

CONV 128/02

WG IV 3

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της :	Γραμματείας
προς :	την Ομάδα εργασίας IV «Εθνικά Κοινοβούλια»
Θέμα :	Περίληψη των εργασιών της συνεδρίασης της 26ης Ιουνίου 2002

I. Διαδικαστικά θέματα

1. Υπάρχει διερμηνεία προς και από τα αγγλικά και γαλλικά.
2. Η Γραμματεία θα εκπονεί συνοπτικά πρακτικά μετά από κάθε συνεδρίαση. Αυτά θα διανέμονται ως έγγραφα CONV και θα δημοσιεύονται στον ιστοχώρο της Συνέλευσης, στις θέσεις που έχουν δημιουργηθεί για την κάθε Ομάδα εργασίας.
3. Τα μέλη καλούνται να υποβάλλουν σύντομες γραπτές εισηγήσεις (2-3 σελίδες) στην Ομάδα εργασίας, οι οποίες θα λαμβάνουν τη μορφή εγγράφων εργασίας. Λόγω των περιορισμένων μεταφραστικών δυνατοτήτων, τα έγγραφα κατά κανόνα δεν θα μεταφράζονται. Όταν τα μέλη της Ομάδας εργασίας υποβάλλουν τις εισηγήσεις τους και σε άλλες γλώσσες, θα διανέμονται και αυτές στα μέλη της Ομάδας. Τα έγγραφα εργασίας διανέμονται από τη Γραμματεία στα μέλη της Ομάδας με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο. Οι εισηγήσεις μπορούν να διαβιβάζονται στην ηλεκτρονική διεύθυνση verena.schubert@consilium.eu.int.
4. Για λόγους αρχής, οι συνεδριάσεις είναι ανοικτές στο κοινό.
5. Ο τελικός κατάλογος των μελών της Ομάδας εργασίας περιλαμβάνεται στο έγγραφο CONV 77/1/02 REV 1 της 14ης Ιουνίου 2002. Ο κατάλογος των εγγράφων της Συνέλευσης που έχουν άμεση σχέση με τις εργασίες της Ομάδας περιλαμβάνεται στο WD (έγγραφο συνεδρίασης) 2. Και τα δύο αυτά έγγραφα διαβιβάστηκαν με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στις 20 Ιουνίου 2002.

II. Εντολή και πρόγραμμα εργασιών

6. Ο πρόεδρος παρουσίασε το χρονοδιάγραμμα των συνεδριάσεων (που περιλαμβάνεται στο έγγρ. CONV 93/02 της 12ης Ιουνίου 2002) και το πρόγραμμα εργασιών, τόνισε δε ότι θα πρέπει να διοργανωθεί μια κοινή συνεδρίαση με την Ομάδα εργασίας I (Επικουρικότητα) το συντομότερο δυνατό, λόγω της ιδιαίτερης συσχέτισης των εργασιών των δύο αυτών Ομάδων.
7. Ο πρόεδρος υπενθύμισε την εντολή της Ομάδας εργασίας (CONV 74/02) και ανέφερε τρία συγκεκριμένα ζητήματα τα οποία θα πρέπει να εξετάσει η Ομάδα :
 - α) με ποιο τρόπο ελέγχουν τα εθνικά κοινοβούλια τις κυβερνήσεις των χωρών τους (εξέταση της υπάρχουσας πείρας και των δυνατοτήτων των εθνικών μηχανισμών ελέγχου),
 - β) εάν έχουν τη δυνατότητα ή εάν θα πρέπει τα εθνικά κοινοβούλια να διαδραματίζουν κάποιο ρόλο στον έλεγχο της επικουρικότητας (και κατά πόσον αυτό πρέπει να γίνεται με έλεγχο εκ των προτέρων ή εκ των υστέρων), και
 - γ) ποιος πρέπει να είναι ο ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων στην ευρωπαϊκή αρχιτεκτονική (σχέση και αμοιβαία επίδραση των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και των εθνικών κοινοβουλίων και τρόποι βελτίωσής τους).
8. Το πρόγραμμα εργασιών που πρότεινε ο πρόεδρος και εγκρίθηκε από την Ομάδα έχει ως ακολούθως :
 - 10 Ιουλίου (9:30-13:00 και 14:30-16:00) : Η συνεδρίαση θα διεξαχθεί σε δύο φάσεις : Πρώτον, ο **Δρ. Andreas Maurer** (Stiftung Wissenschaft und Politik) θα προβεί στην παρουσίαση μιας πρόσφατα δημοσιευθείσας μελέτης για τον **σημερινό ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων** στην ΕΕ, μετά από την οποία θα διεξαχθεί συζήτηση στην Ομάδα. Δεύτερον (το απόγευμα), θα πραγματοποιηθεί μια πρώτη συζήτηση για τα μέσα ελέγχου της αρχής της **επικουρικότητας** και για τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων ως προς το θέμα αυτό, για να προετοιμαστεί η κοινή συνεδρίαση με την Ομάδα εργασίας I. Η Επιτροπή εκλήθη να υποβάλει έγγραφο για το πώς εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας και, εάν είναι δυνατόν, να πραγματοποιήσει σχετική παρουσίαση στη συνεδρίαση αυτή.
 - 18 Ιουλίου (10:30-13:00) : Κοινή συνεδρίαση με την Ομάδα εργασίας I με θέμα την **επικουρικότητα** (μένει να επιβεβαιωθεί).
 - 11 Σεπτεμβρίου (9:30-13:00) : παρουσίαση από τα μέλη της Ομάδας της **πείρας που έχει συγκεντρωθεί από τα εθνικά τους συστήματα ελέγχου**. Ο πρόεδρος συνέστησε ότι θα ήταν ιδιαίτερα ενδιαφέρον για την Ομάδα να πληροφορηθεί ποιες είναι οι εμπειρίες από τα σκανδιναβικά συστήματα, το σύστημα της Γαλλίας και από τα συστήματα που χρησιμοποιούνται σε ορισμένες υπονήφιες χώρες.

