

**CONV 648/03**

**NOTA**

---

del: Praesidium  
a la: Convención

---

**Asunto: Título X: De la pertenencia a la Unión**

---

**Contenido del documento:**

- **Página 2: Principales elementos**
- **Página 3: Cuadro sinóptico: artículos propuestos sobre la pertenencia a la Unión en relación con los tratados existentes**
- **Página 4: Artículos 43 a 46**
- **Página 6: Artículos 43 a 46 comentados**

## **Principales elementos**

Las disposiciones relativas a la pertenencia a la Unión tienen el objetivo de establecer los requisitos y el procedimiento para convertirse en miembro de la Unión, el procedimiento para la suspensión de los derechos de pertenencia a la Unión en caso de violación grave por parte de un Estado miembro de los valores en los que se basa la Unión, así como el procedimiento para la retirada voluntaria de un Estado miembro de la Unión.

El artículo 43 establece los requisitos para ser miembro de la Unión y es una disposición nueva que fija esos criterios mediante una referencia al artículo 2 sobre los valores de la Unión.

El procedimiento previsto en el artículo 44 para la adhesión a la Unión recoge el que figura en los tratados actuales (artículo 49 del TUE), al que se añade, con todo, la información al Parlamento Europeo y a los parlamentos nacionales desde el momento de la presentación de la solicitud de adhesión.

El procedimiento para la suspensión de los derechos de pertenencia a la Unión contemplado en el artículo 45 recoge el que existe actualmente (artículo 7 del TUE y artículo 309 del TCE).

Por último, el artículo 46, relativo a la retirada voluntaria de un Estado miembro de la Unión, es una disposición nueva. Reconoce expresamente la posibilidad de que todo Estado miembro pueda retirarse de la Unión Europea si así lo decide. El procedimiento de retirada se inspira en parte en el previsto en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, pero previendo la posibilidad de que la Unión y el Estado de que se trate celebren un acuerdo que rijan la forma de su retirada y establezca el marco de sus futuras relaciones.

---

**CUADRO SINÓPTICO: ARTÍCULOS PROPUESTOS SOBRE LA PERTENENCIA A LA UNIÓN EN RELACIÓN CON LOS TRATADOS EXISTENTES**

	Nuevos artículos	Artículos que recogen disposiciones que figuran en los tratados existentes, pero sólo parcialmente o con modificaciones sustanciales	Artículos que figuran en los tratados existentes, ligeramente adaptados o sin cambios
<u>Artículo 43</u> : Requisitos de pertenencia a la Unión.	✓		
<u>Artículo 44</u> : Procedimiento de adhesión a la Unión			✓
<u>Artículo 45</u> : Suspensión de los derechos de pertenencia a la Unión			✓
<u>Artículo 46</u> : Retirada voluntaria de la Unión	✓		

**N.B.** Los comentarios en la sección IV del documento explican en qué medida cada proyecto de artículo se basa en uno o varios artículos existentes, así como todo cambio o posible elemento nuevo. Para tener una visión precisa de la base de los artículos, es preciso acudir a los comentarios.

## **TÍTULO X: DE LA PERTENENCIA A LA UNIÓN**

### **TEXTO DE LOS ARTÍCULOS**

#### **Artículo 43: Requisitos de pertenencia a la Unión**

La Unión está abierta a todos los Estados europeos cuyos pueblos compartan los valores mencionados en el artículo 2, los respeten y se comprometan a promoverlos en común. La adhesión a la Unión supone la aceptación de su Constitución.

#### **Artículo 44: Procedimiento de adhesión a la Unión**

Todo Estado europeo que desee convertirse en miembro de la Unión podrá dirigir su solicitud al Consejo. Se informará de esta solicitud al Parlamento Europeo y a los parlamentos nacionales. El Consejo decidirá por unanimidad, previa consulta a la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, que se pronunciará por mayoría absoluta de los miembros que lo componen. Las condiciones y el procedimiento de admisión se establecerán por acuerdo entre los Estados miembros y el Estado candidato. Este acuerdo se someterá a la ratificación de todos los Estados contratantes, según sus respectivas normas constitucionales.

#### **Artículo 45: Suspensión de los derechos de pertenencia a la Unión**

1. El Consejo, por mayoría de cuatro quintos de sus miembros, a propuesta motivada de un tercio de sus Estados miembros, del Parlamento Europeo o de la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, podrá constatar la existencia de un riesgo claro de violación grave por parte de un Estado miembro de los valores contemplados en el artículo 2. Antes de proceder a esta constatación, el Consejo oirá al Estado miembro de que se trate y por el mismo procedimiento podrá dirigirle recomendaciones.

