

CONV 251/02

WG V 9

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της :	Γραμματείας
προς :	την Ομάδα εργασίας V «Επικουρικές αρμοδιότητες»
Θέμα :	Σύνοψη της συνεδρίασης της 6ης Σεπτεμβρίου 2002

Ανταλλαγή απόψεων με την κα Gisela Stuart, Πρόεδρο της ομάδας εργασίας για το ρόλο των Εθνικών Κοινοβουλίων

Η κα Stuart συνόψισε τις εργασίες της ομάδας της οποίας προεδρεύει. Περιλαμβάνουν δύο πτυχές μελέτης :

- Το ζήτημα του ελέγχου που ασκεί κάθε Κοινοβούλιο στην εκτελεστική εξουσία της χώρας του, που δεν αφορά άμεσα την Ένωση, ο ρόλος της οποίας πρέπει να περιορίζεται στο να καθιστά δυνατό τον έλεγχο αυτό.
- Ο ρόλος τους όσον αφορά τον έλεγχο της επικουρικότητας σε ευρωπαϊκό επίπεδο, όπου το βασικό ζήτημα είναι εκείνο της εφαρμογής ενός μηχανισμού έγκαιρης προειδοποίησης (early warning) στον οποίο θα συμμετέχουν τα εθνικά κοινοβούλια.

Η κα Stuart διευκρίνισε ότι η ομάδα της δεν εξέτασε τα ζητήματα σχετικά με τη COSAC (Διάσκεψη των επιτροπών ευρωπαϊκών υποθέσεων) και τις περιφερειακές αρχές με νομοθετικές αρμοδιότητες.

Στη διάρκεια της συζήτησης με την κυρία Stuart εξετάστηκαν πολλά ζητήματα και ιδίως :

- Ορισμένοι αμφισβήτησαν την αποτελεσματικότητα ενός ενδεχόμενου μηχανισμού έγκαιρης προειδοποίησης που θα βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής, λαμβάνοντας υπόψη ότι πολύ συχνά για τους υπερβολικά λεπτομερείς κοινοτικούς κανόνες ευθύνεται η συνέχιση της

- νομοθετικής διαδικασίας (και επομένως η παρέμβαση του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου). Παρατέθηκε εξάλλου το παράδειγμα της Αυστρίας ως απόδειξη των ορίων της μεθόδου έγκαιρης προειδοποίησης: πρόκειται για γενικευμένο σύστημα προηγούμενης διαβούλευσης μεταξύ των Länder το οποίο απεδείχθη ανεπαρκές.
- Αρκετοί ομιλητές τόνισαν ότι πρέπει να ενισχυθεί το πρωταρχικό καθήκον των εθνικών κοινοβουλίων: εκείνο του ελέγχου των ευρωπαϊκών δραστηριοτήτων της εκτελεστικής εξουσίας. Ορισμένοι εκ των ομιλητών παρατήρησαν ότι η άσκηση του ελέγχου θα διευκολύνετο πολύ με την άμεση διαβίβαση των νομοθετικών προτάσεων από την Επιτροπή στα Κοινοβούλια.
- Συζητήθηκε επίσης η προβληματική της ενδεχόμενης συμμετοχής των περιοχών με νομοθετικές αρμοδιότητες στον έλεγχο της επικουρικότητας.
- Ορισμένοι υπογράμμισαν τη συμπληρωματικότητα μεταξύ των θεμάτων που εξέτασαν οι δύο ομάδες εργασίας δεδομένου ότι ένας σαφέστερος προσδιορισμός των αρμοδιοτήτων πρέπει να συνοδεύεται από αποτελεσματικό δικαιοδοτικό έλεγχο.

Ανταλλαγή απόψεων μεταξύ του κ. Piris, διευθυντή της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου, ως προς το ζήτημα του κοινοτικού κεκτημένου

Κατά τη συνεδρίαση της 17ης Ιουλίου ετέθη το ερώτημα εάν το κοινοτικό κεκτημένο θα πρέπει να συνεχίσει να θεωρείται «απαραβίαστο» ή αν θα πρέπει να γίνει αναπροσαρμογή ή τροποποίησή του.

Ο κ. Piris εξέθεσε την εμφάνιση και την ιστορική εξέλιξη της έννοιας του κοινοτικού κεκτημένου για να καταλήξει ότι παραμένει πάντοτε ανοικτή η δυνατότητα τροποποίησης ή αναπροσαρμογής του.

Στη διάρκεια της ανταλλαγής απόψεων με τον κ. Piris, ορισμένοι ομιλητές έθιξαν το ζήτημα των επιπτώσεων από την εξάλειψη μιας νομικής βάσης στην αντίστοιχη νομοθεσία, εξάλειψη η οποία θα απαιτούσε την πρόβλεψη κατάλληλων μεταβατικών διατάξεων.

