

NOTA

del: Praesidium**a la:** Convención

Asunto: **Proyecto de artículos 1 a 16 del Tratado Constitucional**

En el Anexo 1 se adjunta a la atención de los miembros de la Convención el proyecto de artículos 1 a 16 (Títulos I, II y III) propuesto por el Praesidium y en el Anexo 2, una nota explicativa.

Estos artículos, en líneas generales, se corresponden con la descripción que se hace en el documento que recoge el proyecto de estructura del Tratado Constitucional (CONV 369/02). Se han hecho pequeñas adaptaciones de la numeración para tener en cuenta el debate llevado a cabo en la Convención. Este proyecto de texto se hace eco de los informes de los grupos de trabajo sobre personalidad jurídica, Carta, gobernanza económica, competencias complementarias, subsidiariedad y acción exterior, así como de las orientaciones manifestadas a partir de sus recomendaciones en el debate del pleno.

**PROYECTO DE TEXTO
DE LOS ARTÍCULOS DEL TRATADO
POR EL QUE SE INSTITUYE UNA CONSTITUCIÓN PARA EUROPA**

TÍTULO I: De la definición y los objetivos de la Unión

Artículo 1: Creación de la Unión

1. La presente Constitución, que nace de la voluntad de los pueblos y de los Estados de Europa de construir un futuro común, crea una Unión [llamada...], en cuyo seno se coordinarán las políticas de los Estados miembros y que gestionará, según un modelo federal, algunas competencias comunes.
2. La Unión respeta la identidad nacional de sus Estados miembros.
3. La Unión está abierta a todos los Estados europeos cuyos pueblos compartan los mismos valores, los respeten y se comprometan a promoverlos en común.

Artículo 2: Valores de la Unión

La Unión se fundamenta en el respeto de la dignidad humana, la libertad, la democracia, el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos, valores que son comunes a los Estados miembros. Su fin es ser una sociedad pacífica que practique la tolerancia, la justicia y la solidaridad.

Artículo 3: Objetivos de la Unión

1. El objetivo de la Unión es promover la paz, sus valores y el bienestar de sus pueblos.
2. La Unión obrará en pro de una Europa con desarrollo sostenible basada en un crecimiento económico equilibrado y en la justicia social, con un mercado único libre y una unión económica y monetaria, persiguiendo el pleno empleo y generando un alto grado de competitividad y un nivel de vida elevado. Fomentará la cohesión económica y social, la igualdad entre mujeres y hombres y la protección medioambiental y social, e impulsará el

progreso científico y tecnológico, incluida la exploración espacial. Alentará la solidaridad entre generaciones y entre Estados, así como la igualdad de oportunidades para todos.

3. La Unión constituirá un espacio de libertad, seguridad y justicia en el que se desarrollen los valores compartidos y se respete la riqueza de su diversidad cultural.
4. Al defender la independencia e intereses de Europa, la Unión procurará promover sus valores en el resto del mundo. Contribuirá al desarrollo sostenible del planeta, la solidaridad y el mutuo respeto entre los pueblos, la erradicación de la pobreza y la protección de la infancia, la estricta observancia de los compromisos jurídicos internacionales adquiridos y la paz entre los Estados.
5. Estos objetivos se perseguirán por los medios apropiados, según el grado en que la presente Constitución atribuya a la Unión las competencias pertinentes.

Artículo 4: Personalidad jurídica

La Unión dispone de personalidad jurídica.

TÍTULO II: De los derechos fundamentales y la ciudadanía de la Unión

Artículo 5: Derechos fundamentales

1. La Carta de los Derechos Fundamentales forma parte integrante de la Constitución. La Carta figura [en su segunda parte / en un protocolo anejo a ésta].¹
2. La Unión podrá adherirse al Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales. La adhesión a dicho Convenio no modificará las competencias de la Unión que se definen en la presente Constitución.

