

**NOTA**

---

de la: Secretaría

al: Grupo VII: "Acción Exterior"

---

Asunto: Nota resumida de la reunión del 29 de octubre de 2002

---

**I. Apertura de la reunión y observaciones introductorias del Presidente**

1. El Vicepresidente Dehaene (presidente del Grupo) recordó que en la reunión anterior se había distribuido una nota elaborada por la Secretaría que contenía un proyecto de texto sobre los principios y los objetivos de la acción exterior de la UE (WD 7, enviado también por correo electrónico a los miembros del Grupo). El Comisario Barnier y el Sr. Attalides habían enviado ya a la Secretaría observaciones sobre el proyecto de texto (WD 13 y WD 12 respectivamente), y el presidente invitó a los demás miembros del Grupo a que hicieran lo propio cuanto antes.
2. Además de la nota sobre los principios y los objetivos y de la nota sobre los recursos de las instituciones europeas (WD 6), que se habían distribuido ya en la reunión anterior, se distribuyeron otras dos notas de referencia elaboradas por la Secretaría: un documento relativo a algunos aspectos financieros de la acción exterior de la UE (WD 14) y otro sobre bases jurídicas, competencias, instrumentos y procedimientos de decisión en la acción exterior de la UE (WD 15).

**II. Representación exterior de la UE en las organizaciones internacionales y en las relaciones bilaterales**

3. El tema de la reunión era la representación exterior de la UE en las organizaciones internacionales y en las relaciones bilaterales, y en el orden del día (CONV 365/02)

figuraban ciertas cuestiones concretas que el Grupo debería abordar. Éstas se referían al estudio de posibles modificaciones del sistema de representación exterior con el fin de aumentar la influencia internacional de la Unión, las posibilidades de racionalización del sistema de representación, la mejora de los mecanismos que contribuyen a la definición de posiciones comunes, los medios para potenciar la claridad y la continuidad del diálogo político, y el aumento de las sinergias entre las representaciones diplomáticas y las delegaciones en países terceros.

4. Varios de los miembros subrayaron que el logro de un acuerdo sobre los objetivos y prioridades de la acción exterior de la UE y la definición de las competencias revisten una importancia primordial, y que la representación exterior de la UE guarda estrecha relación con ellos.

### **Organizaciones internacionales**

5. Se reconoció de manera general el hecho de que la UE consigue ejercer la máxima influencia cuando se expresa con una sola voz. Varios miembros recordaron que es preciso, no obstante, adoptar un planteamiento pragmático y reconocer que determinados ámbitos concretos de acción exterior pueden requerir disposiciones específicas. Tal es el caso por lo que atañe a las organizaciones internacionales.
6. Varios miembros alegaron que parecía lógico que la UE tuviera un representante único en las organizaciones que se ocupan de los aspectos exteriores de cuestiones correspondientes a las competencias internas. Algunos estimaron además que la posición que defendería este representante único debería determinarse por mayoría cualificada cuando ésta fuera la regla en el ámbito de competencias internas de que se tratara. Hubo miembros del Grupo que sugirieron que el estudio de las posibilidades de una representación unificada debería iniciarse por ejemplo con las IFI. Un miembro destacó la importancia de diferenciar entre la pertenencia a estas organizaciones y la cuestión de la representación unificada.
7. Varios miembros subrayaron que es menester un enfoque pragmático en relación con las organizaciones que tengan un claro carácter político. No parece realista debatir modificaciones de la representación ante el Consejo de Seguridad de la ONU en el que en cualquier caso no está prevista ninguna representación que no sea la de los Estados. Sin embargo, debe procurarse que los Estados miembros hablen con una misma voz o difundan el mismo mensaje.

