

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

του : Προεδρείουπρος : τη Συνέλευση

Θέμα : Τα οικονομικά της Ένωσης : σχέδιο άρθρων 38 έως 40

Τίτλος VII: Τα οικονομικά της Ένωσης

Τα σχέδια άρθρων 38 και 39 βασίζονται απευθείας στα συμπεράσματα της Ομάδας IX.

Όσον αφορά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, τα κύρια στοιχεία της οποίας θα έπρεπε να καλύπτονται από το άρθρο 40, διαπιστώνουμε ότι οι προτάσεις της Ομάδας δεν υποστηρίχθηκαν από τη Συνέλευση. Κατά τη σχετική συζήτηση δεν προτάθηκαν πάντως εναλλακτικές λύσεις. Κατά συνέπεια, το θέμα θα πρέπει να εξετασθεί περαιτέρω στο κατάλληλο πλαίσιο, ενδεχομένως σε κύκλο μελέτης με περιορισμένη σύνθεση, ώστε να μπορέσουν το Προεδρείο και η Συνέλευση να υποβάλουν λεπτομερείς προτάσεις για το Μέρος II της Συνταγματικής Συνθήκης, όσον αφορά την απλούστευση της ετήσιας διαδικασίας και τη δυνατότητα εγγραφής των δημοσιονομικών προοπτικών στο Σύνταγμα.

Προς το παρόν, το άρθρο 40 περιέχει ένα σχέδιο διαδικασίας το οποίο εκφράζει τον πιο μικρό κοινό παρονομαστή των γνώμων που διατύπωσαν τα μέλη της Συνέλευσης. Υπενθυμίζεται εν προκειμένω ότι η εγγραφή των δημοσιονομικών προοπτικών και ιδίως του μηχανισμού των δεσμευτικών ανώτατων ορίων δαπανών που ισχύουν σε ετήσια βάση στο Σύνταγμα φαίνεται να αποτελεί για αρκετά μέλη της Συνέλευσης απαραίτητη προϋπόθεση οποιασδήποτε απλούστευσης της ετήσιας διαδικασίας.

Άρθρο 38 : Πόροι της Ένωσης

Ο προϋπολογισμός της Ένωσης χρηματοδοτείται στο ακέραιο, υπό την επιφύλαξη των άλλων εσόδων, από ιδίους πόρους.

Το Συμβούλιο, προτάσει της Επιτροπής και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, θεσπίζει ομόφωνα τις διατάξεις σχετικά με το σύστημα των ιδίων πόρων της Ένωσης που συνιστά στα κράτη μέλη να αποδεχθούν, σύμφωνα με τους αντίστοιχους συνταγματικούς τους κανόνες.

Παρατήρηση

Το άρθρο αυτό βασίζεται στο ισχύον άρθρο 269 ΣΕΚ :

«Ο προϋπολογισμός χρηματοδοτείται στο ακέραιο, υπό την επιφύλαξη των άλλων εσόδων, από ιδίους πόρους.

Το Συμβούλιο, προτάσει της Επιτροπής και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, θεσπίζει ομόφωνα τις διατάξεις σχετικά με το σύστημα των ιδίων πόρων της Κοινότητας που συνιστά στα κράτη μέλη να αποδεχθούν, σύμφωνα με τους αντίστοιχους συνταγματικούς τους κανόνες.»

Στην έκθεση της Ομάδας «Απλούστευση» είχε αναγνωριστεί σαφώς ο κυρίαρχος ρόλος του Συμβουλίου όσον αφορά τον καθορισμό του συστήματος των πόρων της Ένωσης, το οποίο θα πρέπει εν συνεχεία να εγκριθεί από τα κράτη μέλη. Η Συνέλευση δεν αμφισβήτησε αυτή την προσέγγιση.

Ακολουθώντας τα συμπεράσματα της Ομάδας, το Προεδρείο παρουσιάζει το κείμενο του άρθρου 269 ΣΕΚ ως έχει. Εντούτοις, θα ήθελε να επιστήσει την προσοχή της Συνέλευσης στον σύνθετο προβληματισμό που κρύβεται πίσω από αυτή τη διάταξη.