Συζητήθηκε επίσης η δυνατότητα να γίνει ιεραρχική κατάταξη δύο διακρινόμενων απ' αλλήλων μερών των συνθηκών.

Γενική συζήτηση

Η συζήτηση ακολούθησε τη δομή του εγγράφου που υπέβαλε ο Πρόεδρος Christophersen. Το έγγραφο έχει τη μορφή ερωτηματολογίου προκειμένου να διευκολύνει τη σύνταξη των συμπερασμάτων της Ομάδας και του κ. Altmaier. Υπενθυμίζεται ότι το τελευταίο αυτό έγγραφο βασίζεται στην ιδέα, την οποία συμμερίζεται ευρέως η ομάδα, ότι πρέπει να συνταχθεί νέο κεφάλαιο της μελλοντικής συνθήκης αφιερωμένο στις αρμοδιότητες, το οποίο θα παρουσιάζει τις γενικές αρχές και, ενδεχομένως, τις ειδικές προδιαγραφές άσκησής τους από την Ένωση.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης:

- Διαπιστώθηκε συναίνεση ως προς την ιδέα της αλλαγής του ορισμού των «συμπληρωματικών» αρμοδιοτήτων ο οποίος είναι ακατάληπτος από το κοινό.
- Είναι ευρέως αποδεκτό ότι υφίσταται ανάγκη διατήρησης ρήτρας ευελιξίας του συστήματος, η οποία θα εμπνέεται από το ισχύον άρθρο 308.
- Μια ευρεία πλειοψηφία υποστηρίζει την καταχώρηση στη συνθήκη της (εφεξής καλούμενης) «ρήτρας Christophersen» η οποία αποτελεί για ορισμένους έγκυρη εναλλακτική λύση στις προτάσεις περί υπαγωγής στη συνθήκη καταλόγου αρμοδιοτήτων των κρατών μελών, ή και περί σύνταξης χάρτη των δικαιωμάτων των κρατών μελών. Ωστόσο παραμένει ανοικτή η συζήτηση όσον αφορά τις ειδικές μνείες που θα περιλαμβάνει η ρήτρα αυτή. Η πλειοψηφία των μελών της ομάδας πιστεύει ότι πρέπει όσο το δυνατόν πιο σύντομη και γενικόλογη, κατά το υπόδειγμα του ισχύοντος άρθρου 6, παράγραφος 3 της ΣΕΕ.
- Όσοι έχουν διαφορετική γνώμη επιμένουν στις πρακτικές δυνατότητες ή τους τρόπους να συνδεθεί ένας τύπος παρέμβασης ή κάποιος βαθμός εντονότερης δράσης της Ένωσης με συγκεκριμένο τύπο αρμοδιοτήτων.
- Μία πλειοψηφία υποστηρίζει τη διατήρηση των λειτουργικών αρμοδιοτήτων στις συνθήκες, αλλά και την προσθήκη στη συνθήκη μιας ρήτρας επονομαζόμενης «ανταγωνισμού» η οποία θα προορίζεται για τον έλεγχο της χρησιμοποίησης αυτού του τύπου των νομικών βάσεων. Κατά τη σύνταξη της ρήτρας αυτής θα πρέπει περιληφθούν τα στοιχεία που έχουν ήδη αναγνωρισθεί από τη νομολογία και ειδικότερα η έννοια του «κέντρου βαρύτητας».
- Αρκετοί ομιλητές απέρριψαν τις προτάσεις να εξεταστεί από την ομάδα εργασίας η προσθήκη νέων συμπληρωματικών αρμοδιοτήτων, διότι εκτιμούν ότι αυτή υπερβαίνει την εντολή της ομάδας.

- Υπενθυμίζεται ότι τα ζητήματα τα σχετικά με τα μέσα δράσης, και ειδικά με τη μέθοδο ανοικτού συντονισμού, αφορούν περισσότερο τη νέα ομάδα για την απλούστευση των μέσων και των διαδικασιών.

Επιχειρησιακά συμπεράσματα

- Ανατέθηκε στον κ. Altmaier σε συνεργασία με τον κ. Ponzano, να προτείνει στην προσεχή συνεδρίαση της ομάδας σχέδιο της «ρήτρας ανταγωνισμού».
- Ενόψει της κατάρτισης σχεδίου έκθεσης από την Πρόεδρο, τα μέλη μπορούν να αποστείλουν τη συμβολή τους στη γραμματεία κατά την εβδομάδα μεταξύ 9 και 13 Σεπτεμβρίου.
- Την τελευταία εβδομάδα του Σεπτεμβρίου θα αποσταλεί στα μέλη της ομάδας το σχέδιο έκθεσης της Προέδρου, το οποίο θα εξετάσει η ομάδα κατά την προσεχή συνεδρίασή της στις 7 Οκτωβρίου προκειμένου να την εγκρίνει στη συνεδρίαση της 30ής Οκτωβρίου.
