

CONV 323/02

CONTRIB 110

**NOTA DE TRANSMISIÓN**

---

Emisor:	Secretaría
Destinatario:	Convención
Asunto:	<b>Contribución de D.<sup>a</sup> Anne-Marie Sigmund, de D. Göke Frerichs y de D. Roger Briesch, Observadores del Comité Económico y Social ante la Convención</b> <b>- Resolución adoptada por el Comité Económico y Social</b>

---

El Secretario General de la Convención ha recibido de D.<sup>a</sup> Anne-Marie Sigmund, de D. Göke Frerichs y de D. Roger Briesch, Observadores del Comité Económico y Social ante la Convención, la Resolución adoptada por el Comité Económico y Social, que remiten como contribución a la Convención.



*Comité Económico y Social Europeo*

## **RESOLUCIÓN**

### **dirigida a la Convención Europea**

---

**En el 393º Pleno de los días 18 y 19 de septiembre de 2002 (sesión del 19 de septiembre de 2002) el Comité Económico y Social ha aprobado la presente resolución por 167 votos a favor, 4 en contra y 6 abstenciones.**

## 1. Preámbulo

1.1. *El Comité es, en el plano europeo, el foro institucional de consulta, representación, información y expresión de la sociedad civil organizada, en el que los representantes de las organizaciones económicas, sociales y cívicas de los Estados miembros pueden participar en el proceso de elaboración de las políticas y las decisiones a nivel comunitario.*

1.2. *Las relaciones privilegiadas que mantiene el Comité con los consejos económicos y sociales e instituciones similares en los Estados miembros, así como con la sociedad civil organizada de terceros países y áreas geográficas con los que la Unión Europea mantiene relaciones estructuradas, refuerzan el valor añadido y la legitimidad de su actuación a favor de una Europa políticamente más accesible, más transparente y más participativa. Las sólidas relaciones establecidas por el CESE con las organizaciones de la sociedad civil no representadas en su seno contribuyen igualmente a aumentar dicho valor añadido y dicha legitimidad. El Comité tiene la intención de estrechar estas relaciones.*

1.3. *Al elaborar la presente Resolución, el CESE ha decidido limitarse a ciertas consideraciones y tomas de posición esenciales en relación con el debate sobre el futuro de Europa. El Comité se reserva la posibilidad de pronunciarse más adelante sobre determinados temas más específicos tratados por la Convención Europea.*

## 2. El modelo europeo de sociedad

2.1. El CESE espera de la Convención una nueva definición de la base constitucional de la Unión Europea que (i) se caracterice por un equilibrio entre la diversidad cultural y la unidad política y (ii) permita al modelo europeo de sociedad desarrollarse y, al mismo tiempo, valorizar las identidades socioculturales.

2.2. Los trabajos de la Convención guardan relación con la esencia misma de la identidad y el proyecto europeos y con los valores en que éste se fundamenta, y no se refieren únicamente a las "competencias" y el reparto de poderes.

2.3. Como expresión de una adhesión a valores comunes, la cultura es un factor fundamental de la identidad europea. El Comité solicita que el futuro Tratado constitucional incluya el concepto de cultura de forma que la política de la Unión en este ámbito contribuya a crear una verdadera comunidad de valores, al mismo tiempo que garantice el pleno desarrollo de las culturas nacionales y regionales.

2.4. El Comité reitera su apoyo al desarrollo de la ciudadanía de la Unión Europea.

2.5. Para ello, será preciso definir una arquitectura institucional dotada de una fuerte legitimidad democrática, en la cual:

- (i) se definan de manera más clara las facultades y responsabilidades de las instituciones, y
- (ii) la riqueza sociocultural de los países europeos, junto al continuo e intenso progresar de la cohesión económica y social, constituyan los elementos fundamentales de una identidad europea participativa y compartida por todos.

2.6. La Carta de los Derechos Fundamentales constituye en este sentido un compromiso ético, social y político, una piedra angular para la creación de esta identidad común. Supone el reconocimiento de una comunidad de derechos y deberes aceptada por todos los ciudadanos y de la que éstos se sienten portadores. El Comité solicita la inclusión de la Carta en el tratado constitucional.

2.7. El Comité considera indispensable que la Unión asuma mayores responsabilidades en el plano internacional y hable con una sola voz. Aboga por dotar a la Unión de instituciones que le permitan desarrollar una auténtica política exterior basada en los ideales de paz, democracia, solidaridad y bienestar económico y social, que contribuya al desarrollo de las sociedades civiles de los países socios y garantice su participación efectiva en los programas de cooperación mediante la creación de dispositivos de asociación, como ya lo ha hecho con éxito, a propuesta del CESE, en los acuerdos de Cotonú o en el caso de la cooperación mediterránea.