Το άρθρο 269 ΣΕΚ, στη σημερινή του μορφή, προβλέπει την ομόφωνη θέσπιση των διατάξεων που αφορούν το σύστημα των ιδίων πόρων της Ένωσης. Δεν πρόκειται όμως για δεσμευτικές διατάξεις, εφόσον το Συμβούλιο απλώς συνιστά στα κράτη μέλη να τις επικυρώσουν. Επομένως, το Προεδρείο διερωτάται κατά πόσον αυτή η διαδικασία μπορεί να εγγραφεί στο μέλλον τη θέσπιση των μέτρων που απαιτούνται για τη χρηματοδότηση των πολιτικών της Ένωσης, δεδομένου του μεγάλου αριθμού των μελών της. Πρέπει να δοθεί η απάντηση στο ερώτημα του κατά πόσον, σε μια διευρυμένη Ένωση, θα είναι πάντοτε δυνατή η χρηματοδότηση μέσω μιας απόφασης που πρέπει να ληφθεί ομόφωνα και να επικυρωθεί από όλα τα κράτη μέλη.

Μπορεί επίσης να τεθεί το ερώτημα εάν η σημερινή διαδικασία θα επιτρέπει στην Ένωση να καταρτίζει «πραγματικούς» ιδίους πόρους.

Οι ίδιοι πόροι είναι έσοδα που χρηματοδοτούν τον προϋπολογισμό της Ένωσης και τα οποία του καταλογίζονται αυτοδικαίως, στο πλαίσιο ετήσιου ανωτάτου ορίου που καθορίζεται ως ποσοστό του ΑΕΠ της Ένωσης από τις δημοσιονομικές προοπτικές. Οι ίδιοι πόροι είναι σήμερα τέσσερις τον αριθμό :

- *οι γεωργικές εισφορές*
- *οι δασμοί του κοινού δασμολογίου*
- *ένα ποσοστό του ποσού που προκύπτει από την εφαρμογή ενιαίου συντελεστή στη βάση του ΦΠΑ που καθορίζεται σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανόνες*
- *ένα ποσό που προκύπτει από την εφαρμογή συντελεστή καθοριζόμενου στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού, σε μια βάση που αντιστοιχεί στο άθροισμα των ΑΕΠ των κρατών μελών (τα οποία υπολογίζονται κατά ενιαίο τρόπο σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανόνες).*

Ενώ οι δύο πρώτοι ίδιοι πόροι έχουν ένα διαρκώς μειούμενο σχετικό βάρος, ορισμένα μέλη της Συνέλευσης κρίνουν ότι οι δύο τελευταίοι δεν είναι πραγματικοί ίδιοι πόροι αλλά μάλλον εθνικές συνεισφορές. Αυτά τα μέλη της Συνέλευσης¹ θα επιθυμούσαν να μπορεί η Ένωση να διαθέτει αυτόνομους πόρους υπό μορφή ευρωπαϊκού φόρου ή συμμετοχής σε εθνικούς φόρους, χωρίς αυτό να σημαίνει αύξηση της φορολογικής πίεσης επί των πολιτών. Πρόκειται κυρίως για μια επιταγή διαφάνειας : οι ευρωπαίοι πολίτες πρέπει να ξέρουν με ποιο τρόπο και σε ποιο βαθμό χρηματοδοτούν την Ένωση.

Μπορεί η διαδικασία που προβλέπεται σήμερα στο άρθρο 269 ΣΕΚ να επιτρέψει μια τέτοια εξέλιξη;

Σημειωτέον ότι, ούτως ή άλλως, μια αλλαγή της διαδικασίας που θα έγκειται στην κατάργηση της ανάγκης εθνικών επικυρώσεων, θα σήμαινε τη δημιουργία μιας νέας αρμοδιότητας της Ένωσης, η οποία θα πρέπει να ληφθεί υπόψη στον Τίτλο ΙΙΙ του Συντάγματος.