¹ [El texto íntegro de la Carta con todas las adaptaciones de redacción que se mencionan en el informe final del Grupo de trabajo II (CONV 354/02) quedará recogido, según decisión que corresponde tomar a la Convención, bien en una segunda parte de la Constitución, bien en un Protocolo anejo a ella.]

3. Los derechos fundamentales que garantiza el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales que son fruto de las tradiciones constitucionales comunes a los Estados miembros, forman parte del Derecho de la Unión como principios generales.

Artículo 6: No discriminación por razón de nacionalidad

En el ámbito de aplicación de la presente Constitución, y sin perjuicio de las disposiciones particulares que prevé, se prohíbe toda discriminación ejercida por razón de nacionalidad.

Artículo 7: Ciudadanía de la Unión

1. Toda persona que ostente la nacionalidad de un Estado miembro poseerá la ciudadanía de la Unión, que se añadirá a la ciudadanía nacional sin sustituirla. Todos los ciudadanos de la Unión son iguales ante la ley.
2. Los ciudadanos de la Unión serán titulares de los derechos y sujetos de los deberes previstos en la presente Constitución. Tendrán derecho:
 - A circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros.
 - A ser elector y elegible en las elecciones al Parlamento Europeo, así como en las elecciones municipales del Estado miembro en el que residan, en las mismas condiciones que los nacionales de dicho Estado.
 - A acogerse, en el territorio de un tercer país en el que no esté representado el Estado miembro del que sean nacionales, a la protección de las autoridades diplomáticas y consulares de cualquier Estado miembro, en las mismas condiciones que los nacionales de dicho Estado.
 - De petición ante el Parlamento Europeo, a dirigirse al Defensor del Pueblo de la Unión, así como a dirigirse por escrito a las instituciones y organismos consultivos de la Unión en una de las lenguas de ésta y a recibir una contestación en esa misma lengua.
3. Estos derechos se ejercerán conforme a las condiciones y límites definidos en la presente Constitución y en las disposiciones adoptadas para su aplicación.

TÍTULO III: De las competencias de la Unión

Artículo 8: Principios fundamentales

1. La delimitación y ejercicio de las competencias de la Unión se rigen por los principios de atribución, subsidiariedad, proporcionalidad y cooperación leal.
2. Según el principio de atribución, la Unión actúa dentro de los límites de las competencias que le atribuye la Constitución, con el fin de lograr los objetivos que ésta determina. Toda competencia no atribuida a la Unión por la Constitución corresponde a los Estados miembros.
3. Según el principio de subsidiariedad, en los ámbitos que no sean de su competencia exclusiva, la Unión intervendrá sólo en la medida en que los objetivos de la acción pretendida no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros sino que puedan lograrse mejor, debido a la dimensión o a los efectos de la acción contemplada, a nivel de la Unión.
4. Según el principio de proporcionalidad, el contenido y forma de la acción de la Unión no excederá de lo necesario para alcanzar los objetivos de la Constitución.
5. Según el principio de cooperación leal, la Unión y los Estados miembros se respetarán y asistirán mutuamente en el cumplimiento de las misiones que se desprendan de la Constitución.

Artículo 9: Aplicación de los principios fundamentales

1. La Constitución y el Derecho adoptado por las instituciones de la Unión en el ejercicio de las competencias que aquélla les atribuye primarán sobre el Derecho de los Estados miembros.