2.8. El CESE aporta un valor añadido suplementario a la acción de la Unión en el ámbito de las relaciones exteriores gracias al diálogo estructurado que mantiene constantemente con los representantes de la sociedad civil de los países candidatos a la adhesión y con los países asociados del Mediterráneo, África, el Caribe y el Pacífico, América Latina, Rusia y Asia.

2.9. El Comité considera fundamental reforzar las competencias de la Unión en materia de justicia y asuntos de interior (JAI) para responder a las preocupaciones de los ciudadanos en materia de lucha contra todas las formas de delincuencia.

2.10. Asimismo, considera esencial dotar a la Unión de los instrumentos necesarios para poner realmente en práctica una política común de inmigración y asilo basada en la solidaridad.

2.11. Es necesario mejorar las políticas de inserción de los inmigrantes. El Comité solicita que la Convención estudie la posibilidad de conceder la ciudadanía de la Unión a los nacionales de terceros países que tengan el estatuto de residentes de larga duración.

### **3. Democracia participativa, diálogo civil y diálogo social**

3.1. El Comité aboga por reforzar la democracia representativa mediante el desarrollo de procesos participativos que permitan a las organizaciones de la sociedad civil participar en una fase temprana en el proceso de formación de las políticas y en la preparación de las decisiones, así como en su aplicación. Al permitir la participación de las partes directamente interesadas, el diálogo civil constituye un elemento clave para aumentar la legitimidad democrática de la Unión Europea.

3.2. Sin perjuicio de su estructura y competencias, el CESE tiene un papel clave que desempeñar en la organización del diálogo civil, siendo además su foro natural.

3.3. En este sentido, conviene distinguir claramente entre el diálogo con las organizaciones de la sociedad civil, de un lado, y el diálogo entre ellas, de otro. El diálogo social europeo es un mecanismo de carácter cuasi legislativo. Está claramente definido en lo que se refiere a sus participantes, competencias y procedimientos.

3.4. Es preciso desarrollar la participación y las responsabilidades específicas de los interlocutores sociales en el marco de una profundización del diálogo social europeo.

3.5. La aspiración a un diálogo civil deriva a su vez de los principios de democracia y de subsidiariedad. El principio de subsidiariedad no se refiere solamente al reparto de competencias entre los diferentes niveles territoriales, sino que constituye la expresión de un determinado concepto participativo de las relaciones entre los poderes públicos y la sociedad, así como de las libertades y responsabilidades de los ciudadanos. A la hora de decidir quién participa en la preparación de las decisiones, debe tenerse en cuenta, junto a la subsidiariedad territorial (vertical), la subsidiariedad funcional (horizontal), elemento fundamental de la buena gobernanza.

3.6. Tanto el diálogo social como la práctica de la correglamentación y de la autorregulación, que son la expresión de un reparto de las responsabilidades entre las instituciones y las partes interesadas, participan de esta buena gobernanza europea.

#### **4. La gobernanza económica y social**

4.1. El CESE solicita una coordinación de las políticas económicas que permita aprovechar al máximo el potencial de crecimiento y empleo de la Unión, el restablecimiento del derecho de propuesta de la Comisión y la consulta obligatoria del Comité en el procedimiento de elaboración de las orientaciones de política económica, una mejor combinación de los instrumentos de política macroeconómica y de política estructural y un diálogo intensivo entre los diversos agentes de la política macroeconómica, en particular, las partes sociales.

4.2. El Comité solicita que el tratado constitucional recoja explícitamente el pleno empleo como uno de los objetivos de la Unión y que los artículos correspondientes de dicho tratado indiquen más claramente que la política económica y monetaria debe contribuir a lograr el objetivo de crecimiento y pleno empleo.

4.3. El Comité insiste en que la Unión debe dotarse de los instrumentos necesarios para lograr el éxito de la estrategia de Lisboa, que tiene por objeto hacer de Europa la economía del conocimiento más competitiva y dinámica, capaz de un crecimiento económico sostenible, con más y mejores empleos y mayor cohesión social.

4.4. El Comité también señala que el éxito de la estrategia de Lisboa es tributario de la aplicación de las conclusiones del Consejo de Gotemburgo y que por consiguiente es necesario integrar todos los principios esenciales para el logro del desarrollo sostenible.

