CONV 459, página 4), según la cual "el Tratado debería indicar que la Unión tiene competencias para celebrar acuerdos en relación con cuestiones que entren dentro de sus competencias internas", que "la nueva disposición del Tratado debería precisar también que el Consejo debería pronunciarse sobre dichos acuerdos con arreglo al mismo procedimiento de votación que se aplique al mismo tema en el debate legislativo interno (normalmente, votación por mayoría cualificada)", pero que "Esta indicación en el Tratado debería entenderse sin perjuicio alguno de la delimitación de competencias entre la Unión y sus Estados miembros".*
8. *Si la Convención desea mantener excepciones a la competencia exclusiva de la Unión de conformidad con el párrafo segundo del apartado 6 del artículo 133 TCE, según el cual los acuerdos en el ámbito del comercio de los servicios culturales y audiovisuales, de los servicios de educación, así como de los servicios sociales y de salud humana serán competencia compartida, habría que considerar la introducción de esta excepción en el apartado 2 de la Parte I del artículo 11, de la Constitución (Título III, competencias de la Unión).*
9. *Los artículos 132 y 134 TCE no se recogen en el texto. El primero no se ha utilizado (por lo demás, la política de exportación está cubierta por el apartado 1 del artículo 133 TCE, que se recoge en el artículo 3 del presente Título). El artículo 134 TCE no se ha utilizado desde 1993, ya que es incompatible con el mercado interior (ya no hay fronteras interiores).*

\*  
\*      \*

## **CAPÍTULO 3: COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES Y AYUDA HUMANITARIA**

### **I. COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO**

#### *Artículo 25*

1. La política de la Unión en el ámbito de la cooperación para el desarrollo se llevará a cabo en el marco de los principios y objetivos de la acción exterior de la Unión, enumerados en el artículo 1. La política de cooperación para el desarrollo de la Unión y las de los Estados miembros se completarán y reforzarán entre sí.
2. La Unión y los Estados miembros respetarán los compromisos y tendrán en cuenta los objetivos que han acordado en el marco de las Naciones Unidas y de otras organizaciones internacionales competentes.

#### **Comentario**

1. *El artículo 25 se basa en el artículo 177 TCE, que se ha acortado suprimiendo la enumeración de los objetivos contenidos en el mismo (apartados 1 y 2), sustituida por una referencia al artículo sobre los principios y objetivos de la acción exterior de la Unión.*
2. *Se ha suprimido el artículo 178 TCE, a tenor del cual "la Comunidad tendrá en cuenta los objetivos contemplados en el artículo 177 [del TCE] en las políticas que aplique y que puedan afectar a los países en desarrollo", en vista del apartado general sobre la coherencia del artículo 1, relativo a los principios y objetivos de la acción exterior.*

#### *Artículo 26*

1. El Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán, por el procedimiento legislativo, las leyes europeas y leyes marco necesarias para ejecutar la política de cooperación para el desarrollo, que podrán referirse a programas plurianuales de cooperación con países en vías de desarrollo, o de programas con un enfoque temático.



2. La Unión podrá celebrar con los terceros países y las organizaciones internacionales competentes cualquier acuerdo adecuado para la consecución de los objetivos contemplados en el artículo 1 del presente Título. Estos acuerdos serán negociados y celebrados de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33 del presente Título.

El párrafo anterior no afectará a las competencias de los Estados miembros para negociar en los organismos internacionales y celebrar acuerdos internacionales.

3. El Banco Europeo de Inversiones contribuirá, en las condiciones previstas en sus Estatutos, a la ejecución de las medidas contempladas en el apartado 1.
4. Las disposiciones del presente artículo no afectarán a la cooperación con los países de África, del Caribe y del Pacífico en el marco del Convenio ACP-CE.

