

CONV 198/02

WG IV 5

**NOTA**

---

de la: Secretaría

al : Grupo IV "Parlamentos nacionales"

---

Asunto: Resumen de la reunión celebrada el 10 de julio de 2002

---

**I. Papel de los Parlamentos nacionales en la UE**

1. Don Andreas Maurer (Stiftung Wissenschaft Und Politik, Berlín) realizó una presentación introductoria de su estudio (véase el documento de trabajo n.º 8 de 9 de julio), en la que destacó, entre otros, los puntos siguientes:
  - podían observarse lagunas en el control parlamentario en la UE, además de la cuestión del control de la subsidiariedad, en otros ámbitos tales como la política exterior, la justicia y los asuntos de interior, la aplicación del “método abierto de coordinación” y la toma de decisiones en el plano internacional que la UE deberá asumir (Basilea II, OMC);
  - un aspecto crucial del papel de los parlamentos nacionales debería ser el de garantizar que sus ciudadanías respectivas puedan saber cómo se genera la legislación de la UE;
  - indicadores esenciales de un eficaz control de los parlamentos nacionales sobre la actuación de sus respectivos gobiernos en el Consejo son el alcance, la oportunidad y gestión del control, y su impacto; en concreto, el señor Maurer abogó por un control oportuno de la subsidiariedad, que habría de extenderse a los libros verdes y blancos y a los programas legislativos anuales de la Comisión;
  - el control de los parlamentos nacionales debería abarcar las actuaciones del Coreper y de los grupos de trabajo.
2. El Grupo procedió a un cambio de impresiones en el que se formularon algunas preguntas al señor Maurer. Tanto el debate como las respuestas del señor Maurer abarcaron los siguientes aspectos:
  - la función esencial de los parlamentos nacionales consiste en fomentar una toma de conciencia y un apoyo por parte de la ciudadanía a la legislación de la UE, generándose así un sentimiento de participación;

- la atención especial que merecería el analizar en qué medida las fórmulas ya existentes se utilizan realmente, y que condiciones deberían satisfacerse para un mayor control en la práctica;
- la necesidad de estudiar cuidadosamente hasta qué punto podría reflejarse en el Tratado el objetivo de un mejor control por parte de los parlamentos nacionales de la actuación en el Consejo de sus respectivos gobiernos: parecía contar con predicamento la idea de que, si bien la regulación de dicho control debería seguir sujeta a la legislación nacional correspondiente, el Tratado podría facilitar el establecimiento de prácticas idóneas mediante el reconocimiento de unos cuantos principios generales;
- la necesidad de concentrar el control en el nivel político más que en el administrativo y, en general, la preocupación por que un control preliminar por parte de los parlamentos nacionales no lleve a paralizar la actividad legislativa de la UE; no obstante, se reconoció que numerosas decisiones de importancia las adoptaban funcionarios (especialmente en el Coreper);
- la importancia de reforzar el control de los parlamentos nacionales sobre la actuación de los Consejos Europeos, por ejemplo mediante reuniones de las respectivas comisiones de asuntos europeos con sus jefes de Estado o de Gobierno antes y después de que se reuniesen dichos Consejos Europeos, como ya vienen haciendo algunos parlamentos;
- la gran importancia, en interés de un control más eficaz por parte de los parlamentos nacionales, de abrir las deliberaciones legislativas del Consejo al público;
- la necesidad de determinar con precisión aquellos ámbitos que, en la práctica, vienen sustrayéndose a un control eficaz, bien del Parlamento Europeo, bien de los respectivos parlamentos nacionales (como la política agrícola común o el control presupuestario de presupuestos particulares, como el del Fondo Europeo de Desarrollo), y de plantearse si la capacidad de control por parte de los parlamentos nacionales bastaría para colmar tales lagunas, o si un control parlamentario reforzado por parte del Parlamento Europeo sería más eficaz (a este respecto, se hizo notar asimismo que a veces determinadas reformas de la PAC o de la política pesquera se paralizaban en el Consejo debido a restricciones impuestas por los parlamentos nacionales a sus respectivos gobiernos en cuanto a su margen de maniobra para llegar a soluciones transaccionales);
- las posibilidades de una transmisión más veloz de la información a los parlamentos nacionales, por ejemplo transmitiéndoles directamente las propuestas legislativas de la Comisión;
- la importancia de hacer partícipes en mayor medida a las diversas comisiones parlamentarias permanentes (es decir, sectoriales) como complemento al control llevado a cabo por las respectivas comisiones de asuntos europeos;
- la gran contribución que los parlamentos nacionales podrían brindar a una mejor supervisión del modo en que se aplica la legislación de la UE a escala nacional.

## **II Aplicación y control del principio de subsidiariedad - Papel de la Comisión Europea**

3. El Comisario señor Barnier informó al Grupo sobre las prácticas de la Comisión en cuanto al cumplimiento del principio de subsidiariedad (sus notas orales se transmitirán en un documento de trabajo separado). Recordó que el respeto de dicho principio era responsabilidad conjunta de las tres instituciones de la UE, y añadió que un tercio de las propuestas legislativas se derivaban de obligaciones legales internacionales, otro tercio tenía su origen en la evolución social, económica o técnica, y el resto era resultado de peticiones por parte de una institución de la UE o de un Estado miembro.
4. El Comisario Barnier hizo mención del empeño sistemático de la Comisión por incorporar a sus métodos de trabajo el principio de subsidiariedad, a raíz de su comunicación al respecto de 1992. La Comisión aplica las disposiciones sobre motivación y consulta establecidas en el Protocolo de Amsterdam y somete un informe anual al Consejo Europeo, que cubre, entre otros, la aplicación del principio de subsidiariedad. Además, la Comisión tiene la intención de llevar a cabo antes de que termine el año una evaluación del impacto de sus iniciativas políticas y legislativas, que serviría de ayuda para evaluar mejor la necesidad de una actuación comunitaria que se ajuste a los principios de subsidiariedad y proporcionalidad. Destacó el importante papel de los parlamentos nacionales en la supervisión del principio de subsidiariedad mediante el control de la actuación de sus respectivos gobiernos en la UE. El Grupo subrayó la necesidad de una "exposición de motivos" clara y detallada en los proyectos legislativos de la UE y la posibilidad de recurrir a los programas legislativos anuales de la Comisión en la supervisión del cumplimiento del principio de subsidiariedad.

## **III Trabajos consecutivos y preparación de la próxima reunión**

5. El presidente informó de que el 22 de julio por la mañana se celebraría una reunión conjunta con el Grupo "Subsidiariedad" y de que la reunión de 18 de julio serviría como preparación de dicha reunión conjunta. Se invitó a los miembros a presentar antes de la reunión sus puntos de vista sobre el papel de los parlamentos nacionales en lo referente al control del principio de subsidiariedad.