

CONV 412/02

WG VII 13
WG VIII 17**ΣΥΝΟΨΗ**

της :	Γραμματείας
προς :	την Ομάδα Εργασίας VII («Εξωτερική Δράση») και την Ομάδα Εργασίας VIII (Άμυνα)
Θέμα :	Σύνοψη εργασιών της συνεδρίασης της 14ης Νοεμβρίου 2002

Αποτελέσματα των εργασιών

1. Ανταλλαγή απόψεων για τις πολιτικές και στρατιωτικές πτυχές της διαχείρισης των κρίσεων
 - Ο Πρόεδρος άνοιξε τη συζήτηση εκφράζοντας την ικανοποίησή του που δόθηκε στις δύο Ομάδες Εργασίας η ευκαιρία να συνεδριάσουν μαζί για να συζητήσουν πώς να ακολουθηθεί μια συνεκτική προσέγγιση στη διαχείριση των κρίσεων. Υπενθύμισε ότι η Ομάδα Εργασίας «Άμυνα» είχε ήδη εξετάσει ειδικά τις αμυντικές πτυχές αυτού του ζητήματος σε προηγούμενη συνεδρίαση. Πρότεινε να βασιστεί η συζήτηση στα ερωτήματα που τίθενται στο εισαγωγικό έγγραφο που είχε διανεμηθεί στα μέλη και των δύο Ομάδων (έγγραφο εργασίας 16).
 - Διάφοροι ομιλητές υπογράμμισαν ότι η αξία της δράσης της ΕΕ έγκειται στη δυνατότητά της να επιλέγει από ένα ευρύ φάσμα νομικών πράξεων. Προκειμένου να εξασφαλιστεί αποτελεσματική ανάπτυξη αυτών των πράξεων, είναι απαραίτητη μια συνεκτική προσέγγιση στη διαχείριση των κρίσεων. Μερικοί έκριναν ότι μια τέτοια προσέγγιση εξαρτάται από την καθιέρωση ενιαίας θεσμικής δομής. Άλλοι προτιμούν να καταβληθεί προσπάθεια για τη βελτίωση της υπάρχουσας συνεργασίας. Αρκετοί υποστήριζαν ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να αναλάβει τον κύριο ρόλο διενέργειας του συνολικού πολιτικού ελέγχου κατά τη διαχείριση των κρίσεων, αν και παρατηρήθηκε επίσης ότι δεν θα πρέπει να επιτραπεί στο Συμβούλιο να θίξει τις προνομίες της Επιτροπής. Ένας ομιλητής έκρινε ότι η αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των κρίσεων θα ενισχυόταν αν μεταρρυθμισθεί το σύστημα Προεδρίας του Συμβουλίου.
 - Διάφοροι ομιλητές ζήτησαν οι οργανωτικές βελτιώσεις στο κέντρο να συνοδεύονται από βελτίωση της συνοχής επί τόπου. Επισημάνθηκε ιδιαιτέρως η αξία των Ειδικών Αντιπροσώπων.

- Πολλοί από όσους μίλησαν έκριναν ότι η ΕΠΑ πρέπει να είναι το επίκεντρο για τη διαχείριση των κρίσεων. Πρέπει να ενεργεί ως συμβουλευτικό σώμα και σημείο διαβίβασης πληροφοριών προς το Συμβούλιο. Διάφοροι ομιλητές επισήμαναν τα πλεονεκτήματα που παρουσιάζει το γεγονός ότι της ΕΠΑ προεδρεύει ο Ύπατος Εκπρόσωπος σε περίπτωση κρίσης.
- Γενικότερα, υπήρξε σημαντική στήριξη για την ενίσχυση του ρόλου του Ύπατου Εκπροσώπου στη διαχείριση των κρίσεων, αν και διαπιστώθηκε ότι το ζήτημα αυτό πρέπει να λάβει υπόψη την έκβαση των ευρύτερων συζητήσεων σχετικά με το μελλοντικό ρόλο και τις ευθύνες του Ύ.Ε. Μερικοί ζήτησαν ο Ύ.Ε. να προεδρεύει του τμήματος Εξωτερικών Υποθέσεων του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων, καθώς και της ΕΠΑ. Επίσης προτάθηκε ότι να επιτραπεί στον Ύ.Ε. να παρουσιάζει ποιες επιλογές δράσης έχει η ΕΕ σε καταστάσεις διαχείρισης κρίσεων.
- Ως προς τη χρηματοδότηση, διάφοροι ομιλητές υπογράμμισαν ότι απαιτείται τόσο ευελιξία, όσο και ταχύτητα κατά τη χρηματοδότηση των διαδικασιών διαχείρισης κρίσεων. Μερικοί υπογράμμισαν ότι οι διαδικασίες διαχείρισης των κρίσεων πρέπει να χρηματοδοτούνται όσο το δυνατόν περισσότερο από τον κοινοτικό προϋπολογισμό, αν και με βελτιωμένες διαδικασίες (όπως η προσφυγή σε ένα αποθεματικό Ταμείο) για να είναι δυνατή η ταχεία εκταμίευση. Μερικοί υποστήριξαν την πρόταση να δημιουργηθεί ένα κεφάλαιο εκκίνησης για να χρηματοδοτηθούν τα προκαταρκτικά στάδια μιας επιχείρησης. Αρκετοί ήταν επιφυλακτικοί ως προς αυτό διότι ίσως να μην εμπίπτει στις τακτικές διαδικασίες δημοσιονομικού ελέγχου.
- Εξετάστηκαν αρκετά ακόμη σημεία. Υποστηρίχθηκε ότι οι διαδικασίες διαχείρισης των κρίσεων απαιτούν απόφαση του Συμβουλίου Ασφαλείας των Η.Ε.· άλλοι έκριναν ότι σε πολλές περιπτώσεις αυτό δεν απαιτείται. Ένας ομιλητής ζήτησε μέτρα, που να περιλαμβάνουν και κυρώσεις, για να εξασφαλισθεί ότι τα κράτη μέλη σέβονται τις συμφωνηθείσες θέσεις της ΕΕ. Υπήρξε επίσης έκκληση για επαρκή κοινοβουλευτικό έλεγχο των διαδικασιών διαχείρισης κρίσεων, που να προβλέπει και ρόλο για τα εθνικά Κοινοβούλια και το ΕΚ.