### **Comentario**

1. *El artículo 26 está basado en los actuales artículos 179 y 181 TCE, con la actualización de las referencias en los apartados 1 y 2 del proyecto (apartado 1 del artículo 179 y artículo 181) a raíz de los trabajos de la Convención, en particular las recomendaciones del Grupo "Simplificación".*
2. *El apartado 3, sobre el Banco Europeo de Inversiones, recoge íntegramente el apartado 2 del artículo 179 TCE.*
3. *El apartado 4 reproduce íntegramente el apartado 3 del artículo 179 TCE. Cabe destacar no obstante que la Convención debería pronunciarse sobre si es preciso mantener una disposición sobre la cooperación con los países ACP o si habría que suprimirla, teniendo en cuenta que no hay necesidad de una política o de una financiación aparte (recuérdese en este contexto que la integración del Fondo Europeo de Desarrollo (FED) en el presupuesto de la Unión ha contado con un amplio apoyo en el Grupo VII).*

## ***Artículo 27***

1. La Unión y los Estados miembros coordinarán sus políticas en materia de cooperación para el desarrollo y concertarán sus programas de ayuda, también en el marco de organizaciones internacionales y de conferencias internacionales, con el objetivo de favorecer la complementariedad y la eficacia de sus acciones. Podrán emprender acciones conjuntas. Los Estados miembros contribuirán, si fuere necesario, a la ejecución de los programas de ayuda de la Unión.
2. La Comisión podrá adoptar cualquier iniciativa adecuada para fomentar la coordinación a que se refiere el apartado 1.
3. En el marco de sus respectivas competencias, la Unión y los Estados miembros cooperarán con los terceros países y las organizaciones internacionales competentes.

### **Comentario**

*El artículo 27 está basado en el artículo 180 TCE y en el párrafo primero del artículo 181 TCE. Además se ha reforzado el texto con "la complementariedad y la eficacia" de las acciones de la Unión y de los Estados miembros, elemento mencionado en el marco de los trabajos del Grupo VII (véase apartado 54 del informe).*

## II. COOPERACIÓN ECONÓMICA, FINANCIERA Y TÉCNICA CON TERCEROS PAÍSES

### *Artículo 28*

1. Sin perjuicio de las demás disposiciones del presente Tratado, y en particular de las de los artículos 25 a 27 del presente Título sobre la cooperación para el desarrollo, la Unión llevará a cabo, en el marco de sus competencias, acciones de cooperación económica, financiera y técnica con terceros países. Estas acciones serán coherentes con la política de desarrollo de la Unión. Las acciones de la Unión y de los Estados miembros se completarán y reforzarán mutuamente, y se llevarán a cabo en el marco de los principios y objetivos de la acción exterior de la Unión, enumerados en el artículo 1 del presente Título.
2. El Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán, por el procedimiento legislativo, las leyes europeas y las leyes marco europeas necesarias para la aplicación del apartado 1.
3. En el marco de sus respectivas competencias, la Unión y los Estados miembros cooperarán con los terceros países y con las organizaciones internacionales competentes. Las modalidades de cooperación de la Unión podrán ser objeto de acuerdos entre ésta y las terceras partes interesadas, los cuales serán negociados y celebrados de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33 del presente Título. El Consejo decidirá por unanimidad sobre los acuerdos de asociación contemplados en el apartado 2 del artículo 32 del presente Título y sobre los acuerdos que deban celebrarse con los Estados candidatos a la adhesión a la Unión.

El párrafo anterior no afectará a las competencias de los Estados miembros para negociar en los organismos internacionales y celebrar acuerdos internacionales.

### **Comentario**

*El proyecto de artículo se basa en el artículo 181 A TCE, que se añadió en Niza. Se hace observar a la Convención que el proyecto de texto entraña una propuesta de cambio del texto actual en lo referente al procedimiento contemplado en el apartado 2, ya que el proyecto sigue las recomendaciones del Grupo "Simplificación" en cuanto a la generalización del procedimiento de codecisión (texto del artículo 181 A: "El Consejo, por mayoría cualificada, a propuesta de la Comisión y previa consulta al Parlamento Europeo, adoptará las medidas necesarias...").*

## ***Artículo 29***

Cuando la situación en un tercer país requiera que la Unión preste de modo urgente asistencia financiera, el Consejo adoptará por mayoría cualificada, a propuesta de la Comisión, las medidas necesarias.