Το Προεδρείο θέλει να επιστήση την προσοχή της Συνέλευσης σ' αυτό το θέμα και ελπίζει ότι η συζήτηση στην ολομέλεια θα της δώσει πιο συγκεκριμένες ενδείξεις ως προς τον προσανατολισμό που θα τηρηθεί. Εν τω μεταξύ, το Προεδρείο αποφάσισε να παρουσιάσει το άρθρο 269 ΣΕΚ στη σημερινή του μορφή, προτού προτείνει ενδεχόμενες τροποποιήσεις.

Άρθρο 39 : Δημοσιονομικές και οικονομικές αρχές

1. Όλα τα έσοδα και τα έξοδα της Ένωσης πρέπει να προβλέπονται για κάθε οικονομικό έτος και να εγγράφονται στον προϋπολογισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του Μέρους ΙΙ του Συντάγματος.
2. Ο προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ως προς τα έσοδα και τα έξοδα.
3. Τα εγγεγραμμένα στον προϋπολογισμό έξοδα εγκρίνονται για τη διάρκεια του οικονομικού έτους, σύμφωνα με το νόμο που αναφέρεται στο άρθρο Β (Μέρος ΙΙ, πρώην άρθρο 279 ΣΕΚ : το δημοσιονομικό κανονισμό).

¹ Υποβλήθηκαν πολλές συνεισφορές επί του θέματος.

4. Η εκτέλεση των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό εξόδων απαιτεί την προηγούμενη έκδοση νομικά δεσμευτικής πράξης που να παρέχει νομική βάση στη δράση της Ένωσης και στην εκτέλεση της δαπάνης, σύμφωνα με το νόμο που αναφέρεται στο άρθρο Β (*Μέρος II, πρώην άρθρο 279 ΣΕΚ : το δημοσιονομικό κανονισμό*). Η εν λόγω πράξη πρέπει να έχει τον τύπο ευρωπαϊκού νόμου, ευρωπαϊκού νόμου-πλαίσιου, ευρωπαϊκού κανονισμού ή ευρωπαϊκής απόφασης.
5. Προκειμένου να εξασφαλισθεί η δημοσιονομική πειθαρχία, η Επιτροπή δεν προτείνει κοινοτική πράξη, δεν τροποποιεί τις προτάσεις της και δεν λαμβάνει εκτελεστικά μέτρα που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό, χωρίς να παρέχει τη διαβεβαίωση ότι η πρόταση ή το μέτρο αυτό δύναται να χρηματοδοτηθεί στα πλαίσια των ιδίων πόρων της Ένωσης.
6. Ο προϋπολογισμός της Ένωσης εκτελείται σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Τα κράτη μέλη συνεργάζονται με την Ένωση προκειμένου να διασφαλίσουν ότι οι πιστώσεις που εγγράφονται στον προϋπολογισμό χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.
7. Η Ένωση και τα κράτη μέλη καταπολεμούν την απάτη ή οιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα κατά των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου Ζ (*Μέρος II, πρώην άρθρο 280 ΣΕΚ*).

Παρατήρηση

Το άρθρο αυτό περιέχει τις αρχές που διέπουν τα οικονομικά της Ένωσης, όπως απαριθμούνται¹ στην έκθεση της Ομάδας IX :

- *Η παράγραφος 1 περιλαμβάνει την αρχή της ενότητας του προϋπολογισμού που θεσπίζεται στο άρθρο 268 ΣΕΚ : «Όλα τα έσοδα και τα έξοδα της Κοινότητας, περιλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, πρέπει να προβλέπονται για κάθε οικονομικό έτος και να εγγράφονται στον προϋπολογισμό.»*

¹ *Η αρχή της επάρκειας των μέσων που αναφέρεται στην έκθεση της Ομάδας δεν περιλαμβάνεται στο παρόν σχέδιο άρθρου δεδομένου ότι καλύπτεται από το σχέδιο άρθρου 3 παράγραφος 5 (CONV 528/03).*

