

CONV 466/02

NEW VERSION

CONTRIB 176

NOTA DE TRANSMISIÓN

de la: Secretaría

a la: Convención

Asunto: Contribución de D. Jacob Söderman, miembro de la Convención
- "Papel del Defensor del Pueblo Europeo en la futura Constitución europea"

El Secretario General de la Convención ha recibido la contribución adjunta de D. Jacob Söderman, miembro de la Convención.

Estrasburgo, 12.12.2002

Contribución del Defensor del Pueblo Europeo a la Convención Europea***“El lugar del Defensor del Pueblo Europeo en la futura Constitución de la Unión Europea”***

Los diversos proyectos de constitución de la Unión Europea que se han difundido difieren significativamente en cuanto al trato que dan a la figura del Defensor del Pueblo Europeo. Las diferencias parecen ser resultado más de una incertidumbre respecto del papel del Defensor del Pueblo Europeo en el marco de los Tratados actuales que de una deliberada opción política de los redactores. Esta contribución procura explicar el porqué y dónde debe figurar el Defensor del Pueblo Europeo en el marco de una constitución.

¿Por qué debe incluirse el Defensor del Pueblo Europeo en la Constitución?

En la mayoría de los países, la existencia misma, así como la independencia y el mandato del Defensor del Pueblo revisten la suficiente importancia como para ser mencionados en la constitución.

La institución del Defensor del Pueblo es uno de los mayores éxitos constitucionales de nuestra época. Se ha extendido a todos los continentes y existe en más de 100 países. La institución es una creación europea y en la actualidad existen defensorías del pueblo en la mayoría de los Estados miembros de la Unión, como también en los 10 Estados que se incorporarán en el 2004.

El Defensor del Pueblo representa un compromiso hacia los valores fundamentales de la Unión, incluyendo entre éstos a la democracia, el estado de derecho y el respeto de los derechos humanos

Numerosos países adoptaron la institución de Defensor del Pueblo después de liberarse de las dictaduras, demostrando así su vocación democrática, la observancia del estado de derecho y su respeto de los derechos humanos. Estos fueron los casos, por ejemplo, de Portugal, España y muchas de las nuevas democracias de Europa oriental.

El Defensor del Pueblo desempeña un papel clave en el acercamiento de la Unión a sus ciudadanos

La idea de crear la institución de Defensor del Pueblo en la Unión Europea tenía el propósito de fomentar una administración más abierta, responsable y con vocación de servicio, procediendo a profundizar las relaciones entre la administración europea y sus ciudadanos.

¿Dónde situar al Defensor del Pueblo Europeo en la Constitución?

(i) La Sección de la Constitución que se refiere al marco institucional de la Unión debería mencionar al Defensor del Pueblo Europeo, conjuntamente con el Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones.

¿Por qué? : La institución del Defensor del Pueblo Europeo fue incluida en el Tratado CE, al igual que el Comité de las Regiones y el Comité Económico y Social. Estos tres organismos fueron mencionados conjuntamente en la Declaración de Laeken con rango de Observadores en la Convención sobre el Futuro de Europa, tal y como ocurrió antes con la Convención que redactó la Carta de Derechos Fundamentales.

(ii) La Sección de la Constitución referida a los derechos de los ciudadanos debería incluir el derecho a presentar reclamaciones al Defensor del Pueblo Europeo.

¿Por qué? : Desde que el Defensor del Pueblo Europeo inició sus actividades en 1995, son unos 11.000 ciudadanos los que han ejercido su derecho a presentar reclamaciones. Por su parte, las instituciones han mejorado la calidad de su trabajo como consecuencia de las investigaciones del Defensor del Pueblo, que han coadyuvado a lograr una administración más abierta, responsable y con vocación de servicio. Se pueden obtener más detalles sobre el trabajo del Defensor del Pueblo Europeo en la Guía para los ciudadanos, recién publicada con el título "¿Cómo puede ayudarle el Defensor del Pueblo Europeo?"

(iii) El carácter parlamentario del Defensor del Pueblo se debería señalar mediante la inclusión de la elección y la supervisión del Defensor del Pueblo entre las funciones constitucionales del Parlamento Europeo.

¿Por qué? : Numerosas constituciones nacionales establecen que es función del Parlamento el elegir y supervisar al Defensor del Pueblo, como garantía de su independencia.

El mandato del Defensor del Pueblo podría incluirse ya sea la primera (i) ó en la segunda (ii) de las secciones arriba señaladas, dependiendo de la arquitectura general de la Constitución.

Antecedente adicional: Las actuales disposiciones del Tratado

Las estipulaciones del Tratado CE concernientes al Defensor del Pueblo Europeo fueron incorporadas por el Tratado de Maastricht.

En virtud del Artículo 21 CE, la presentación de reclamaciones al Defensor del Pueblo Europeo es uno de los derechos de los ciudadanos de la Unión.

El Artículo 195 CE crea la institución del Defensor del Pueblo Europeo. En él radican dos elementos de importancia constitucional: en primer lugar, estipula que el Parlamento Europeo elige y supervisa al Defensor del Pueblo; en segundo lugar, establece el mandato del Defensor del Pueblo Europeo, al definir el ámbito de sus investigaciones y la legitimación para presentar reclamaciones. El Defensor del Pueblo Europeo puede investigar casos de mala administración en las actividades de las instituciones y órganos comunitarios con excepción del Tribunal de Justicia y el Tribunal de Primera Instancia cuando éstos ejercen funciones jurisdiccionales. Todo ciudadano de la Unión o toda persona física o jurídica que resida o tenga su sede social en un Estado miembro tiene el derecho a someter sus reclamaciones al Defensor del Pueblo Europeo.

El Artículo 41 del TUE amplía el Artículo 195 CE al incluir el “tercer pilar”.

El mandato del Defensor del Pueblo Europeo también se contempla en el Artículo 43 de la Carta de Derechos Fundamentales de la UE.