### **Comentario**

*Nuevo artículo que tiene por objeto crear una base jurídica específica para la ayuda financiera a los terceros países cuando se requiera una acción urgente. La declaración n°10 de la CIG anexa al Acta final del Tratado de Niza dispone que el artículo 181 A del TCE no se aplicará a las ayudas a la balanza de pagos de los terceros países. Así las cosas, los actos relativos a dichas ayudas deberán seguir adoptándose sobre la base del artículo 308 TCE (y, por lo tanto, por unanimidad), si no se establece una base jurídica específica. Habida cuenta de la urgencia de la asistencia, se propone que las medidas necesarias se adopten por mayoría cualificada.*

## **III. AYUDA HUMANITARIA**

### ***Artículo 30***

1. Las acciones de la Unión en el ámbito de la ayuda humanitaria se llevarán a cabo en el marco de los principios y objetivos de la actuación exterior de la Unión, enumerados en el artículo 1 del presente Título. Dichas acciones tendrán por objetivo aportar sin demora asistencia, socorro y protección a las poblaciones de los terceros países víctimas de catástrofes naturales o provocadas por el hombre, para hacer frente a las necesidades humanitarias resultantes de las diversas situaciones. Las acciones de la Unión y de los Estados miembros se completarán y reforzarán mutuamente.
2. Las acciones de ayuda humanitaria se llevarán a cabo de conformidad con los principios del Derecho humanitario internacional, en particular los de imparcialidad y no discriminación.
3. El Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán, por el procedimiento legislativo, las leyes y leyes marco necesarias para determinar el marco en el que se realizarán las acciones de ayuda humanitaria de la Unión.

4. La Unión podrá celebrar con los terceros países y las organizaciones internacionales competentes cualquier acuerdo adecuado para la consecución de los objetivos contemplados en el artículo 1. Estos acuerdos serán negociados y celebrados de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33 del presente Título.

El párrafo anterior no afectará a las competencias de los Estados miembros para negociar en los organismos internacionales y celebrar acuerdos internacionales.

5. A fin de establecer un marco para que los jóvenes europeos puedan aportar contribuciones comunes a las acciones humanitarias de la Unión, se creará un Cuerpo Voluntario Europeo de Ayuda Humanitaria. El Parlamento Europeo y el Consejo, adoptarán por procedimiento legislativo, una ley europea sobre su estatuto y su funcionamiento.
6. La Comisión podrá adoptar cualquier iniciativa adecuada para fomentar la coordinación entre las acciones de la Unión y las de los Estados miembros, a fin de aumentar la eficacia y la complementariedad de los mecanismos de la Unión y de los mecanismos nacionales de ayuda humanitaria.
7. La Unión velará por que sus acciones humanitarias sean coherentes y estén coordinadas con las de las organizaciones y organismos internacionales, en particular los que forman parte del sistema de las Naciones Unidas.

### **Comentario**

1. *Nuevo artículo, que sigue el proyecto del apartado 6 del artículo 12 de la Constitución, en el que se menciona de forma explícita este ámbito como una de las competencias compartidas. La ayuda humanitaria no tiene base jurídica específica en los Tratados actuales, y se aplica conforme a lo dispuesto en el Reglamento (CE) N° 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996 (base jurídica: artículo 179 TCE, antiguo 130 W).*
2. *La estructura básica de los artículos recoge la de los relativos a la cooperación para el desarrollo, pero en su apartado 1 insiste en el carácter específico de las acciones humanitarias. La descripción está fundada en las definiciones contenidas en el reglamento mencionado (por ejemplo, se dará ayuda alimentaria sin condicionarla al objetivo a largo plazo de la consolidación del Estado de Derecho o del desarrollo sostenible – según el Reglamento N° 1257/96, la ayuda "en ningún caso estará condicionada o subordinada a consideraciones de naturaleza política").*

3. *El apartado 2 determina los principios básicos de la ayuda humanitaria: que las acciones se llevan a cabo con arreglo a los principios del Derecho humanitario internacional, y en particular los principios de imparcialidad y no discriminación. El primero de estos principios implica que las decisiones de ayuda humanitaria deben adoptarse de modo imparcial y exclusivamente en función de las necesidades e intereses de las víctimas. El segundo, que la ayuda humanitaria se concede según el criterio de la no discriminación de las víctimas por razones raciales, étnicas, religiosas, de sexo, de edad, de nacionalidad o de filiación política (véase el Reglamento N° 1257/96 y el informe del Grupo VII, CONV 459/02, apartado 57).*
4. *Los apartados 3 y 4 se refieren a los procedimientos de adopción de los actos para la elaboración y celebración de acuerdos con terceros países y organizaciones internacionales (adaptaciones hechas en función de los trabajos de la Convención).*
5. *Los apartados 5 y 6 tratan de la coordinación entre la Unión y los Estados miembros y de la coordinación con organizaciones y organismos internacionales.*

