

CONV 443/02

CONTRIB 162

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της : Γραμματείας

προς τη : Συνέλευση

Θέμα : **Εισήγηση του κ. Παρασκευά Αυγερινού, τακτικού μέλους της Συνέλευσης
και του κ. Παναγιώτη Ιωακειμίδα, αναπληρωματικού μέλους
«Το σχέδιο Συνταγματικής Συνθήκης : Προκαταρκτικές Παρατηρήσεις»**

Ο Γενικός Γραμματέας της Συνέλευσης έλαβε την επισυναπτόμενη εισήγηση του κ. Παρασκευά Αυγερινού, τακτικού μέλους της Συνέλευσης και του κ. Παναγιώτη Ιωακειμίδα, αναπληρωματικού μέλους.

Π. Αυγερινός

Μέλος στη Συνέλευση

Καθηγητής Π.Κ. Ιωακειμίδης

Αναπληρωματικό Μέλος στη Συνέλευση

Σημείωμα

Θέμα: Προσχέδιο της Συνταγματικής Συνθήκης: Προκαταρκτικά Σχόλια

1. Το Προσχέδιο της Συνταγματικής Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), που παρουσιάστηκε από τον Πρόεδρο της Συνέλευσης Valéry Giscard d'Estaing, εμπεριέχει αρκετά θετικά στοιχεία. Εμπεριέχει ή υποδηλώνει, όμως, ορισμένες αμφιλεγόμενες ρυθμίσεις οι οποίες απαιτούν προσεκτική εξέταση. Διακρίνεται ακόμη και από σοβαρές ελλείψεις. Το συνοπτικό αυτό σημείωμα περιέχει ορισμένες προκαταρκτικές παρατηρήσεις πάνω στο προσχέδιο. Στόχος είναι η συνεισφορά στην επεξεργασία της Συνταγματικής Συνθήκης, η οποία θα επιτρέψει την εξέλιξη της διευρυμένης Ευρωπαϊκής Ένωσης σε μια δημοκρατική Πολιτική Ένωση βασισμένη στο «κοινοτικό πρότυπο» και στις αρχές της ισότητας, της αλληλεγγύης και της επικουρικότητας, ικανή να διαμορφώνει πολιτική και να λαμβάνει αποφάσεις. Μια Ευρωπαϊκή Ένωση με ένα νομιμοποιημένο και αποτελεσματικό σύστημα διακυβέρνησης. Ειδικότερα:
2. Ένα σημαντικό στοιχείο που απουσιάζει από τη Συνταγματική Συνθήκη είναι μια συγκεκριμένη ιδέα και ολοκληρωμένο πρότυπο για τον τρόπο διακυβέρνησης και λήψης αποφάσεων στη διευρυμένη Ευρωπαϊκή Ένωση. Δηλαδή, πώς θα διασφαλίσουμε την αποτελεσματικότητα στη διαδικασία διαμόρφωσης πολιτικής και λήψης αποφάσεων στη διευρυμένη ΕΕ. Η διευρυμένη Ευρωπαϊκή Ένωση χρειάζεται ισχυρή, αποτελεσματική και νόμιμη κυβέρνηση προκειμένου να αντιμετωπίσει τις πολλαπλές προκλήσεις και να διαχειριστεί τη διαφορετικότητα. Αυτό το στοιχείο δεν ορίζεται με σαφήνεια στη Συνταγματική Συνθήκη. Όμως, σύμφωνα με τη Δήλωση του Λάακεν αυτός πρέπει να είναι ένας από τους βασικούς στόχους της Συνέλευσης.

Με αυτό συνδέονται άλλες δύο σημαντικές ελλείψεις στο “σκελετό” της Συνταγματικής Συνθήκης:

- (i) η απουσία συγκεκριμένων ρυθμίσεων για μια περισσότερο αποτελεσματικότερη μακροοικονομική πολιτική και μακροοικονομικό συντονισμό στο πλαίσιο της οικονομικής και νομισματικής Ένωσης (ΟΝΕ) [οικονομική διακυβέρνηση].
 - (ii) η απουσία συγκεκριμένων ρυθμίσεων σχετικά με την ενίσχυση της κοινωνικής διάστασης της ΕΕ.
3. Επιπλέον, το Σχέδιο της Συνταγματικής Συνθήκης φαίνεται να αποκλίνει προς μια διακυβερνητική οργάνωση της διευρυμένης ΕΕ. Κατά την άποψη μας, το κοινοτικό πρότυπο καθώς και η σημερινή ισορροπία μεταξύ των υπερεθνικών και διακυβερνητικών θεσμών πρέπει να διατηρηθεί.
4. Όσον αφορά τα συγκεκριμένα άρθρα του Προσχεδίου:

Άρθρο 1

- «Ευρωπαϊκή Ένωση» προτιμάται ως ονομασία.
- Μια Ένωση Ευρωπαϊκών Κρατών **και Λαών** (να προστεθεί).

Άρθρο 2

Πρέπει να προστεθεί η αρχή της **αλληλεγγύης**.

Άρθρο 3

Να αντικατασταθεί ο όρος «υψηλό επίπεδο απασχόλησης» με τον όρο **«πλήρης απασχόληση»** (όπως αναφέρεται στα Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Λισσαβόνας - 2000).

