

# CONVENCIÓN EUROPEA

SECRETARÍA

Bruselas, 17 de junio de 2002 (21.06)  
(OR. en)

CONV 112/02

## NOTA INTRODUCTORIA

de la:	Secretaría
a la:	Convención
Asunto:	Resumen de las contribuciones al Foro

A fin de preparar la sesión plenaria dedicada a la sociedad civil que se celebrará los días 24 y 25 de junio de 2002, adjunto se remite a los miembros de la Convención un resumen de las contribuciones remitidas al Foro desde la sesión inaugural de la Convención hasta el 7 de junio de 2002 inclusive.

## **RESUMEN DE LAS CONTRIBUCIONES AL FORO**

### **Introducción**

1. La declaración de Laeken por la que se estableció la Convención sobre el futuro de Europa también instituyó un Foro que permita a las organizaciones que representan a la sociedad civil ofrecer aportaciones al debate en su conjunto. El Foro se articula en forma de red estructurada, a través de un sitio web, donde las organizaciones pueden inscribirse y enviar sus contribuciones. Está en funcionamiento desde la sesión inaugural de la Convención a finales de febrero.
2. Hasta ahora se han inscrito y han contribuido al debate 160 organizaciones. El ritmo de inscripciones ha sido por término medio de 8 por semana, con una rápida progresión en las últimas semanas al haberse alentado a las organizaciones a presentar oportunamente su contribución de modo que pueda ser tomada en cuenta en la segunda sesión plenaria de junio.
3. Las 160 organizaciones representan a una amplia sección transversal de la sociedad civil. La mayoría de ellas tiene intereses de alcance europeo, si bien hay también numerosas organizaciones nacionales que han decidido inscribirse. Hay un cierto desequilibrio entre las organizaciones nacionales, con varios Estados miembros sin ninguna representación y con sólo un limitado número de organizaciones procedentes de los Estados candidatos.

4. El Foro se divide en cuatro categorías, invitándose a las organizaciones a elegir la categoría más apropiada al inscribirse. El desglose de las 160 organizaciones por categoría es el siguiente:

entidades políticas y públicas (incluido el nivel subestatal)	17
intereses socioeconómicos (interlocutores sociales, grupos profesionales, etc.)	16
mundo académico y grupos de reflexión	28
otras organizaciones de la sociedad civil, ONG, etc.	<u>99</u>
TOTAL	<u>160</u>

5. Se invita a cada organización a presentar su contribución, junto con un resumen de una página. Todas estas propuestas se publican en el sitio web. Habida cuenta del número y del alcance de las contribuciones, el presente resumen no pretende ser exhaustivo. Su propósito es más bien destilar las cuestiones e inquietudes clave reflejadas en las aportaciones al Foro en su conjunto. Los miembros de la Convención deberían poder disponer así de una visión general del Foro, lo que a su vez ayudaría a la sociedad civil a contribuir a los trabajos de la Convención. Quienes deseen tener una visión completa del Foro deberán consultar las propias contribuciones en el sitio web.
6. El alcance de las contribuciones no se presta, por su propia naturaleza, a extraer conclusiones de fondo del Foro. No obstante, hay algunos temas generales que aparecen en numerosas contribuciones. El primero es el deseo de que la Unión funcione más cerca de aquellos a quienes pretende servir. Ello significa adoptar decisiones en el nivel apropiado y velar por que los ciudadanos europeos puedan tener una mayor influencia en dichas decisiones, sea cual fuere el nivel en el que se adopten. En segundo lugar, y en relación con el primero, figura el interés en mejorar el grado de participación de la sociedad civil, a través de las organizaciones que la integran, en el proceso de adopción de decisiones europeo, y reconocer en el Tratado su función específica. En tercer lugar, se hace especialmente hincapié tanto en el respeto de los

derechos fundamentales tal como están definidos actualmente como, en su caso, en ampliarlos. Muchas organizaciones consideran que esto sólo puede conseguirse plenamente incorporando la Carta de los Derechos Fundamentales en el Tratado. En cuarto lugar, todos los grupos de interés sectoriales otorgan particular importancia a la eficacia y la legitimidad del proceso decisorio, preconizando a menudo el paso a la adopción de decisiones por mayoría cualificada combinada con la codecisión en el ámbito político pertinente.

7. Se han suscitado algunas otras cuestiones al margen de estos temas. Dichas cuestiones se exponen a continuación siguiendo las cuatro categorías, que si bien pretenden facilitar la gestión del Foro, son hasta cierto punto arbitrarias, con una serie de organizaciones que no encajan claramente en ninguna de las categorías (de ahí el elevado número de ellas que han optado por la cuarta categoría "otras").