\*

\*       \*

## CAPÍTULO 4: MEDIDAS RESTRICTIVAS

### *Artículo 31*

1. Cuando una decisión relativa a una posición o a una acción de la Unión adoptada con arreglo a lo dispuesto respecto de la política exterior y de seguridad común en el Capítulo 1 del presente Título prevea la interrupción o la reducción, total o parcial, de las relaciones económicas y financieras con uno o varios terceros países, el Consejo adoptará, por mayoría cualificada y a propuesta conjunta del Ministro de Asuntos Exteriores y de la Comisión, las medidas necesarias. Informará de ello al Parlamento Europeo.
2. En los ámbitos a que se refiere el apartado 1, el Consejo podrá adoptar por el mismo procedimiento medidas restrictivas contra personas físicas o jurídicas, agrupaciones o entes no estatales.

### **Comentario**

1. *El apartado 1 recoge el artículo 301 TCE y añade una referencia a las relaciones financieras, a fin de abarcar los ámbitos previstos en el artículo 60 TCE. El Consejo decide a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores y de la Comisión, para garantizar la coherencia de las medidas propuestas. Este capítulo trata de la adopción de medidas restrictivas derivadas de una decisión de política exterior tomada en virtud del capítulo 1. Las medidas restrictivas que la Unión podrá adoptar previa comprobación de la violación de las reglas de origen por un tercer país se tratan en el capítulo 5, sobre los acuerdos internacionales.*

*En el texto se introduce una nueva disposición, relativa a la información del Parlamento Europeo.*

2. *Actualmente, los Tratados sólo prevén bases jurídicas para la adopción de medidas restrictivas frente a Estados. Ahora bien, algunas veces ha resultado necesario que se puedan adoptar otros tipos de medidas. Este apartado crea una base jurídica para permitir que la Unión adopte medidas restrictivas frente a personas físicas o jurídicas, agrupaciones no estatales, etc.*

\*

\* \*

## CAPÍTULO 5: ACUERDOS INTERNACIONALES

### *Artículo 32*

1. La Unión podrá comprometerse mediante la celebración de acuerdos con uno o varios terceros Estados u organizaciones internacionales en los casos en que dicha celebración esté prevista en la Constitución.
2. La Unión podrá celebrar acuerdos de asociación con uno o varios terceros Estados u organizaciones internacionales. Tales acuerdos establecerán una asociación caracterizada por derechos y obligaciones recíprocos, actuaciones conjuntas y procedimientos particulares respecto de uno o varios terceros Estados u organizaciones internacionales.
3. La Unión podrá celebrar acuerdos internacionales cuando ello sea necesario para la realización de alguno de los objetivos de la Unión, esté previsto en un acto legislativo de la Unión o afecte a un acto interno de la Unión.
4. Los acuerdos celebrados por la Unión obligarán a las instituciones de la Unión y a los Estados miembros.

### **Comentario**

*La desaparición de los pilares obliga a fusionar las disposiciones relativas a la competencia externa de la Unión en el ámbito de la PESC (artículo 24 TUE), de la JAI (artículo 38 TUE) y comunitario (apartado 1 del artículo 300 TCE).*

*El actual apartado 1 del artículo 300 TCE sólo menciona la competencia externa explícita de la Comunidad, a saber, "los casos en que las disposiciones del presente Tratado prevean la celebración de acuerdos". Se trata de los artículos 133 TCE (política comercial común), 177 a 181 TCE (cooperación al desarrollo), 111 TCE (política monetaria), 170 TCE (política de investigación y desarrollo tecnológico), 174 TCE (política de medio ambiente), 182 a 188 TCE (asociación de los países y territorios de ultramar) y 310 TCE (asociación de terceros Estados u organizaciones internacionales).*



*Sin embargo, a tenor de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia, la competencia externa de la Unión puede no sólo resultar de una atribución explícita del Tratado, sino también derivarse de manera implícita de las disposiciones de éste. Tal es el caso:*

- cuando la competencia externa de la Unión es necesaria para la realización de alguno de los objetivos enunciados en el Tratado pero la Unión no ha adoptado todavía ningún acto legislativo en el plano interno (dictamen 1/76 del Tribunal, de 26 de abril de 1977, dictamen 2/91 del Tribunal, de 19 de marzo de 1993, y dictamen 1/94 del Tribunal, de 15 de noviembre de 1994)*
- cuando la competencia externa de la Unión es necesaria para la aplicación uniforme del Derecho comunitario, una vez que la Unión ha ejercido ya su competencia interna (sentencia "AETR" del Tribunal, de 31 de marzo de 1971, dictamen 1/92 del Tribunal, de 10 de abril de 1992, y dictamen 2/92 del Tribunal, de 24 de marzo de 1995).*