Η μνεία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου είναι πλέον περιττή και συνεπώς διαγράφεται. Η παραπομπή στις διατάξεις του Μέρους II του Συντάγματος ανταποκρίνεται στην ανάγκη να ληφθεί υπόψη το ειδικό χρηματοδοτικό καθεστώς ορισμένων πολιτικών, έως ότου αποφασίσει η Συνέλευση. Πρόκειται ιδίως για την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας και τη συνεργασία στους τομείς της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, που ρυθμίζονται προς το παρόν στο δεύτερο και τρίτο εδάφιο του άρθρου 268 και στα άρθρα 28 και 41 ΣΕΕ, καθώς και για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης.

- *Η παράγραφος 2 περιλαμβάνει την αρχή της ισοσκελίσης των εσόδων και των εξόδων που θεσπίζεται προς το παρόν στο τέταρτο εδάφιο του άρθρου 268 : «Ο προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ως προς τα έσοδα και τα έξοδα».*
- *Η παράγραφος 3 περιλαμβάνει την αρχή του ετήσιου χαρακτήρα του προϋπολογισμού, που θεσπίζεται προς το παρόν στο πρώτο εδάφιο του άρθρου 271 ΣΕΚ : «Τα εγγεγραμμένα στον προϋπολογισμό έξοδα εγκρίνονται για τη διάρκεια ενός οικονομικού έτους, εκτός αντιθέτων διατάξεων του κανονισμού που εκδίδεται κατ' εφαρμογή του άρθρου 279». Έχει προσδιορισθεί η διάρκεια του οικονομικού έτους.*

Ο κανονισμός που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 279 είναι ο δημοσιονομικός κανονισμός ο οποίος, μεταξύ άλλων, προβλέπει περιορισμένη δυνατότητα μεταφοράς πιστώσεων από το ένα οικονομικό έτος σε άλλο. Ο δημοσιονομικός κανονισμός θα πρέπει να λάβει τον τύπο νόμου σύμφωνα με το σχέδιο άρθρου 24.

- *Οι παράγραφοι 4 και 5 αποτελούν τις δύο πλευρές της ίδιας αρχής : εάν από τη μία πλευρά η εγγραφή πιστώσεων στον προϋπολογισμό συνδέεται με την ύπαρξη νομικά δεσμευτικής πράξης, από την άλλη πλευρά η Επιτροπή, όταν προτείνει μια πράξη, πρέπει να λαμβάνει υπόψη της τις δημοσιονομικές της επιπτώσεις.*

Η παράγραφος 4 περιλαμβάνει την πρόταση της Ομάδας IX, που βασίζεται με τη σειρά της στο άρθρο 36 της διοργανικής συμφωνίας της 9ης Μαΐου 1999 για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη βελτίωση της διαδικασίας του προϋπολογισμού : «Δυνάμει του προβλεπόμενου από τη συνθήκη συστήματος, η εκτέλεση των πιστώσεων που έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό για κάθε κοινοτική δράση απαιτεί την προηγούμενη έκδοση μιας βασικής πράξης. «Βασική πράξη» είναι νομοθετική πράξη παράγωγου δικαίου η οποία παρέχει νομική βάση στην κοινοτική δράση και στην εκτέλεση της αντίστοιχης δαπάνης που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό. Η πράξη αυτή μπορεί να έχει τον τύπο κανονισμού, οδηγίας ή απόφασης (Entscheidung ή Beschluß). Οι συστάσεις και οι γνώμες, καθώς και τα ψηφίσματα και οι δηλώσεις, δεν αποτελούν νομικές βάσεις».

Η διοργανική συμφωνία προβλέπει πολύ περιορισμένες εξαιρέσεις από τον ανωτέρω κανόνα. Οι εν λόγω εξαιρέσεις, αφού εγγραφεί η γενική αρχή στο Σύνταγμα, θα πρέπει να ρυθμισθούν με το δημοσιονομικό κανονισμό που αναφέρεται στο άρθρο 279 ΣΕΚ.