2. En el ejercicio de las competencias no exclusivas de la Unión, las instituciones aplicarán el principio de subsidiariedad de conformidad con el Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y de proporcionalidad anejo a la Constitución. El procedimiento establecido en este protocolo permitirá a los Parlamentos nacionales de los Estados miembros velar por el respeto del principio de subsidiariedad.¹
3. En el ejercicio de las competencias de la Unión, las instituciones aplicarán el principio de proporcionalidad de conformidad con dicho protocolo.
4. Los Estados miembros tomarán todas las medidas generales o particulares apropiadas para garantizar el cumplimiento de las obligaciones que se desprendan de la Constitución o se deriven de los actos de las instituciones de la Unión.
5. De conformidad con el principio de cooperación leal, los Estados miembros facilitarán a la Unión el cumplimiento de su misión y se abstendrán de todas aquellas medidas que puedan poner en peligro la realización de los fines de la Constitución. La Unión actuará con lealtad respecto a los Estados miembros.
6. La Unión respetará la identidad nacional de sus Estados miembros vinculada a la estructura fundamental de éstos y a las funciones esenciales de un Estado, y en particular su estructura política y constitucional, incluida la organización de los poderes públicos en los planos nacional, regional y local.

Artículo 10: Categorías de competencias

1. Cuando la Constitución atribuya a la Unión una competencia exclusiva en un ámbito determinado, sólo ésta podrá legislar y adoptar actos jurídicamente vinculantes, mientras que los Estados miembros, en cuanto tales, sólo podrán hacerlo si la Unión los habilita para ello.

¹ En fecha próxima se distribuirá una nueva versión del Protocolo.

2. Cuando la Constitución atribuya a la Unión una competencia compartida con los Estados miembros en un ámbito determinado, la Unión y los Estados miembros tendrán potestad para legislar y adoptar actos jurídicamente vinculantes en dicho ámbito. Los Estados miembros ejercerán su competencia únicamente si la Unión no ha ejercido la suya y sólo en la medida en que no lo haya hecho.
3. La Unión dispondrá de competencia para coordinar las políticas económicas de los Estados miembros.
4. La Unión dispondrá de competencia para definir y poner en práctica una política exterior y de seguridad común, incluida la definición progresiva de una política de defensa común.
5. En determinados ámbitos y en las condiciones que fija la Constitución, la Unión tendrá la competencia de llevar a cabo acciones para coordinar, completar o apoyar la acción de los Estados miembros, sin por ello sustituir su competencia en esos ámbitos.
6. La Unión ejercerá sus competencias para poner en práctica las políticas definidas en la Parte II de la Constitución con arreglo a las disposiciones específicas de cada ámbito establecidas en ésta.

Artículo 11: Competencias exclusivas

1. La Unión dispondrá de competencia exclusiva para garantizar la libre circulación de personas, mercancías, servicios y capitales y para establecer las normas sobre la competencia dentro del mercado interior, así como en los ámbitos siguientes:
 - Unión Aduanera
 - política comercial común
 - política monetaria de los Estados miembros que hayan adoptado el euro
 - conservación de los recursos biológicos marinos dentro de la política pesquera común.

2. La Unión dispondrá de competencia exclusiva para la celebración de un acuerdo internacional cuando dicha celebración esté prevista en un acto legislativo de la Unión, sea necesaria para permitir a la Unión ejercer su competencia en el plano interno o afecte a un acto interno de la Unión.

Artículo 12: Competencias compartidas

1. La Unión dispondrá de competencia compartida con los Estados miembros cuando la Constitución le atribuya una competencia que no corresponda a los ámbitos mencionados en los artículos 11 y 15.
2. El alcance de las competencias compartidas de la Unión se fija en las disposiciones de la Parte II.
3. Cuando la Unión no haya ejercido o deje de ejercer su competencia en un ámbito de competencia compartida, los Estados miembros podrán ejercer la suya.
4. Las competencias compartidas entre la Unión y los Estados miembros se aplicarán a los principales ámbitos siguientes:
 - mercado interior
 - espacio de libertad, seguridad y justicia
 - agricultura y pesca
 - transportes
 - redes transeuropeas
 - energía
 - política social
 - cohesión económica y social
 - medio ambiente
 - sanidad pública
 - protección de los consumidores.