*Basándose en esta jurisprudencia, el Grupo VII formuló las siguientes recomendaciones:*

- el Tratado debería indicar que la Unión tiene competencia para celebrar acuerdos en relación con cuestiones que entren dentro de sus competencias internas;*
- la nueva disposición del Tratado debería precisar también que el Consejo debería decidir sobre dichos acuerdos con arreglo al mismo procedimiento de votación que se aplique al mismo tema en el debate legislativo interno (normalmente, votación por mayoría cualificada).*

*Una disposición de estas características no debería afectar en modo alguno a la delimitación de las competencias entre la UE y los Estados miembros.*

*El proyecto de artículo 32 trata solamente de la atribución de competencias a la Unión para celebrar acuerdos: competencia explícita cuando la celebración de acuerdos está prevista en una disposición de la Constitución (apartado 1), y competencia implícita cuando la celebración de un acuerdo sea necesaria para la realización de alguno de los objetivos de la Unión, esté prevista en un acto legislativo de la Unión o sea necesaria para la aplicación uniforme de un acto interno de la Unión (apartado 3).*

*Este proyecto de artículo no trata del carácter exclusivo o compartido de esa competencia. En efecto, esa cuestión se trata en los proyectos de artículos 11 y 12 de la Constitución, en los que se indica lo siguiente:*

- en el artículo 11, que "la Unión dispondrá de competencia exclusiva (...) en (...) (la) política comercial común, (la) política monetaria en el caso de los Estados miembros que hayan adoptado el euro, (la) conservación de los recursos biológicos del mar en el marco de la política pesquera común"; dicha competencia exclusiva se extenderá a los acuerdos internacionales referidos a dichos ámbitos. En el segundo apartado del proyecto de artículo 11 se añade que "la Unión dispondrá de competencia exclusiva para la celebración de un acuerdo internacional cuando dicha celebración esté prevista en un acto legislativo de la Unión, sea necesaria para permitir a la Unión ejercer su competencia en el plano interno o afecte a un acto interno de la Unión."*

- *en el artículo 12, los ámbitos en los que la Unión dispondrá de una competencia compartida con las de los Estados miembros. En algunos de esos ámbitos, la Unión dispondrá de una competencia exclusiva explícita, que compartirá con los Estados miembros. Se trata de la cooperación al desarrollo, la política de investigación y desarrollo tecnológicos y la política de medio ambiente.*

### ***Artículo 33***

1. Sin perjuicio de las disposiciones particulares del artículo 24 del presente Título, para la negociación y celebración de acuerdos entre la Unión y terceros Estados u organizaciones internacionales se aplicará el procedimiento siguiente.
2. El Consejo autorizará la apertura de negociaciones, aprobará las directrices de negociación y celebrará los acuerdos.
3. La Comisión, o el Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión cuando el acuerdo se refiera exclusiva o principalmente a la política exterior y de seguridad común, presentará recomendaciones al Consejo, que a su vez los autorizará a entablar negociaciones. La Comisión y el Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión presentarán, si procede, recomendaciones conjuntas.
4. El Consejo designará, en el marco de la decisión de autorización de las negociaciones y en función de la materia del futuro acuerdo, al negociador o al jefe del equipo de negociadores de la Unión.
5. El Consejo podrá enviar directrices de negociación al negociador del acuerdo y podrá designar a un comité especial de consulta con el que deberán realizarse las negociaciones.