Η παράγραφος 5 βασίζεται στη διατύπωση του άρθρου 270 ΣΕΚ : «Προκειμένου να εξασφαλισθεί η δημοσιονομική πειθαρχία, η Επιτροπή δεν προτείνει κοινοτική πράξη, δεν τροποποιεί τις προτάσεις της και δεν λαμβάνει εκτελεστικά μέτρα που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό, χωρίς να παρέχει τη διαβεβαίωση ότι η πρόταση ή το μέτρο αυτό δύναται να χρηματοδοτηθεί στα πλαίσια των ιδίων πόρων της Κοινότητας, όπως καθορίζονται στις διατάξεις που έχει θεσπίσει το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 269».

- *Η παράγραφος 6 αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού και περιλαμβάνει την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης που τίθεται σε ευρύτερο πλαίσιο στο άρθρο 274 ΣΕΚ. Η αναφορά του άρθρου αυτού στην Επιτροπή αντικαταστάθηκε εν προκειμένω από αναφορά στην Ένωση. Πράγματι, η αρχή αυτή δεν πρέπει να αφορά μόνο την Επιτροπή. Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν μερική ευθύνη για τη διαχείριση των οικονομικών της Ένωσης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, λ.χ., πρέπει να λαμβάνει υπόψη του την αρχή αυτή όταν παρέχει απαλλαγή στην Επιτροπή. Το τρίτο εδάφιο του άρθρου 274 ΣΕΚ επιβεβαιώνει εν μέρει την προσέγγιση αυτή όσον αφορά την εκτέλεση από τα λοιπά θεσμικά όργανα του δικού τους τμήματος του προϋπολογισμού.*

Εξάλλου η παράγραφος 6 δεν θίγει την ευθύνη της Επιτροπής κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Οι αντίστοιχες ευθύνες των θεσμικών οργάνων και των κρατών μελών κατά τη διαχείριση του προϋπολογισμού θα ρυθμισθούν στις διατάξεις του Μέρους II του Συντάγματος.

Η αρχή αυτή αφορά τα κράτη μέλη εφόσον συμμετέχουν επίσης στην εκτέλεση του προϋπολογισμού.

Το ισχύον άρθρο 274 ΣΕΚ ορίζει ότι «Η Επιτροπή εκτελεί τον προϋπολογισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού που εκδίδεται σε εκτέλεση του άρθρου 279, με δική της ευθύνη και εντός των ορίων των πιστώσεων που εγκρίθηκαν, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Τα κράτη μέλη συνεργάζονται με την Επιτροπή προκειμένου να διασφαλίσουν ότι οι πιστώσεις χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Ο κανονισμός προβλέπει τον ειδικό τρόπο κατά τον οποίο κάθε όργανο συμμετέχει στην εκτέλεση των ιδίων δαπανών».

- *Η παράγραφος 7 βασίζεται στο πρώτο τμήμα του άρθρου 280 παράγραφος 1 που ορίζει ότι «Η Κοινότητα και τα κράτη μέλη καταπολεμούν την απάτη ή οιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα κατά των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας, λαμβάνοντας σύμφωνα με το παρόν άρθρο μέτρα τα οποία θα έχουν αποτρεπτικό χαρακτήρα και θα προσφέρουν αποτελεσματική προστασία στα κράτη μέλη.»*

Άρθρο 40 : Διαδικασία του προϋπολογισμού της Ένωσης

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εγκρίνουν από κοινού, προτάσει¹ της Επιτροπής και σύμφωνα με τις λεπτομέρειες που προβλέπονται στο άρθρο W (πρώην άρθρο 272 ΣΕΚ, Μέρος II του Συντάγματος), τον ετήσιο προϋπολογισμό της Ένωσης.

Ο προϋπολογισμός της Ένωσης καταρτίζεται τηρουμένων των πολυετών δημοσιονομικών προοπτικών που αναφέρονται στο άρθρο Y (Μέρος II του Συντάγματος).