5. En los ámbitos de la investigación, el desarrollo tecnológico y el espacio, la Unión tendrá competencia para llevar a cabo acciones, en particular la realización de programas, sin que el ejercicio de esta competencia pueda tener como efecto impedir a los Estados miembros ejercer las suyas.
6. En los ámbitos de la cooperación para el desarrollo y de la ayuda humanitaria, la Unión tendrá competencia para poner en marcha acciones y para llevar a cabo una política común, sin que el ejercicio de esta competencia pueda tener como efecto impedir a los Estados miembros ejercer las suyas.

Artículo 13: Coordinación de las políticas económicas

1. La Unión coordinará las políticas económicas de los Estados miembros, en particular estableciendo las orientaciones generales de estas políticas.
2. Los Estados miembros desarrollarán sus políticas económicas, teniendo en cuenta el interés común, con el fin de contribuir a la realización de los objetivos de la Unión.
3. Se aplicarán disposiciones específicas a los Estados miembros que hayan adoptado el euro.

Artículo 14: Política exterior y de seguridad común

Los Estados miembros apoyarán activamente y sin reservas la política exterior y de seguridad común de la Unión, con espíritu de lealtad y solidaridad mutua. Se abstendrán de toda acción contraria a los intereses de la Unión o que pueda perjudicar su eficacia.

Artículo 15: Ámbitos de la acción de apoyo

1. La Unión podrá llevar a cabo acciones de coordinación, de complemento o de apoyo. El alcance de esta competencia se fija en las disposiciones de la Parte II.

2. Los ámbitos de la acción de apoyo serán:
 - el empleo
 - la industria
 - la educación, la formación profesional y la juventud
 - la cultura
 - el deporte
 - la protección ante catástrofes.
3. Los Estados miembros coordinarán en el seno de la Unión sus políticas nacionales de empleo.
4. Los actos jurídicamente vinculantes adoptados por la Unión en virtud de las disposiciones específicas de estos ámbitos que figuran en la Parte II no podrán conllevar la armonización de las disposiciones legislativas y reglamentarias de los Estados miembros.

Artículo 16: Cláusula de flexibilidad

1. Si fuera necesaria una acción de la Unión en el ámbito de las políticas definidas en la Parte II para llevar a cabo uno de los objetivos fijados en la presente Constitución, sin que ésta haya previsto los poderes de actuación necesarios al efecto, el Consejo, por unanimidad, a propuesta de la Comisión y previo dictamen conforme del Parlamento Europeo, tomará las disposiciones apropiadas.
2. La Comisión, dentro del marco de procedimiento del control del principio de subsidiariedad mencionado en el artículo 9, indicará a los Parlamentos nacionales de los Estados miembros las propuestas que se basan en el presente artículo.
3. Las disposiciones adoptadas en virtud del presente artículo no podrán conllevar una armonización de las disposiciones legislativas y reglamentarias de los Estados miembros en los casos en los que la Constitución excluya dicha armonización.

NOTA EXPLICATIVA**TÍTULOS I y II****Artículo 1:**

El presente artículo crea la Unión y describe sus características fundamentales. Ante las cuestiones manifestadas en el pleno, la fórmula propuesta pretende expresar de manera adecuada la doble dimensión de una unión de estados y de pueblos de Europa en términos apropiados para un tratado constitucional.

Por su importancia política fundamental se consideró oportuno subrayar, en el artículo 1, el respeto que la Unión tiene a la identidad nacional de los Estados miembros; el apartado 6 del artículo 9 desarrolla seguidamente algunos elementos de la identidad nacional que habrá de respetarse, en el sentido jurídico, más específicamente cuando la Unión ejerza sus competencias.

Asimismo parece apropiado enunciar ya en el artículo 1 las condiciones de pertenencia a la Unión, mientras que en el Título X se desarrollarán los procedimientos de adhesión de nuevos Estados miembros, de suspensión de derechos así como de retirada de la Unión.