6. El Consejo, a propuesta del negociador del acuerdo, decidirá su firma y, si procede, su aplicación provisional antes de la entrada en vigor.
7. El Consejo celebrará el acuerdo a propuesta del negociador del acuerdo. Con excepción de los acuerdos que se refieran exclusivamente a la política exterior y de seguridad común, el Consejo sólo celebrará los acuerdos tras haber consultado al Parlamento Europeo. El Parlamento emitirá su dictamen en un plazo que el Consejo podrá fijar según la urgencia. De no mediar dictamen al término de dicho plazo, el Consejo podrá pronunciarse sin él. No obstante, será preceptivo el dictamen conforme del Parlamento Europeo cuando se trate de acuerdos de asociación, de la adhesión al Convenio Europeo para la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales y respecto de los acuerdos que creen un marco institucional específico al organizar procedimientos de cooperación, los acuerdos que tengan implicaciones presupuestarias importantes para la Unión y los acuerdos que se refieran a ámbitos a los que se aplica el procedimiento legislativo. En caso de urgencia, el Consejo y el Parlamento Europeo podrán convenir en un plazo para la emisión del dictamen conforme.
8. No obstante lo dispuesto en los apartados anteriores, el Consejo, al celebrar un acuerdo, podrá autorizar al negociador del acuerdo a que apruebe en nombre de la Unión las modificaciones para cuya adopción dicho acuerdo prevea un procedimiento simplificado o la intervención de un órgano creado por el acuerdo, sometiendo, si procede, dicha autorización a condiciones específicas.
9. El Consejo actuará por mayoría cualificada durante todo el procedimiento. No obstante, decidirá por unanimidad cuando el acuerdo se refiera a una cuestión en la que se requiera la unanimidad para la adopción de decisiones internas, cuando se trate de acuerdos de asociación y en caso de adhesión al Convenio Europeo para la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales.

10. El Consejo adoptará a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión o de la Comisión las decisiones de suspensión de la aplicación de un acuerdo y de establecimiento de posiciones que deban adoptarse en nombre de la Unión en un organismo creado por un acuerdo, cuando dicho organismo deba adoptar decisiones que surtan efectos jurídicos, excepto las decisiones que completen o modifiquen el marco institucional del acuerdo.
11. Se informará de forma plena e inmediata al Parlamento Europeo acerca de todas las fases del procedimiento descrito en el presente artículo.
12. El Parlamento Europeo, el Consejo, la Comisión, el Banco Central Europeo o un Estado miembro podrán solicitar el dictamen del Tribunal de Justicia sobre la compatibilidad de cualquier acuerdo previsto respecto de las disposiciones de la Constitución que sean competencia del Tribunal de Justicia. En caso de dictamen negativo del Tribunal de Justicia, el acuerdo previsto no podrá entrar en vigor, salvo en caso de revisión de la Constitución con arreglo al procedimiento previsto en el artículo [N].

### **Comentario**

*El Grupo VII recomendó "que el nuevo Tratado contenga un conjunto único de disposiciones sobre la negociación y celebración de acuerdos internacionales, en el que se indicaría que el Consejo autoriza la apertura de negociaciones, establece las directrices de negociación y celebra los acuerdos, así como quién actúa en nombre de la Unión Europea en función del tema del acuerdo".*

*Cuando el ámbito de aplicación de un acuerdo corresponda tanto al ámbito de las actuales competencias comunitarias como al de los actuales Títulos V o VI del TUE, el Grupo recomendó que "siempre que sea posible, el objetivo sea la celebración de un único acuerdo y que el Consejo decida el procedimiento de negociación en función del objeto principal del acuerdo y de su base jurídica. El Consejo indicaría, también a este respecto, quién negociaría en nombre de la Unión: por ejemplo, la persona que ostente la función de AR y la Comisión conjuntamente, o la Comisión o el AR solos bajo la supervisión de un comité."*

*El texto propuesto recoge esta recomendación integrando el procedimiento de los artículos 24 y 38 TUE en el actual procedimiento del artículo 300 TCE y la desarrolla atendiendo a la hipótesis de la creación de la función de Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión.*

