

CONV 188/02**WGI 7****NOTA**

de la: Secretaría

al: Grupo I "Subsidiariedad"

Asunto: Nota resumida de la reunión del 10 de julio de 2002

En la reunión del 10 de julio, el Grupo I concluyó la fase de audición sobre el principio de subsidiariedad.

El Sr. Hoffschulte, primer Vicepresidente del CMRE (Consejo de Municipios y Regiones de Europa) se refirió a la aplicación del principio de subsidiariedad en las relaciones entre entidades descentralizadas y Estados, en particular en lo que se refiere a municipios y regiones. El Sr. Hoffschulte indicó que en los Estados descentralizados en los que también hay un control de la aplicación del principio de subsidiariedad, la experiencia había puesto de manifiesto la necesidad de que el control se aplicara a los municipios. Subrayó también la importancia del principio de conexidad en este marco dado que el verdadero control se ejerce mediante medios presupuestarios. Por consiguiente, las atribuciones de tareas a los municipios debería ir acompañada de los medios financieros correspondientes.

En respuesta a las intervenciones de algunos miembros del Grupo que habían considerado que el reparto de tareas dentro de los Estados debería seguir siendo competencia de éstos y que debía evitarse el traslado al nivel europeo de los problemas que debían resolverse dentro de cada Estado, el Sr. Hoffschulte respondió que no abogaba por que Europa resolviera el problema de las relaciones entre entidades descentralizadas y Estado, sino que se trataba más bien de evitar que se reprodujeran a nivel europeo los terrores que hubieran podido cometerse a nivel nacional.

El Sr. Arrighi de Casanova, Consejero de Estado, presentó el papel del Consejo de Estado y del Consejo constitucional francés en el control de la constitucionalidad de las leyes. El papel del Consejo de Estado es de carácter consultivo e interviene antes de que el Gobierno presente un proyecto de ley: dictamina acerca de la conformidad con la Constitución de los proyectos de ley del Gobierno. El papel del Consejo constitucional consiste en estudiar la conformidad con la Constitución de las leyes aprobadas, antes de su entrada en vigor. Este estudio se realiza de forma sistemática en lo que se refiere a leyes relativas al funcionamiento de las Instituciones (leyes orgánicas) y a petición del Presidente de la República, del Primer Ministro, de los Presidentes de la Asamblea Nacional y del Senado, así como, desde 1974, de 60 diputados y 60 senadores cuando se trata de leyes ordinarias. La petición al Consejo constitucional se produce antes de la promulgación de la ley y debe presentarse en el plazo de 15 días inmediatamente posteriores a la adopción de la ley por el Parlamento. El Consejo constitucional dispone, desde ese momento, de un plazo de un mes para pronunciarse. La decisión del Consejo constitucional puede referirse a la totalidad o a parte del texto que le haya sido presentado. Su decisión es vinculante. La ley no puede ya ser objeto de un control de constitucionalidad, si bien los jueces siguen pudiendo evitar su aplicación por otros motivos, por ejemplo sometiendo la ley nacional a la legislación internacional europea. El Control constitucional está compuesto por 9 miembros que pueden ser sustituidos de 3 en 3. Se trata de un órgano tanto político como jurisdiccional y que en la práctica está compuesto por personalidades de alto nivel en el ámbito político o por eminentes juristas.

El Profesor Maurer ha indicado que la manera en que los Parlamentos nacionales controlan el principio de subsidiariedad ha sido objeto de un documento exhaustivo remitido a los miembros del Grupo. El Sr. Maurer ha explicado cómo en algunos sistemas, los Parlamentos nacionales ejercían una forma de control sobre sus Gobiernos (por ejemplo, en Alemania se realiza anualmente un debate sobre la aplicación del principio de subsidiariedad). El Sr. Maurer ha señalado que, a pesar de la posibilidad que le brinda el protocolo sobre Parlamentos nacionales la COSAC aún no ha tratado problemas legales de la Unión Europea aunque, tras la reunión de Helsinki, la COSAC

empezado a interesarse más por cuestiones políticas. El Sr. Maurer ha presentado un balance, medianamente entusiasta en su conjunto, de los trabajos de la COSAC y duda de que puedan ampliarse sus responsabilidades para mejorar el control de la subsidiariedad más allá de las posibilidades de que dispone ya.

Además, el Sr. Maurer se ha mostrado partidario del fortalecimiento de la cooperación entre los Parlamentos nacionales y el Parlamento Europeo para el control de la aplicación del principio de subsidiariedad mediante el control del programa legislativo de la Comisión.

El Sr. Maurer considera que no es necesario crear un nuevo foro compuesto por Parlamentos nacionales sino fortalecer el mecanismo de control de estos últimos sobre sus Gobiernos, por ejemplo disponiendo en el Protocolo sobre Parlamentos nacionales un plazo de seis semanas entre la presentación de una propuesta por la Comisión y su adopción, para permitir a los Parlamentos nacionales que estudien la conformidad con el principio de subsidiariedad.

Por último, el Sr. Maurer anunció que se celebraría una reunión conjunta del Grupo con el Grupo "Parlamentos nacionales" el 22 de julio por la mañana (de 10.00h a 13.00h). A continuación y ya por la tarde (de 15.00h a 18.30h) se celebrará un debate en profundidad a la luz de las cuestiones planteadas en las distintas audiciones.

Tras la reunión del 22 de julio se presentará a los miembros del Grupo un primer proyecto de informe a la Comisión sobre el principio de subsidiariedad. Se debatirá en la reunión del 9 de septiembre. Se ha suspendido la reunión que estaba prevista inicialmente para el 29 de julio.