El Consejo comprobará de manera periódica si los motivos que han llevado a tal constatación siguen siendo válidos.

2. El Consejo Europeo <sup>1</sup>, a propuesta de un tercio de los Estados miembros o de la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, podrá constatar por unanimidad la existencia de una violación grave y persistente por parte de un Estado miembro de los valores contemplados en el artículo 2, tras invitar al Estado miembro a que presente sus observaciones.

---

<sup>1</sup> En función de los artículos sobre el Consejo Europeo de la parte "Instituciones".

3. Cuando se haya efectuado la constatación contemplada en el apartado 2, el Consejo podrá decidir, por mayoría cualificada, que se suspendan determinados derechos derivados de la aplicación de la Constitución al Estado miembro de que se trate, incluidos los derechos de voto del Estado miembro en el Consejo. Al proceder a dicha suspensión, el Consejo tendrá en cuenta las posibles consecuencias de la misma para los derechos y obligaciones de las personas físicas y jurídicas.

Las obligaciones del Estado miembro de que se trate derivadas de la Constitución continuarán, en cualquier caso, siendo vinculantes para dicho Estado.

4. El Consejo podrá decidir posteriormente, por mayoría cualificada, la modificación o revocación de las medidas adoptadas de conformidad con el apartado 3 como respuesta a cambios en la situación que motivó su imposición.
5. A los efectos del presente artículo, el Consejo decidirá sin tener en cuenta al Estado miembro de que se trate. Las abstenciones de miembros presentes o representados no impedirán la adopción de las decisiones contempladas en el apartado 2.

El presente apartado se aplicará asimismo en el supuesto de suspensión de los derechos de voto con arreglo al apartado 3.

6. A los efectos de los apartados 1 y 2, el Parlamento Europeo decidirá por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, que representen la mayoría de los miembros que lo componen.

#### **Artículo 46: Retirada voluntaria de la Unión**

1. Todo Estado miembro, respetando sus normas constitucionales internas, podrá decidir retirarse de la Unión Europea.
2. El Estado miembro que decida retirarse notificará su intención al Consejo. A partir de ese momento, la Unión negociará y celebrará con ese Estado un acuerdo que regulará la forma de su retirada, teniendo en cuenta el marco de sus relaciones futuras con la Unión. El Consejo celebrará este acuerdo en nombre de la Unión por mayoría cualificada, previo dictamen conforme del Parlamento Europeo.

El Estado que se retire no participará ni en las deliberaciones ni en las decisiones del Consejo que le afecten.

3. La presente Constitución dejará de aplicarse en el Estado de que se trate a partir de la fecha de entrada en vigor del acuerdo de retirada o, en su defecto, a los dos años de la notificación contemplada en el apartado 2.

## **TÍTULO X: DE LA PERTENENCIA A LA UNIÓN**

### **TEXTO DE LOS ARTÍCULOS**

#### **Artículo 43: Requisitos de pertenencia a la Unión**

La Unión está abierta a todos los Estados europeos cuyos pueblos compartan los valores mencionados en el artículo 2, los respeten y se comprometan a promoverlos en común. La adhesión a la Unión supone la aceptación de su Constitución.

#### **Comentarios:**

*Esta disposición establece los requisitos que todo Estado europeo deberá cumplir para poder solicitar su adhesión a la Unión. La primera frase de este artículo recoge el apartado 3 del artículo 1 de la Constitución, precisando que esos valores son los mencionados en el artículo 2 de la Constitución.*

#### **Artículo 44: Procedimiento de adhesión a la Unión**

Todo Estado europeo que desee convertirse en miembro de la Unión podrá dirigir su solicitud al Consejo. Se informará de esta solicitud al Parlamento Europeo y a los parlamentos nacionales. El Consejo decidirá por unanimidad, previa consulta a la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, que se pronunciará por mayoría absoluta de los miembros que lo componen. Las condiciones y el procedimiento de admisión se establecerán por acuerdo entre los Estados miembros y el Estado candidato. Este acuerdo se someterá a la ratificación de todos los Estados contratantes, según sus respectivas normas constitucionales.

#### **Comentarios:**

*Esta disposición establece el procedimiento de adhesión a la Unión, que corresponde al previsto en el artículo 49 del TUE. Introduce, con todo, una nueva disposición por la que se debe informar simultáneamente al Parlamento Europeo y a los parlamentos nacionales de toda solicitud de adhesión en cuanto el Consejo la reciba.*

## **Artículo 45: Suspensión de los derechos de pertenencia a la Unión**

1. El Consejo, por mayoría de cuatro quintos de sus miembros, a propuesta motivada de un tercio de sus Estados miembros, del Parlamento Europeo o de la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, podrá constatar la existencia de un riesgo claro de violación grave por parte de un Estado miembro de los valores contemplados en el artículo 2. Antes de proceder a esta constatación, el Consejo oirá al Estado miembro de que se trate y por el mismo procedimiento podrá dirigirle recomendaciones.