### *Artículo 34*

1. No obstante lo dispuesto en el artículo 33, el Consejo, por unanimidad, sobre la base de una recomendación del Banco Central Europeo o de la Comisión y previa consulta al Banco Central Europeo con el fin de lograr un consenso compatible con el objetivo de estabilidad de precios, podrá, previa consulta al Parlamento Europeo y con arreglo al procedimiento previsto en el apartado 3, para las modalidades de negociación allí mencionadas, celebrar acuerdos formales relativos a un sistema de tipos de cambio para el euro en relación con monedas no de la Unión. El Consejo, por mayoría cualificada, sobre la base de una recomendación del Banco Central Europeo o de la Comisión, previa consulta al Banco Central Europeo con el fin de lograr un consenso compatible con el objetivo de la estabilidad de precios, podrá adoptar, ajustar o abandonar los tipos centrales del euro en el sistema de tipos de cambio. El Presidente del Consejo informará al Parlamento Europeo de la adopción, del ajuste o del abandono de los tipos centrales del euro.
2. A falta de un sistema de tipos de cambio respecto de una o varias monedas no de la Unión con arreglo al apartado 1, el Consejo, por mayoría cualificada, bien sobre la base de una recomendación de la Comisión y previa consulta al Banco Central Europeo, bien sobre la base de una recomendación del Banco Central Europeo, podrá formular las orientaciones generales para la política de tipos de cambio respecto de estas monedas. Estas orientaciones generales se entenderán sin perjuicio del objetivo fundamental del Sistema Europeo de Bancos Centrales de mantener la estabilidad de precios.
3. No obstante lo dispuesto en el artículo 33, cuando la Unión tenga que negociar acuerdos en materia de régimen monetario o de régimen cambiario con uno o varios Estados u organizaciones internacionales, el Consejo, por mayoría cualificada, sobre la base de una recomendación de la Comisión y previa consulta al Banco Central Europeo, decidirá sobre las modalidades de negociación y celebración de dichos acuerdos. Las citadas modalidades de negociación garantizarán que la Unión exprese una posición única. La Comisión estará plenamente asociada a las negociaciones.

4. Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 1, el Consejo, por mayoría cualificada, a propuesta de la Comisión y previa consulta al Banco Central Europeo, decidirá sobre la posición de la Unión a nivel internacional respecto a temas de especial relevancia para la Unión Económica y Monetaria y sobre su representación de acuerdo con la atribución de competencias prevista en los artículos X [ex 99] e Y [ex 105].
5. Sin perjuicio de las competencias y de los acuerdos de la Unión sobre la Unión Económica y Monetaria, los Estados miembros podrán negociar en los foros internacionales y celebrar acuerdos internacionales.

### **Comentario**

*El texto propuesto recoge el texto del actual artículo 111 del TCE, limitándose a sustituir la mención del ecu por la del euro, sin recoger el segundo párrafo del apartado 3, puesto que el cuarto párrafo del proyecto de artículo 33 ya contiene una disposición de carácter general.*

*El Grupo VI reconoció que se debería aumentar la eficacia de los arreglos informales actuales para representar a la zona del euro en las organizaciones internacionales (ello deriva del hecho de que las disposiciones del apartado 4 del artículo 111 TCE no han sido aplicadas). Algunos miembros estimaron que este objetivo podría alcanzarse mediante una mejora de la coordinación. Otros abogaron por ir más lejos, al tiempo que reconocieron que, en parte, la elección de la representación necesaria podría depender de la organización internacional. Se expresaron puntos de vista divergentes: unos propugnaban que este papel correspondiese esencialmente al presidente del Grupo del Euro, en tanto que otros se inclinaban, mediante la introducción de una cláusula de habilitación en el Tratado, por seguir la práctica adoptada en el ámbito de la política comercial consistente en confiar esta tarea a la Comisión.*

*El apartado 4 del artículo propuesto no zanja la cuestión, pues, sino que deja al Consejo la opción de nombrar a un representante de la Unión, en realidad de la zona del euro: bien el presidente del Consejo ECOFIN, bien la Comisión, lo que sería más coherente con el resto de la Constitución, puesto que la política monetaria para los Estados que han adoptado el euro es una competencia exclusiva.*

\*

\*      \*

## **CAPÍTULO 6: RELACIONES CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES, TERCEROS PAÍSES Y DELEGACIONES DE LA UNIÓN**

### ***Artículo 35***

1. La Unión establecerá todo tipo de cooperación adecuada con las Naciones Unidas, el Consejo de Europa, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Mantendrá también relaciones apropiadas con cualesquiera otras organizaciones internacionales.

2. El Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión y la Comisión se encargarán de aplicar lo dispuesto en el apartado anterior.

### ***Artículo 36***

1. Las Delegaciones de la Unión en terceros países y ante organizaciones internacionales asumirán la representación de la Unión.
2. Las Delegaciones de la Unión actuarán bajo la autoridad del Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión, en estrecha cooperación con las misiones de los Estados miembros.