4.5. El Comité aboga, asimismo, por:

- i) el reforzamiento de la política de cohesión económica y social y la unificación de los procedimientos y las modalidades de actuación con objeto de reforzar su eficacia y garantizar una participación real de las organizaciones de la sociedad civil;
- ii) el apoyo a la innovación y al espíritu de empresa en su diversidad, de acuerdo, en particular, con las líneas de actuación definidas en la Carta Europea de la Pequeña Empresa;
- iii) la inclusión en el tratado constitucional de una referencia específica a la prestación de servicios de interés general como una de las acciones que la Unión, en estrecha cooperación con los Estados miembros, debe desarrollar para alcanzar sus objetivos, así como de una disposición que haga prevalecer los objetivos de interés general perseguidos por los servicios en cuestión;
- iv) un refuerzo de los instrumentos para combatir el fraude financiero, en cooperación con los Estados miembros.

4.6. El Comité considera que, sin perjuicio de las competencias legislativas de la Unión, el método abierto de coordinación constituye un instrumento importante para hacer progresar la cohesión económica y social siempre que los interlocutores sociales y las demás partes interesadas de la sociedad civil participen verdaderamente. El Comité solicita que dicho método, de cuyo seguimiento desea formar parte, disponga de un fundamento jurídico en el tratado constitucional.

4.7. Por lo que respecta al sistema de financiación de las políticas comunitarias, es necesario lograr, en una perspectiva a largo plazo, que los ingresos de la Unión se mantengan en un nivel adecuado para poder financiar los compromisos asumidos. El Comité solicita que se cree un nuevo sistema de financiación. Debe contemplarse el refuerzo de los recursos propios de la Unión.

4.8. El Comité solicita una reforma sostenible de los procesos de formación de las políticas y decisiones en la Unión; dicha reforma deberá basarse en los principios de solidaridad, transparencia, coherencia, subsidiariedad, proporcionalidad y apertura.

4.9. La simplificación de los procesos legislativos y de la propia reglamentación comunitaria es un imperativo y un requisito indispensable para la ampliación: permitirá una mejor comprensión de las políticas comunitarias y del proceso de integración europea por parte de los actores económicos y sociales y de los ciudadanos. En este contexto, el CESE solicita que las instituciones europeas adopten códigos de conducta para simplificar el proceso normativo e insiste en la necesidad de reforzar el análisis de impacto que debería acompañar a todo proyecto de reglamentación, incluyendo en él un examen de las alternativas posibles.

4.10. El Comité considera que se debería favorecer en mayor medida la correglamentación y combinar un marco comunitario con la iniciativa de las partes interesadas con vistas a alcanzar los objetivos de mayor flexibilidad y eficacia.

4.11. El Comité solicita, por otra parte, que el tratado constitucional le reconozca la posibilidad de asumir aún mejor su función generalizando su consulta en una etapa previa al proceso legislativo, en particular mediante el desarrollo del procedimiento de los dictámenes exploratorios, a instancias de las demás instituciones.

4.12. A medida que la Unión extiende la red de consultas con el fin de mejorar la calidad de la gobernanza democrática, el CESE considera que él mismo desempeña un papel de puente entre la Comisión y la sociedad civil organizada, como lo demuestra el éxito del reciente Foro sobre el desarrollo sostenible celebrado en septiembre de 2002.

4.13. Por último, el CESE estima que su función se vería reforzada si el tratado constitucional le otorgase el estatuto de institución.



## 5. Conclusiones

5.1. El Comité insiste en que es necesario hacer todo lo posible, a todos los niveles, para asociar plenamente a los ciudadanos europeos a la definición de un proyecto para la Europa ampliada y que dicho proyecto tenga un auténtico contenido. La persistente preocupación de los ciudadanos europeos por la falta de transparencia y participación en el proceso de integración europea hace indispensable que de la Convención emane una visión del futuro de Europa que les haga apoyar el proceso e identificarse más con él.

5.2. El CESE se reafirma en su voluntad de seguir desempeñando plenamente su papel en la Convención Europea y, conforme a su resolución que ha adoptado al respecto<sup>1</sup>, de contribuir sobre todo a ampliar al máximo el debate sobre el futuro de la Unión dentro de la sociedad civil organizada.

---

---

<sup>1</sup> Resolución del Comité Económico y Social sobre "El Futuro de Europa" de 17.9.2001 – CES 1033/2001 fin.