2. Ακρόαση του Επιτρόπου Patten.

[Η παρέμβαση Επιτρόπου Patten έχει διανεμηθεί στα μέλη των Ομάδων Εργασίας VII και VIII ως Έγγραφο Εργασίας 29]

- Ο Επίτροπος Patten ανταποκρίθηκε εν συντομία σε διάφορα θέματα που θίχτηκαν κατά τη γενική συζήτηση από τους ομιλητές που παρενέβησαν μετά απ' αυτόν. Ειδικότερα, συμφώνησε για την ανάγκη να προβλεφθούν επαρκείς και έγκαιροι πόροι για τη χρηματοδότηση των διαδικασιών διαχείρισης κρίσεων και πρότεινε αυτό να γίνει στα πλαίσια του κοινοτικού προϋπολογισμού. Συμφώνησε επίσης ότι πρέπει να υπάρχουν οι κατάλληλοι μηχανισμοί λογοδοσίας και πρότεινε η δημιουργία τους να βασιστεί στις υπάρχουσες άτυπες συνεδριάσεις εκπροσώπων των Επιτροπών Εξωτερικών Υποθέσεων των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Υποστήριξε έναν ισχυρό ρόλο για την ΕΠΑ, αν και εξέφρασε τη λύπη του που αυτή δεν συστήθηκε εξ αρχής σε επίπεδο πολιτικών διευθυντών. Είπε ότι θα υποστήριζε ένα χωριστό κεφάλαιο στη Συνθήκη σχετικά με την άμυνα εάν υπήρχε αρκετή ουσία να περιληφθεί σε αυτό. Έκρινε ότι η απαίτηση ομοφωνίας στην ΚΕΠΠΑ δεν θα μπορούσε να συνεχιστεί σε μια διευρυμένη Ένωση και ότι, επομένως, πρέπει να εξετασθούν τρόποι για μεγαλύτερη χρήση της ειδικής πλειοψηφίας.

- Ο Πρόεδρος κατέληξε στο συμπέρασμα ότι και οι δύο Ομάδες υποστήριξαν το στόχο να εξασφαλισθεί συνοχή κατά τη διαχείριση των κρίσεων, με πλήρη ρόλο για μη στρατιωτικά μέσα. Υπήρξε επίσης ευρεία συναίνεση για την ανάγκη να ενισχυθεί ο ρόλος του μελλοντικού Ύ.Ε., καθώς και της ΕΠΑ, αλλά χωρίς να θιγούν τα άλλα όργανα. Υπήρξε υποστήριξη για καλύτερο συντονισμό επί τόπου, ενδεχομένως μέσω μεγαλύτερης προσφυγής στους Ειδικούς Αντιπροσώπους. Σαφώς πρέπει να διατεθεί επαρκής χρηματοδότηση για τις διαδικασίες διαχείρισης των κρίσεων, με συνεκτικές διαδικασίες διαχείρισης του προϋπολογισμού, και πρέπει να αναζητηθούν οι κατάλληλες μέθοδοι για τη χρηματοδότηση των προπαρασκευαστικών σταδίων. Οι δύο πρόεδροι θα συντονισθούν ως προς το πώς θα επιτευχθεί όλα αυτά τα στοιχεία να αντανακλώνται στις εκθέσεις των δύο ομάδων.
-