- 19 Σεπτεμβρίου (11.00-12.30 and 15.00-18.30) : Παρουσιάσεις από εκπρόσωπο του **Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου** (ιδίως για τη συνεργασία Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου - εθνικών κοινοβουλίων) και από εκπρόσωπο της **Επιτροπής**, μεταξύ άλλων και σχετικά με την ενημέρωση των εθνικών κοινοβουλίων (Πρωτόκολλο της Συνθήκης του Άμστερνταμ), καθώς και συζήτηση των προτάσεων για την αλλαγή του ρόλου των εθνικών κοινοβουλίων στα πλαίσια της ευρωπαϊκής αρχιτεκτονικής.
- Το πρόγραμμα εργασιών για τις επόμενες συνεδριάσεις αφέθηκε ανοικτό, ο δε πρόεδρος πρότεινε να εξετάσει η Ομάδα εάν θα ήταν δυνατόν να συντάξει την έκθεσή της πριν από το τέλος Οκτωβρίου ούτως ώστε να μην καθυστερήσει σε σχέση με άλλες Ομάδες εργασίας.

III. Συζήτηση επί της ουσίας του θέματος

9. Σχετικά με την επικουρικότητα, ορισμένα κράτη μέλη υπενθύμισαν ότι το θέμα αυτό συνδέεται στενά με την εικόνα που έχουν οι πολίτες για την Ευρώπη και τη διαδεδομένη αντίληψη ότι υπάρχει έλλειψη διαφάνειας ως προς το «ποιος κάνει τι» και «ποιος είναι υπόλογος». Τονίστηκε η διάκριση μεταξύ πολιτικού και νομικού ελέγχου, ορισμένα δε μέλη υπογράμμισαν ότι ο εκ των προτέρων έλεγχος είναι ουσιαστικά πολιτικής φύσεως. Μερικοί ζήτησαν να είναι τα εθνικά κοινοβούλια που θα πρέπει να έχουν την κύρια ευθύνη για την εξέταση, σε πρώτο στάδιο, του κατά πόσον μια πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας.
10. Πολλοί έκριναν ότι θα ήταν χρήσιμη μια σύγκριση της πείρας που υπάρχει από τα εθνικά συστήματα (βέλτιστες πρακτικές και συγκριτική αξιολόγηση), ενώ ορισμένοι πρότειναν να εξετάσει η Ομάδα κατά πόσον θα ήταν σκόπιμο ή εφικτό να προβλεφθούν στη Συνθήκη διατάξεις που θα αναφέρονται στους εθνικούς μηχανισμούς ελέγχου (λαμβανομένων υπόψη και τηρουμένων των εθνικών συνταγματικών επιταγών).
11. Όσον αφορά τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην ευρωπαϊκή αρχιτεκτονική, αρκετά μέλη τάχθηκαν υπέρ της διερεύνησης τρόπων για τη βελτίωση των ροών πληροφοριών και των επαφών με τα θεσμικά όργανα, μεταξύ άλλων στα πλαίσια της εφαρμογής του Πρωτοκόλλου της Συνθήκης του Άμστερνταμ. (Τονίστηκε ότι η ιστοσελίδα της Διάσκεψης των επιτροπών εξωτερικών υποθέσεων (COSAC) περιέχει χρήσιμα στοιχεία σχετικά με το θέμα αυτό). Ορισμένα μέλη τάχθηκαν κατά της δημιουργίας νέων θεσμών, ενώ άλλα μέλη τόνισαν ότι η Ομάδα θα πρέπει να υιοθετήσει ρηξικέλευθη προσέγγιση. Προτάθηκε επίσης να εξετάσει η Ομάδα τρόπους ενθάρρυνσης των επαφών μεταξύ ευρωβουλευτών και εθνικών βουλευτών σε εθνικό επίπεδο.

IV. Προετοιμασία της επόμενης συνεδρίασης

12. Καλούνται τα μέλη να υποβάλουν σύντομες εισηγήσεις (έγγραφα εργασίας 2-3 σελίδων) στις οποίες να εκθέτουν τις απόψεις τους για τις μεθόδους ελέγχου της επικουρικότητας καθώς και χωριστές σύντομες εισηγήσεις για τα εθνικά συστήματα ελέγχου. Στις εισηγήσεις αυτές καλό θα είναι να υπάρχει αναφορά στην ενδεχόμενη ύπαρξη συστηματικών επαφών/ανταλλαγών μεταξύ των ευρωβουλευτών της οικείας χώρας και των εθνικών βουλευτών.
13. Καλείται η Επιτροπή να υποβάλει έγγραφο εργασίας στο οποίο να περιγράφονται οι διαδικασίες με τις οποίες εφαρμόζει την αρχή της επικουρικότητας.
14. Η Γραμματεία θα διανέμει πριν από τη συνεδρίαση ένα συνοπτικό σημείωμα του Δρ. Maurer σχετικά με τη μελέτη του για τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων.

=====