Παρατήρηση

Η Συνέλευση, κατά τη συζήτηση της 5ης και 6ης Δεκεμβρίου 2002 δεν επιβεβαίωσε τις προτάσεις της Ομάδας IX σχετικά με τις λεπτομέρειες της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού. Διαπιστώθηκε πάντως κάποια συναίνεση όσον αφορά την αρχή της από κοινού έγκρισης του προϋπολογισμού από τα δύο σκέλη της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, με προσαρμοσμένη διαδικασία συναπόφασης. Θα χρειασθεί εν συνεχεία να προσδιορισθούν τα λεπτομερή στοιχεία που θα πρέπει να εισαχθούν στο Μέρος II του Συντάγματος για να απλουστευθεί το ισχύον άρθρο 272.

Πρέπει να σημειωθεί ότι, εν αντιθέσει με την περιγραφή της «νομοθετικής διαδικασίας» στο σχέδιο άρθρου 25, η διατύπωση που προτείνεται για το άρθρο 40 δεν περιλαμβάνει την εγκατάλειψη της διαδικασίας σε περίπτωση διαφωνίας. Πράγματι, στον τομέα του προϋπολογισμού η διαδικασία δεν μπορεί να «εγκαταλειφθεί», δεδομένου ότι η Ένωση είναι αδύνατον να λειτουργήσει χωρίς προϋπολογισμό. Η δυσχέρεια της λεπτομερούς διαδικασίας συνίσταται ακριβώς στην επίλυση των προβλημάτων που προκύπτουν σε περίπτωση διαφωνίας μεταξύ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

¹ Η διατύπωση «προτάσει της Επιτροπής» δεν προδικάζει τους κανόνες ψηφοφορίας του Συμβουλίου που θα ρυθμισθούν στο πλαίσιο των «λεπτομερειών που προβλέπονται στο άρθρο W». Δεν επιδιώκεται να επεκταθούν στη διαδικασία του προϋπολογισμού οι συνέπειες της πρωτοβουλίας της Επιτροπής.

Η Συνέλευση εξέτασε επίσης με ενδιαφέρον την πρόταση να εγγραφούν στο Σύνταγμα οι δημοσιονομικές προοπτικές, που αποτελούν προς το παρόν το αντικείμενο διοργανικής συμφωνίας. Αρκετά μέλη της Συνέλευσης αναγνώρισαν τη συμβολή των δημοσιονομικών προοπτικών στη σταθερότητα και την τήρηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας, από την εισαγωγή τους το 1988 έως σήμερα. Πράγματι, υπενθυμίζεται ότι η έκθεση της Ομάδας ΙΧ συνδέει την απλούστευση της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού με την εγγραφή των δημοσιονομικών προοπτικών στο Σύνταγμα, ώστε να καταστούν νομικά δεσμευτικές.

Εάν η αρχή αυτή εγγραφεί στο Μέρος Ι, η Συνέλευση θα πρέπει εν συνεχεία να αποφασίσει την εγγραφή, στο Μέρος ΙΙ του Συντάγματος, νομικής βάσης καθώς και των στοιχείων των δημοσιονομικών προοπτικών που θα πρέπει να καθιερωθούν απευθείας στο Σύνταγμα. Η διαδικασία έκδοσης του νόμου για τις δημοσιονομικές προοπτικές θα πρέπει να καθορίζεται επίσης από τη νομική βάση του Μέρους ΙΙ.

Εν κατακλείδι, το άρθρο 40 περιλαμβάνει ένα σχέδιο διαδικασίας που εκφράζει τον ελάχιστο κοινό παρονομαστή των απόψεων που διατυπώθηκαν από τα μέλη της Συνέλευσης. Εφόσον η συζήτηση στην ολομέλεια δεν ανέδειξε εναλλακτικές λύσεις, το θέμα θα πρέπει να εξετασθεί περαιτέρω στο πλαίσιο περιορισμένου κύκλου μελέτης, που θα ασχοληθεί αποκλειστικά με την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού και με την εγγραφή μιας νομικής βάσης για την έγκριση των δημοσιονομικών προοπτικών καθώς και του σχετικού πεδίου εφαρμογής, στο μέρος ΙΙ του Συντάγματος.