Artículo 2:

Este artículo se centra en lo esencial, es decir, en una breve lista de valores fundamentales europeos. Este enfoque se justifica tanto más cuanto que bastaría un claro riesgo de violación grave de uno de estos valores por parte de un Estado miembro para iniciar un procedimiento de alerta y de sanción contra él (véase el artículo 45 del anteproyecto de Tratado, que recogería el mecanismo del artículo 7 del TUE), y ello también en caso de una violación que se produzca en el ámbito de la acción autónoma (no vinculada al Derecho de la Unión) del Estado miembro de que se trate. El presente artículo sólo puede contener entonces un núcleo duro de valores que respondan a dos criterios a la vez: por una parte tienen que ser de carácter fundamental dado que se sitúan en el corazón mismo de una sociedad en paz que practica la tolerancia, la justicia y la solidaridad, por otra parte han de tener un contenido jurídico básico claro y no controvertido, de manera que los Estados miembros puedan discernir las obligaciones sancionables que de él se desprenden.

Esto no impide evidentemente que la Constitución mencione elementos adicionales o más detallados que forman parte de "la ética" de la Unión en algún otro lugar, como por ejemplo, en el preámbulo, en el artículo 3 sobre los objetivos generales de la Unión, en la Carta de los Derechos Fundamentales (que, con todo, no se aplica a la acción autónoma de los Estados miembros, a diferencia del presente artículo), en el Título VI sobre la "vida democrática", así como en las disposiciones que consagran los objetivos específicos de las diversas políticas.

Artículo 3:

La filosofía del presente artículo es enunciar los objetivos *generales* que justifiquen de manera más transversal la propia existencia de la Unión y su acción en beneficio de sus ciudadanos, y no enumerar los objetivos específicos perseguidos por las diversas políticas de la Unión, que figurarán en la segunda parte del Tratado.

Conviene subrayar, pues, la diferencia fundamental entre el presente artículo y el artículo 2: mientras que el artículo 2 consagra los valores básicos que hacen que los pueblos europeos se sientan parte de la misma "unión", el artículo 3 enuncia los principales fines que justifican la creación de la Unión para el ejercicio de determinados poderes en común a escala europea.

Artículo 4:

De conformidad con la recomendación del Grupo III (CONV 305/02), este artículo consagra la personalidad jurídica de la Unión.

Un artículo sobre la capacidad jurídica de la Unión (véase el artículo 282 del TCE) tendrá que figurar, debido a su carácter muy técnico, en la segunda parte del Tratado Constitucional.

Artículo 5:

Esta propuesta de artículo recoge las dos recomendaciones centrales del informe del Grupo II (CONV 354/02), es decir, por una parte integrar la Carta de los Derechos Fundamentales en la Constitución con valor constitucional y fuerza jurídica vinculante y, por otra, permitir a la Unión adherirse al Convenio Europeo de Derechos Humanos.

Por lo que se refiere a los aspectos técnicos de la integración de la Carta, al recogerse el texto íntegro (con todas las adaptaciones de redacción que se exponen en el informe final del Grupo), bien en una segunda parte independiente de la Constitución o bien en un protocolo anejo a ésta, se garantizará que sea plenamente vinculante desde el punto de vista jurídico y se hará posible aplicar a la Carta las normas generales sobre futuras modificaciones de la Constitución. Además, este método permitirá mantener intacta la estructura de la Carta y evitará que se alargue la primera parte de la Constitución. Al propio tiempo, al mencionarse la Carta en uno de los primeros artículos de la Constitución se recalcará su valor constitucional.

La base jurídica del apartado 2, que permite a la Unión adherirse al CEDH, estipula además explícitamente que la adhesión no debe tener el efecto de modificar el reparto de competencias entre la Unión y los Estados miembros. Se asume así una recomendación del Grupo II. El hecho de que sólo se mencione el Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH) en este apartado se debe a que en un dictamen del Tribunal de Justicia de 1996 se negaba que la Comunidad tuviera competencia para adherirse al Convenio, debido a una serie de motivos específicos del mismo. Con este apartado no se pretende excluir el que la Unión pueda adherirse a otros convenios internacionales de derechos humanos en virtud de las competencias que le confiere la segunda parte del Tratado.