#### Entidades políticas y públicas

8. La mayoría de las organizaciones que se han inscrito bajo esta rúbrica representan a organizaciones regionales o subregionales. Como tales, gran parte del contenido de sus contribuciones se refiere a la cuestión del papel y el estatuto de las entidades subestatales en la Unión Europea. Muchas de ellas parten de la necesidad de reconocer en el Tratado el derecho de los ciudadanos a la democracia local, posiblemente mediante la integración en el Tratado de la Carta del Consejo de Europa sobre autonomía local. También son numerosas las que propugnan una aplicación concreta de las disposiciones sobre democracia local del artículo 1 del Tratado de la Unión Europea, según el cual las decisiones serán tomadas de la forma más próxima a los ciudadanos que sea posible, así como una simplificación, en particular, de aquellos preceptos legislativos que requieren una aplicación a escala subestatal (lo que supone una participación muy estrecha de las autoridades regionales y locales en todas las fases del proceso legislativo).
9. Algunas proponen un reconocimiento claro de los cuatro niveles de gobierno: europeo, nacional, regional y local. Otras pretenden un reconocimiento explícito en el Tratado del papel de las autoridades regionales y locales mientras que algunas otras consideran que, a falta de una enumeración detallada de competencias, debe establecerse un sistema efectivo de control de la subsidiariedad (tanto *ex ante* como *ex post*).

10. Varias contribuciones mencionan la necesidad de tener en cuenta en mayor medida las consecuencias financieras que tienen para las entidades subestatales las decisiones adoptadas a escala europea. Hay una serie de peticiones para que las regiones con competencias legislativas gocen de legitimación procesal ante el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas, de un reconocimiento especial en el Tratado y del derecho de participar en las reuniones de la COSAC.

#### Intereses socioeconómicos

11. Se ha inscrito en esta categoría un número relativamente reducido de organizaciones. Representan a los intereses de los trabajadores o de determinados sectores económicos como cooperativas y servicios públicos.
12. Algunas de estas organizaciones propugnan un mayor equilibrio entre la política económica y los objetivos sociales. Se pide una inclusión explícita en el Tratado de algunos elementos fundamentales del modelo social europeo, por ejemplo el objetivo de pleno empleo. Algunas organizaciones solicitan un mayor reconocimiento para el sector de las cooperativas, así como para los servicios de interés general. Se aboga por un diálogo institucionalizado con los interlocutores sociales, cuyo número debería ampliarse en aras de una mayor representatividad. También se plantea la cuestión de una mayor participación de los trabajadores. Varias organizaciones proponen la integración de la Carta de los Derechos Fundamentales en el Tratado a fin de que los derechos sociales básicos gocen de un mayor reconocimiento.

#### Mundo académico y círculos de reflexión

13. Las contribuciones al Foro de las instituciones académicas y círculos de reflexión tienen inevitablemente un carácter bastante diferente del de las organizaciones no gubernamentales. Muchas de sus propuestas no están necesariamente encaminadas a servir un interés particular,

orientándose más bien a activar el debate de mayor alcance sobre la futura estructura de la Unión Europea. Algunas de ellas han diseñado posibles modelos para una futura constitución europea, incluyendo propuestas sobre cómo fusionar las Comunidades y la Unión y adaptar la estructura de pilares. También se han abordado cuestiones concretas que la Convención ya ha examinado (por ejemplo, la delimitación de competencias).

14. Varios grupos de estudiantes han presentado un proyecto de constitución o "manifiesto" para Europa. Algunos círculos de reflexión han aportado ideas sobre futuras modalidades institucionales, incluidas algunas propuestas detalladas sobre la elección del Presidente de la Comisión y el futuro papel del Alto Representante para la PESC. Se ha mencionado la idea de una lengua común, así como la posibilidad de crear uniones regionales que actúen agrupadas en el conjunto de la UE. Se reclama también una mayor transparencia en las relaciones con los grupos de presión.