Άρθρο 4

Αποδεκτό

Άρθρο 5

- Πρέπει να υπάρχει ρητή αναφορά ότι οι Ευρωπαίοι πολίτες απολαμβάνουν **«πολλαπλών ταυτοτήτων»**.

Άρθρο 6

Θα προτιμούσαμε την πλήρη ενσωμάτωση του Χάρτη ως νομικά δεσμευτική ρύθμιση στο κύριο σώμα της Συνθήκης. Ωστόσο, το σημαντικότερο είναι ο Χάρτης να έχει νομικά δεσμευτικό χαρακτήρα, έστω και με τη μορφή πρωτοκόλλου.

Άρθρο 7

Αποδεκτό

Άρθρο 8

- Η υπεροχή του δικαίου της Ένωσης πρέπει να προβλεφθεί ρητά στη Συνταγματική Συνθήκη.
- Το άρθρο 308 θα πρέπει να διατηρηθεί στη Συνταγματική Συνθήκη.
- Σκόπιμο είναι να αποφευχθεί η εμπλοκή «εθνικών κοινοβουλίων» σε *ex ante* έλεγχο της αρχής της επικουρικότητας.

Άρθρα 9 – 13

- Μόνο οι «αποκλειστικές αρμοδιότητες» θα πρέπει να αναφερθούν *expressis verbis* στη Συνταγματική Συνθήκη.
- Δεν είναι αναγκαίο η αναφορά άλλων αρμοδιοτήτων σε μορφή καταλόγου με νομική ισχύ.

Άρθρο 14

- Η αναφορά στο «ενιαίο θεσμικό πλαίσιο» είναι αναγκαία. Η δομή των πυλώνων πρέπει να καταργηθεί.
- Η αναφορά «στους τομείς όπου οι αρμοδιότητες ανήκουν στα κράτη μέλη, τα οποία τις ασκούν από κοινού» αναφύει σημαντικά ερωτήματα για τη θεσμική δομή και τη διαδικασία της πολιτικής διαμόρφωσης της Ένωσης. Απαιτεί προσεχτική εξέταση.

Άρθρο 15

- Η ρύθμιση σχετικά με τα καθήκοντα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, που συμπεριλαμβάνονται στη ΣΕΕ, είναι αυτή που πρέπει να μεταφερθεί στη Συνταγματική Συνθήκη.
- Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δεν πρέπει να γίνει ένας συνήθης θεσμός της ΕΕ.

Άρθρο 15α

Το περιεχόμενο αυτού του άρθρου δεν έχει συζητηθεί ακόμη από τη Συνέλευση.

Άρθρο 16

Αποδεκτό

Άρθρο 17

Αποδεκτό

Άρθρο 17α

Το περιεχόμενο αυτού του άρθρου δεν έχει συζητηθεί ακόμη από τη Συνέλευση.

Άρθρο 18

Είναι πολύ σημαντικό να καθιερωθεί «το αποκλειστικό δικαίωμα πρωτοβουλίας» (μονοπώλιο) της Επιτροπής.

Άρθρο 18α

Το περιεχόμενο αυτού του άρθρου δεν έχει συζητηθεί ακόμη από τη Συνέλευση.

Άρθρο 19

Δεν είναι αποδεκτή η δημιουργία ενός τέτοιου θεσμού (Congress).

Άρθρα 20 – 23

Αποδεκτά

Άρθρο 24

Αποδεκτό. Ανάγκη απλοποίησης των μέσων.

Άρθρο 25

Αποδεκτό. Ανάγκη απλοποίησης της νομοθετικής διαδικασίας («Νόμοι», «νόμοι-πλαίσιο» είναι αποδεκτοί όροι).

Άρθρα 26 – 28

Αποδεκτά.

Άρθρα 29 – 31

Τα άρθρα αυτά απαιτούν προσεκτικό σχεδιασμό έτσι ώστε να αποφευχθεί η δημιουργία σύγχυσης και ασυνέπειας στην εφαρμογή πολιτικών, στους αντίστοιχους τομείς δράσης.

Άρθρο 32

Αποδεκτό. Ανάγκη απλοποίησης και αποσαφήνισης των ρυθμίσεων αναφορικά με την ενισχυμένη συνεργασία.

Άρθρα 33 – 37

Αποδεκτό

Άρθρα 38 – 40

Αποδεκτό. Ανάγκη ενίσχυσης των δημοσιονομικών εξουσιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Άρθρο 41

- Ανάγκη διασφάλισης μια ενιαίας, συνεκτικής και ορατής εκπροσώπησης της ΕΕ ανά τον κόσμο.
- Ανάγκη συγχώνευσης του αξιώματος του Υπατου Εκπρόσωπου με αυτό του Επίτροπου Εξωτερικών Σχέσεων.

Άρθρο 42

Αποδεκτό.

Άρθρα 43 – 44

Αποδεκτά

Άρθρα 45 – 46

Δεν κρίνουμε σκόπιμο να συμπεριληφθούν αυτές οι ρυθμίσεις (αναστολή / αποχώρηση κράτους-μέλους) στη Συνταγματική Συνθήκη. Θα οδηγήσουν σε θεσμική αβεβαιότητα και σύγχυση.