En el apartado 3, que está inspirado en el actual apartado 2 del artículo 6 del TUE, se pretende indicar claramente que, además de la Carta, el Derecho de la Unión contempla otros derechos fundamentales como principios generales derivados de dos fuentes de inspiración: el Convenio Europeo de Derechos Humanos y las tradiciones constitucionales comunes a los Estados miembros. Tal como han subrayado varios convencionales en el Grupo II (véanse las páginas 9 y 10 del informe final, CONV 354/02) y en el pleno, esta disposición es interesante porque aclara que la integración de la Carta no es óbice para que el Tribunal de Justicia recurra a ambas fuentes para reconocer otros derechos fundamentales que podrían derivar, por ejemplo, de la posible evolución futura del CEDH y de las tradiciones constitucionales comunes. Ello es conforme a la doctrina constitucional clásica, que nunca interpreta como exhaustivos los repertorios de derechos fundamentales de las constituciones, con lo que admite el reconocimiento jurisprudencial de nuevos derechos en función de la evolución de la sociedad.

Artículo 6:

Este artículo retoma, sin modificarla, la prohibición de cualquier forma de discriminación por razón de nacionalidad, que actualmente consagra el artículo 12 del TCE. Conforme a la estructura del actual Tratado CE y de la Carta, tal prohibición figura aquí en un artículo separado y no como parte del articulado sobre la ciudadanía de la Unión. En atención a su importancia capital para el desarrollo del Derecho de la Unión, a esta disposición debe reservársele un lugar en la primera parte de la Constitución. La base jurídica sobre la normativa relativa a la no discriminación por razón de nacionalidad (véase el apartado 2 del artículo 12 del TCE actual) se recogerá en la segunda parte del Tratado. Lo mismo se hará con el artículo 13 del TCE actual, que establece una base jurídica para luchar algunas otras formas de discriminación.

Artículo 7:

La definición de la ciudadanía de la Unión que se da en el apartado primero sigue la del actual Tratado CE. Además, este apartado consagra el principio de la igualdad entre todos los ciudadanos europeos.

La enumeración de los derechos de los ciudadanos que figura en el apartado 2 retoma todos los derechos contenidos actualmente en la parte del Tratado CE dedicada a la ciudadanía. El derecho de acceso a los documentos de las instituciones, actualmente consagrado en el artículo 255 del TCE, pasaría al Título "De la vida democrática" o al Título "De las instituciones" del Tratado Constitucional. Lo mismo podría hacerse con el derecho a una buena administración consagrado en la Carta (artículo 41), puesto que ésta lo concede a "toda persona".

Las disposiciones más detalladas y las bases jurídicas relativas al establecimiento de las condiciones y límites del ejercicio de dichos derechos (véanse el apartado 2 del artículo 18, la segunda frase de los apartados 1 y 2 del artículo 19, la segunda frase del artículo 20 y los artículos 194 y 195 del Tratado CE) figurarían en la segunda parte del Tratado. Lo mismo ocurriría con la disposición actual del artículo 22 del TCE, que habla del posible desarrollo ulterior de los derechos de los ciudadanos.