El Consejo comprobará de manera periódica si los motivos que han llevado a tal constatación siguen siendo válidos.

2. El Consejo Europeo <sup>1</sup>, a propuesta de un tercio de los Estados miembros o de la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, podrá constatar por unanimidad la existencia de una violación grave y persistente por parte de un Estado miembro de los valores contemplados en el artículo 2, tras invitar al Estado miembro a que presente sus observaciones.
3. Cuando se haya efectuado la constatación contemplada en el apartado 2, el Consejo podrá decidir, por mayoría cualificada, que se suspendan determinados derechos derivados de la aplicación de la Constitución al Estado miembro de que se trate, incluidos los derechos de voto del Estado miembro en el Consejo. Al proceder a dicha suspensión, el Consejo tendrá en cuenta las posibles consecuencias de la misma para los derechos y obligaciones de las personas físicas y jurídicas.

Las obligaciones del Estado miembro de que se trate derivadas de la Constitución continuarán, en cualquier caso, siendo vinculantes para dicho Estado.

---

<sup>1</sup> En función de los artículos sobre el Consejo Europeo de la parte "Instituciones".

4. El Consejo podrá decidir posteriormente, por mayoría cualificada, la modificación o revocación de las medidas adoptadas de conformidad con el apartado 3 como respuesta a cambios en la situación que motivó su imposición.
5. A los efectos del presente artículo, el Consejo decidirá sin tener en cuenta al Estado miembro de que se trate. Las abstenciones de miembros presentes o representados no impedirán la adopción de las decisiones contempladas en el apartado 2.

El presente apartado se aplicará asimismo en el supuesto de suspensión de los derechos de voto con arreglo al apartado 3.

6. A los efectos de los apartados 1 y 2, el Parlamento Europeo decidirá por mayoría de dos tercios de los votos emitidos, que representen la mayoría de los miembros que lo componen.

#### **Comentarios:**

*Esta disposición recoge el contenido del artículo 7 del TUE con las adaptaciones técnicas necesarias para tener en cuenta la fusión de los Tratados. Sustituye al artículo 7 del TUE y al artículo 309 del TCE. El único cambio respecto a estos artículos es que no se menciona, por sobreentenderse, la posibilidad de que el Consejo pida un informe a personalidades independientes.*

#### **Artículo 46: Retirada voluntaria de la Unión**

1. Todo Estado miembro, respetando sus normas constitucionales internas, podrá decidir retirarse de la Unión Europea.
2. El Estado miembro que decida retirarse notificará su intención al Consejo. A partir de ese momento, la Unión negociará y celebrará con ese Estado un acuerdo que regulará la forma de su retirada, teniendo en cuenta el marco de sus relaciones futuras con la Unión. El Consejo celebrará este acuerdo en nombre de la Unión por mayoría cualificada, previo dictamen conforme del Parlamento Europeo.



El Estado que se retire no participará ni en las deliberaciones ni en las decisiones del Consejo que le afecten.

3. La presente Constitución dejará de aplicarse en el Estado de que se trate a partir de la fecha de entrada en vigor del acuerdo de retirada o, en su defecto, a los dos años de la notificación contemplada en el apartado 2.

### **Comentarios:**

*Esta disposición no figura en los Tratados actuales. Establece el procedimiento aplicable en caso de que un Estado miembro decidiera retirarse de la Unión Europea. El procedimiento previsto en esta disposición se inspira en parte en el previsto en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados.*

*Se llama la atención de la Convención hacia tres puntos:*

- *Aunque sería deseable que se celebrara un acuerdo entre la Unión y el Estado que se retirase sobre la forma de la retirada y sobre las futuras relaciones, se consideró que ese acuerdo no debería ser condición para la retirada, a efectos de no vaciar de contenido el concepto de retirada voluntaria.*
- *Deberán estudiarse las consecuencias jurídicas de la retirada en caso de que no hubiera acuerdo entre la Unión y el Estado que se retire; si procediera, podrían añadirse otras disposiciones en tal sentido en el presente artículo.*
- *Deberá profundizarse en los procedimientos de decisión para la celebración de un acuerdo de retirada (y sobre todo el procedimiento de voto del Consejo). El texto prevé un procedimiento de mayoría cualificada en el Consejo. Sin embargo, otra solución podría ser adoptar la regla de voto correspondiente al contenido material del acuerdo. Es verosímil que, si esta cláusula de retirada estuviera actualmente en vigor, la decisión del Consejo requiriese la unanimidad.*