### **Comentario**

1. *Los apartados 1 y 2 del artículo se basan en los artículos 302, 303 y 304 TCE. Se añade una referencia a la OSCE en la enumeración de las organizaciones internacionales con las que la Unión establecerá todo tipo de cooperación adecuada, atendiendo en particular a las relaciones establecidas con dicha organización en el marco del desarrollo de la política de seguridad y defensa común.*
2. *El apartado 2 establece que el Ministro de Asuntos Exteriores de la Unión y la Comisión se encargarán de la aplicación de las disposiciones del apartado 1.*
3. *El apartado 3 establece la función de representación de las delegaciones de la Unión en terceros países y organizaciones internacionales.*
4. *La cuestión de la representación única de la zona euro en las instituciones financieras internacionales se abordará en los proyectos de textos relativos a la política monetaria.*

\*  
\*      \*

## PARTE II

### CAPÍTULO X: SOLIDARIDAD

#### Artículo X (Aplicación de la cláusula de solidaridad)

1. El Consejo, basándose en una propuesta conjunta del Ministro de Asuntos Exteriores y de la Comisión, adoptará actos por los que se defina un marco de aplicación de la cláusula de solidaridad prevista en el artículo X de la Parte I. Dichos actos se adoptarán con arreglo a las disposiciones pertinentes de la Constitución.
2. Si se produjese en un Estado miembro un atentado terrorista, los demás Estados miembros le prestarán asistencia a petición de sus autoridades políticas. Los Estados miembros se coordinarán a tal efecto en el seno del Consejo.
3. A efectos del presente artículo, el Consejo contará con la asistencia del Comité Político y de Seguridad y del Comité Permanente de Seguridad Interior, que le presentarán, si procede, dictámenes conjuntos.
4. Para asegurar la eficacia de la actuación de la Unión, el Consejo Europeo, basándose en un informe del Consejo, evaluará de forma periódica las amenazas que afronta la Unión.

#### Comentario

*Este artículo sigue plenamente las recomendaciones del Grupo VIII sobre la introducción en la Constitución de una cláusula de solidaridad, y describe su funcionamiento.*

*El apartado 1 describe la aplicación de esta cláusula por lo que atañe al elemento de prevención de amenazas terroristas, de protección de las instituciones democráticas y de la población civil contra un posible ataque terrorista. Puesto que esta cláusula prevé el recurso a todos los medios de la Unión, que comprenden los de los Estados miembros y los medios militares, la propuesta de definición del marco general deberá ser presentada conjuntamente por la Comisión y el Ministro de Asuntos Exteriores. Por el mismo motivo, no es posible prever un modo de voto uniforme para la utilización de todos los medios, incluidos, por un lado, aquellos que actualmente están sujetos al voto por mayoría cualificada y, por otro, aquellos —como los medios militares— cuya utilización sólo puede decidirse por unanimidad. Por consiguiente, el artículo prevé procedimientos conformes a las disposiciones de la Constitución correspondientes a la adopción de cada uno de los actos que constituirán el conjunto del marco general. Por lo tanto, el Parlamento Europeo desempeñará el papel que prevén a los efectos los procedimientos pertinentes.*



*En lo relativo a la asistencia a un Estado miembro a raíz de un atentado terrorista, es preciso que los Estados actúen inmediatamente después del hecho. Por tal motivo, el apartado 2 prevé una activación automática de la asistencia a instancia del Estado miembro de que se trate. El Estado miembro deberá precisar esas necesidades, y los demás Estados, dentro del Consejo, coordinarán su actuación y los medios necesarios para paliar la situación.*

*El apartado 3 se refiere a la preparación de los trabajos del Consejo por parte del Comité Político y de Seguridad y el Comité Permanente de Seguridad Interior (responsable, entre otras cosas, de la coordinación de las acciones de las autoridades competentes de los Estados miembros, incluidas las autoridades policiales y aduaneras). Efectivamente, la definición de las funciones de ambos comités (artículo 22 de la Parte II de la Constitución, artículo X de la Parte II de la Constitución, Título "Espacio de libertad, seguridad y justicia") corresponde al asesoramiento técnico del que podría tener necesidad el Consejo; al mismo tiempo, para asegurar la eficacia de la acción es importante que los dictámenes de ambos comités sean coherentes y coordinados, de ahí la frase que prevé la posibilidad de que dictaminen conjuntamente.*

*El apartado 4 del artículo corresponde a la recomendación del Grupo VIII, en la que se propone que el Consejo Europeo efectúe periódicamente una evaluación de las amenazas que afronta la Unión, para que pueda funcionar un sistema de alerta rápida.*