TÍTULO III

1. El Consejo Europeo de Niza pidió que la Convención estudiase **"la forma de establecer y supervisar una delimitación más precisa de las competencias entre la Unión Europea y los Estados miembros, que respete el principio de subsidiariedad"**. Más concretamente, el Consejo Europeo de Laeken pidió que la Convención estudiase **"el modo de hacer más transparente el reparto de competencias"**, **"si hay que proceder a un reajuste en el reparto de competencias"** y **cómo garantizar el reparto renovado de competencias y al mismo tiempo que no se debilite la dinámica europea.**
2. Estas cuestiones han sido objeto de debate en el pleno y en los grupos de trabajo. A la luz de estos debates, el Praesidium elaboró un proyecto de artículos con los siguientes objetivos:
 - a) Definir con claridad los principios fundamentales que rigen la delimitación de competencias entre la Unión y los Estados miembros y la aplicación de las de la primera (así como las normas de aplicación de estos principios).
 - b) Definir las distintas categorías de competencias de la Unión. El factor determinante para establecer estas categorías ha sido el alcance de la competencia legislativa conferida a la Unión en relación con la de los Estados miembros, según la competencia incumba únicamente a la Unión (competencia exclusiva), la compartan la Unión y los Estados miembros (competencia compartida) o siga incumbiendo a los Estados miembros (ámbitos de apoyo).
 - c) Indicar los ámbitos que entran en cada categoría de competencias. En atención al deseo de la Convención de no establecer un repertorio rígido de competencias, la enumeración de los ámbitos de competencia compartida no es exhaustiva. Con la referencia que se hace en el artículo 12 a los "principales ámbitos" se evita tener que detallar la definición de cada ámbito de competencia compartida. Tanto la definición precisa como el alcance de cada ámbito se determinan mediante las disposiciones pertinentes de la Parte II.

- d) Conforme al deseo de gran parte de los miembros de la Convención, incluir una disposición que permita cierta flexibilidad, a fin de que la Unión pueda reaccionar ante circunstancias imprevistas. Pero esta flexibilidad queda limitada a los ámbitos que ya se especifican en la Parte II. La disposición exige que los parlamentos nacionales de los Estados miembros sean informados de manera explícita cada vez que la Comisión proponga aplicar la cláusula de flexibilidad.

3. Además de las anteriores consideraciones generales, el Praesidium desea señalar a la atención de la Convención los siguientes puntos:

1. Definición y aplicación de los principios fundamentales (artículos 8 y 9)

- El artículo 8 enumera y define de manera clara y explícita los principios fundamentales por los que se rigen la delimitación y el ejercicio de las competencias.
- El artículo 9 contiene ciertas normas de aplicación de dichos principios. La inclusión de una referencia al papel de los Parlamentos nacionales tiene por objeto destacar la importancia de éstos en el control del principio de subsidiariedad, conforme a las conclusiones del Grupo presidido por el Sr. Méndez de Vigo. Las conclusiones del Praesidium a la vista del debate en sesión plenaria sobre las recomendaciones del Grupo se recogerán en el Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y de proporcionalidad.
- En este artículo se recoge igualmente el principio ya vigente en la actualidad según el cual los Estados miembros ejecutan la legislación de la Unión.
- El apartado 6, relativo al respeto de la identidad nacional por parte de la Unión, desarrolla un principio expuesto en el artículo 1 de la Constitución.

2. Categorías de competencias (artículo 10)

- En este artículo se enumeran y describen las distintas categorías de competencias de la Unión, precisando al mismo tiempo, para cada una de ellas, qué consecuencias tiene el ejercicio de las competencias de la Unión por parte de ésta en las competencias de los Estados miembros.
- Se dedican apartados separados a la política exterior y de seguridad común y a la coordinación de las políticas económicas, con objeto de tener en cuenta el carácter específico de las competencias de la Unión en dichos ámbitos.

3. Competencias exclusivas (artículo 11)

- La enumeración que se hace en el apartado 1 de los ámbitos contemplados en la Constitución que corresponden a la competencia exclusiva de la Unión va más allá de la situación actual, puesto que incluye el conjunto de la política comercial común. Esto refleja la conclusión del Grupo del Sr. Dehaene, que recomienda la supresión del apartado 6 del artículo 133 del Tratado de Niza.
- El apartado 2 de este artículo refleja la jurisprudencia del Tribunal de Justicia sobre la competencia exclusiva de la Unión para celebrar acuerdos internacionales.