## **Relaciones bilaterales**

8. Se observó acuerdo general en el Grupo respecto de la necesidad de que la representación ante terceros países sea más clara y más transparente. Existió consenso en cuanto a la transformación de las delegaciones de la Comisión en delegaciones de la UE. En este contexto, se recordó que dichas delegaciones ya prestan apoyo al Alto Representante (AR) con la presentación de informes, y que en cierto modo ya trabajan, pues, en un marco más amplio.
9. Ahora bien, varios de los miembros no consideraban suficiente la transformación en delegaciones de la UE, por estimar que queda mucho por hacer para mejorar la coherencia y la coordinación de la acción sobre el terreno.
10. Algunos sugirieron que las delegaciones de la UE podrían representar asimismo a los Estados miembros en terceros países en los que no tuvieran representación diplomática. Algunos de los miembros sugirieron además que en un número limitado de casos las delegaciones de la UE podrían ser las únicas representaciones de la UE y de sus Estados miembros.

## **Función del Alto Representante**

11. Varios miembros recalcaron que el AR recibe su legitimidad y su autoridad del Consejo Europeo que lo nombra y al que rinde cuentas. Varios miembros del Grupo recordaron su sugerencia de que el AR presida el Consejo de Asuntos Exteriores (Relaciones Exteriores), como medio para garantizar una mayor coherencia y continuidad de la que ofrece la actual rotación de la presidencia. Algunos estimaron que el AR debería convertirse en "Ministro de Asuntos Exteriores" o "Secretario para Asuntos Exteriores" de la Unión. En este contexto, varios miembros se refirieron a un vínculo entre la Presidencia del Consejo Europeo y la consideración de la representación exterior de la Unión. No obstante, se convino de manera general en que si bien es preciso tener presente este nexo, el Grupo no se aventuraría en un debate sobre el contexto institucional más amplio, cuestión que se somete a debate en sesión plenaria más adelante.
12. Varios miembros abogaron por la fusión de las funciones del AR y el Comisario responsable de relaciones exteriores. Varios de ellos subrayaron que el AR debe estar apoderado por el Consejo, y algunos sugirieron que el Consejo debería designarlo, pero que debería ser un miembro de la Comisión. Un miembro se opuso a que el AR combine las funciones de presidente del Consejo de Asuntos Exteriores (Relaciones Exteriores) y de miembro de la

Comisión, pues esto dotaría a la función de una concentración de poder considerablemente mayor a la atribuida a la Comisión en el primer pilar.

13. Algunos cuestionaron la fusión de las funciones del AR y del Comisario responsable de relaciones exteriores, dado que tal cargo tendría un mandato del Consejo que sería difícil conciliar con el carácter colegiado de la Comisión. Señalaron que se podrían proponer soluciones pragmáticas para mejorar la coordinación entre el AR y la Comisión y reforzar al AR. Se subrayó que lo importante consiste en garantizar la coherencia entre los ámbitos de actuación, así como la disponibilidad de todos los medios necesarios para sustentar las políticas con la acción, rápidamente si fuera necesario.
14. Un miembro del Grupo presentó propuestas concretas de medidas prácticas para potenciar el cometido del AR y mejorar la eficiencia de la PESC (se distribuyó un documento en la reunión que se difundirá por medios electrónicos). Entre éstas cabe citar la de dar al AR el derecho de iniciativa y la posibilidad de presentar ciertas propuestas juntamente con el Comisario responsable de relaciones exteriores; la participación del AR en reuniones de la Comisión; la separación del cargo de AR del de Secretario General del Consejo; el nombramiento de un número limitado de Altos Representantes Adjuntos (ARA); una Secretaría reforzada para asistir al AR y, cuando corresponda, servicios comunes compartidos entre la Secretaría del Consejo y los servicios pertinentes de la Comisión; así como disposiciones presupuestarias adecuadas más allá de la actual dotación para la PESC, con inclusión de provisiones para la financiación de los representantes especiales.

### **III. Próxima reunión**

15. La próxima reunión se celebrará el miércoles 13 de noviembre a las 14.30 h. El Vicepresidente Dehaene informó al Grupo de que la Secretaría elaborará un primer proyecto de elementos de posibles conclusiones del Grupo con vistas a dicha reunión.
16. Los debates deberían centrarse en este texto. Se recordó asimismo a los miembros del Grupo que se mantendrá una reunión conjunta con el Grupo VIII el 14 de noviembre a las 9.00 h.