

CONV 219/02

WG I 10

**ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

της :	Γραμματείας
προς :	την Ομάδα Εργασίας I «Επικουρικότητα»
Θέμα :	Συγκεφαλαιωτικό σημείωμα της συνεδρίασης της 22ας Ιουλίου 2002 (απόγευμα)

Η συζήτηση εστιάστηκε στην εξέταση των προτάσεων που υπέβαλαν δύο μέλη της Ομάδας σχετικά με μηχανισμό ελέγχου της τήρησης της αρχής της επικουρικότητας.

Μια από τις προτάσεις προβλέπει τη συμμετοχή των εθνικών Κοινοβουλίων στην επιτροπή συνδιαλλαγής κατά τη διαδικασία συναπόφασης χωρίς ωστόσο δικαίωμα ψήφου. Τα εθνικά Κοινοβούλια θα μπορούν να δίνουν τη γνώμη τους στα μέλη της επιτροπής όσον αφορά την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας στο πλαίσιο της συγκεκριμένης πράξης, δεδομένου ότι οι συνέπειες θα προκύψουν κυρίως σε εθνικό επίπεδο. Με την πρόταση αυτή αποφεύγεται η δημιουργία νέου οργάνου και δεν επιμηκύνεται η διαδικασία λήψης αποφάσεων, πράγμα που επιθυμούν τα περισσότερα μέλη της Ομάδας. Ορισμένα μέλη της Ομάδας διατύπωσαν αμφιβολίες για την αποτελεσματικότητα αυτού του μηχανισμού, δεδομένου ότι η επιτροπή συνδιαλλαγής συνέρχεται μόνο στο 25% των περιπτώσεων που υπόκεινται στη διαδικασία συναπόφασης και όταν ο φάκελος φθάσει στην επιτροπή συνδιαλλαγής είναι ήδη σε πολύ προχωρημένο στάδιο για να μπορέσουν να ληφθούν υπόψη οι απόψεις των εθνικών Κοινοβουλίων.

Η πρόταση του άλλου μέλους της Ομάδας αφορά τη δημιουργία οργάνου πολιτικού ελέγχου «εκ των προτέρων», στο οποίο θα συμμετέχουν τα εθνικά κοινοβούλια και το οποίο θα συνέρχεται αρκετές φορές το χρόνο για να εξετάσει την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας από τις προτάσεις νομοθετικών πράξεων. Ενώ ορισμένα μέλη της Ομάδας υποστήριξαν αυτήν την πρόταση, άλλα διαφώνησαν με τη δημιουργία νέου οργάνου και δήλωσαν ότι προτιμούν την ενίσχυση του ελέγχου που ασκούν τα εθνικά Κοινοβούλια στις κυβερνήσεις τους ή νέο μηχανισμό που να μην συνεπάγεται τη δημιουργία νέου οργάνου.

Άλλοι πάλι έκριναν ότι είναι δύσκολο να δοθεί στα εθνικά Κοινοβούλια συλλογικός ρόλος στον έλεγχο της αρχής της επικουρικότητας χωρίς να δημιουργηθεί νέο όργανο. Ορισμένοι υπενθύμισαν την ύπαρξη της COSAC (Διάσκεψη των επιτροπών ευρωπαϊκών υποθέσεων) που θα μπορούσε να ασκεί αυτόν τον έλεγχο εάν διέθετε γραμματεία. Άλλοι, αντίθετα, έκριναν, ότι η COSAC δεν είναι το κατάλληλο όργανο για αυτόν τον έλεγχο.

Μετά τις συζητήσεις, ο Πρόεδρος κατέληξε ότι η πλειοψηφία των μελών υποστηρίζει τη θέσπιση μηχανισμού για τον έλεγχο της εφαρμογής της αρχής της επικουρικότητας και ότι στο τραπέζι υπάρχουν διάφορες προτάσεις :

- να βελτιωθούν τα κριτήρια για την εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας,
- να ανατεθεί σε αντιπρόεδρο της Επιτροπής η ευθύνη για θέματα επικουρικότητας,
- να υποβάλλεται το νομοθετικό πρόγραμμα της Επιτροπής στα εθνικά Κοινοβούλια,
- να συμμετέχουν τα εθνικά Κοινοβούλια στη διαδικασία συνδιαλλαγής,
- να δημιουργηθεί πολιτικός μηχανισμός ελέγχου «ad hoc», στον οποίο να συμμετέχουν τα εθνικά Κοινοβούλια,
- να ασκείται δικαστικός έλεγχος από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο, κλπ.

Ο Πρόεδρος ανακοίνωσε ότι, προκειμένου να βρεθεί λύση αποδεκτή από όλα τα μέλη της Ομάδας, θα υποβληθεί πριν από τις θερινές διακοπές σχέδιο εγγράφου με συμβιβαστική λύση. Το έγγραφο αυτό θα συζητηθεί κατά τη συνεδρίαση της 9ης Σεπτεμβρίου. Όσα μέλη το επιθυμούν μπορούν να στείλουν τροπολογίες στη γραμματεία της Ομάδας.