4. Competencias compartidas (artículo 12)

- Los ámbitos correspondientes a las competencias compartidas se determinan por exclusión respecto de los ámbitos de competencia exclusiva y de los de acciones de apoyo. El propósito de la referencia que se hace en el apartado 2 a la Parte II de la Constitución consiste en remitir a las disposiciones específicas de dicha parte para determinar el alcance y la intensidad de la competencia de la Unión en cada uno de los ámbitos.
- La inclusión de la energía en la lista de ámbitos de competencias compartidas requiere la creación en la Parte II de la Constitución de una base jurídica específica para este ámbito, base que no existe en los Tratados actuales (hasta el momento, los actos adoptados en este ámbito han tenido como base el artículo 308).
- Los ámbitos de cooperación para el desarrollo y de investigación y desarrollo tecnológico (al que se ha añadido el espacio) se tratan en apartados separados para precisar que en dichos ámbitos, aun cuando la Unión ejerza su competencia de forma exhaustiva, los Estados miembros mantienen las propias. Pese a la importancia y la magnitud de los programas de la Unión en materia de ayuda al desarrollo y de investigación, la Constitución no prevé la supresión de los programas nacionales.

5. Coordinación de las políticas económicas (artículo 13)

Si bien para los Estados miembros que han adoptado el euro la política monetaria pertenece al ámbito de competencia exclusiva de la Unión, las políticas económicas de los Estados miembros siguen siendo competencia de éstos, con arreglo a las conclusiones del Grupo del Sr. Haensch.

En este ámbito, la competencia de la Unión consiste en coordinar las políticas nacionales. Habida cuenta de la importancia de esta coordinación, el Praesidium estima que merece un artículo aparte.

6. Política exterior y de seguridad común (artículo 14)

Este artículo tiene por objeto precisar las obligaciones específicas de los Estados miembros en el ejercicio de sus competencias en este ámbito.

7. Ámbitos de acción de apoyo (artículo 15)

- Al igual que en el caso de las competencias compartidas, la referencia a la Parte II tiene por objeto precisar que el alcance y la intensidad de la competencia de la Unión en cada ámbito vienen determinados por las disposiciones específicas de dicha parte, y garantizar que no se introducen cambios respecto de la situación actual, que no sean los que decida la Convención.
- La inclusión del "deporte" y de la "protección ante catástrofes" en la lista de ámbitos de acciones de apoyo responde a las conclusiones del Grupo del Sr. Christophersen, e implica la creación en la Parte II de la Constitución de una base jurídica específica para estos dos sectores, puesto que no existe tal base en los Tratados actuales (hasta el momento, se han adoptado actos en el ámbito de la protección civil tomando como base el artículo 308).

8. Cláusula de flexibilidad (artículo 16)

- Habida cuenta de la petición de la Convención de que se garantice que la aplicación de esta disposición respetará los límites de las competencias que la Constitución atribuye a la Unión, en el apartado 1 se precisa que esta disposición sólo podrá utilizarse "en el ámbito de las políticas definidas en la Parte II".
- Se propone el procedimiento de dictamen conforme del Parlamento Europeo (no obstante las conclusiones del Grupo del Sr. Amato, que había decidido que la norma general para la adopción de actos legislativos debía ser la codecisión y que el dictamen conforme debía reservarse para la celebración de acuerdos internacionales) y la unanimidad para la deliberación del Consejo. La cuestión de la mayoría cualificada podría estudiarse en el momento del debate general de la Convención sobre este punto. Se propone este procedimiento con el fin de restringir el recurso a esta disposición, aunque dotándolo de rapidez en caso de sea necesario recurrir al mismo.
- El objetivo del apartado 2 es responder a las propuestas del Grupo del Sr. Méndez de Vigo.

- El apartado 3 tiene por objeto introducir en la Constitución una limitación del ámbito de aplicación de la cláusula de flexibilidad que refleje la jurisprudencia actual del Tribunal de Justicia.
-