#### Otras organizaciones de la sociedad civil

15. Con mucho la categoría en la que se han inscrito más organizaciones, por lo que abarca una gran variedad de cuestiones. Pueden definirse sin embargo varias áreas de interés.
16. En esta categoría se han inscrito numerosas organizaciones del sector "social". Muchas de sus inquietudes se solapan con las planteadas en el sector socioeconómico (véase *supra*). No obstante, también hay organizaciones especialmente preocupadas por las cuestiones de igualdad entre hombres y mujeres y de apoyo a las familias. Se pide una política de igualdad entre hombres y mujeres más activa, integrándola como cuestión transversal en todas las principales áreas políticas. Algunas organizaciones piden que se potencien más las políticas de desarrollo humano, incluidos el apoyo a las familias y la lucha contra la pobreza. Se plantea también el uso creciente de un enfoque de "coordinación abierta" en el sector social, solicitando su inclusión en el Tratado. Varias contribuciones proponen que la Unión reconozca explícitamente el objetivo de una mayor cohesión social. Se propugna también una política agrícola común más coherente y sostenible.

17. Hay una serie de organizaciones interesadas en el ámbito del desarrollo. Muchas de ellas subrayan la importancia de que la política de desarrollo y la erradicación de la pobreza constituyan el núcleo de la política exterior común, y desearían mantener un marco organizativo diferenciado en la Comisión y en el Consejo. Algunas proponen modificar los Tratados de modo que reflejen el papel central de la política de desarrollo y ofrezcan una base jurídica para las consultas con la sociedad civil. Se solicita la integración del Fondo Europeo de Desarrollo en el presupuesto comunitario y que la política de desarrollo pase a constituir una competencia compartida entre la Comunidad y los Estados miembros.
18. En materia de medio ambiente, numerosas organizaciones se pronuncian en favor de un mejor reconocimiento de la importancia de la protección del medio ambiente y del desarrollo sostenible. En particular, se pide una mayor consideración de la sostenibilidad en la reforma de la PAC, una extensión de la votación por mayoría cualificada con codecisión en cuestiones medioambientales (concretamente el artículo 175.2 del Tratado CE) y la inclusión de los derechos medioambientales en la Carta de los Derechos Fundamentales.
19. Esta categoría también abarca una serie de contribuciones de organizaciones que desarrollan su actividad en el ámbito de los derechos humanos. En general, estas organizaciones desean que se mantenga y se refuerce la preocupación por los derechos humanos como elemento clave de todas las políticas. La mayoría propugna la incorporación de la Carta de los Derechos Fundamentales en el Tratado, y muchas de ellas consideran que ello debería ir acompañado de un refuerzo de la Carta. Algunas solicitan también que la Unión se adhiera al Convenio Europeo de Derechos Humanos. Se aboga asimismo por introducir disposiciones que mejoren las garantías en materia de igualdad entre hombres y mujeres, derechos de los niños y protección de la familia y de las personas discapacitadas.
20. Varias organizaciones del ámbito cultural presentaron contribuciones en esta categoría. Proponen un elemento cultural mucho más sólido en la Unión Europea del futuro, con un compromiso más firme con el vigente artículo 151 TCE y el paso a la votación por mayoría cualificada con codecisión. Varias de ellas solicitan el reconocimiento formal en el Tratado de la pluralidad de la educación y del acceso a la misma en igualdad de condiciones. También se reclama una base jurídica específica de apoyo al deporte.

21. Hay peticiones de una serie de organizaciones religiosas para que el futuro tratado constitucional contenga un elemento espiritual, con un reconocimiento explícito del patrimonio religioso y espiritual de Europa. Algunas desean también que se incorpore al Tratado la Declaración nº 11 sobre el respeto del estatuto de las iglesias.
22. En esta categoría también se han recibido contribuciones de una serie de organizaciones de ciudadanos. Reclaman en general mayor transparencia en el funcionamiento de la Unión, así como una mayor participación de los particulares, aprovechando al máximo las posibilidades de las nuevas tecnologías. Algunos propugnan un referéndum único o una garantía de referendos nacionales sobre el Tratado que a su juicio debería emanar de la Convención. Hay también contribuciones de varios partidos políticos así como de organizaciones "europeas" (tanto "proeuropeas/federalistas" como "euroescépticas"). Muchas de ellas propugnan una constitución federal para Europa y algunas contienen propuestas detalladas sobre posibles estructuras institucionales en el futuro. Por otro lado, hay una serie de organizaciones que manifiestan su inquietud en particular por que en la Unión se siga sin rendir cuentas de forma democrática y proponen una mayor participación de los parlamentos nacionales.

### Seguimiento

23. El presente resumen abarca todas las contribuciones remitidas al Foro hasta la primera sesión plenaria de junio (7 de junio de 2002). Las organizaciones siguen inscribiéndose y se las anima a hacerlo. Por supuesto, el sitio sigue abierto a todos, incluidos los miembros de la Convención, cuya Secretaría continuará también siguiendo de cerca las contribuciones.
-