

NOTE

Vedr.: **Sammenfattende rapport fra plenarmødet¹**
– den 5. juni 2003 i Bruxelles

I. Indledning

Formanden åbnede mødet, hvor man skulle drøfte del I i udkastet til forfatning (afsnit I-III og V-IX), protokollerne om de nationale parlamenters rolle og om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet og del IV (Almindelige og afsluttende bestemmelser).²

II. Debat

1. Del I

For så vidt angår afsnit I - "Definition af Unionen og dens mål" kom talerne først og fremmest ind på artikel I-2 og I-3.

Hvad angår artikel I-2 om værdierne insisterede flere talere på, at ligestilling burde omtales i første linje i denne artikel på lige fod med frihed.

Med hensyn til artikel I-3 om målene var indlæggene koncentreret om stk. 3. En række talere krævede, at man bibeholdt begrebet konkurrenceevne i dette stykke. Endvidere anmodede

¹ Et fuldstændigt referat af plenarmødet findes på: <http://european-convention.eu.int>.

² Dok. CONV 724/1/03 REV 1 og CONV 728/03.

en række konventsmedlemmer om, at beskyttelse og forbedring af miljøet blev indsat i punktummet vedrørende bæredygtig udvikling. En lang række konventsmedlemmer beklagede, at bekæmpelse af forskelsbehandling ikke var nævnt i denne artikel. Herudover fremsatte nogle talere forslag om at nævne forbrugerbeskyttelse eller forsyningspligtydelser. Endelig gav nogle konventsmedlemmer udtryk for tvivl med hensyn til indførelse af begrebet "territorial samhørighed" og den tilsvarende udvidelse af strukturpolitikken.

Langt hovedparten af de konventsmedlemmer, der udtalte sig om afsnit III - "Unionens beføjelser", tilkendegav, at de kunne tilslutte sig omtalen og definitionen af principperne for afgrænsningen og udøvelsen af beføjelserne, således som disse er nævnt i artikel I-9. Nogle konventsmedlemmer ønskede en ændret affattelse af princippet om EU-rettens forrang.

Hvad beføjelserne angår tilkendegav hovedparten af konventsmedlemmerne, at de tilsluttede sig, at de områder, der henhører under hver enkelt type kompetence, blev nævnt som foreslået af præsidiets. Nogle konventsmedlemmer ønskede at udelade et givet område fra en given kategori, som f.eks. energi fra listen over områder med delt kompetence eller konkurrence fra listen over områder med enekompetence, eller at tilføje et bestemt område, som f.eks. turisme, på listen over områder med understøttende, koordinerende eller supplerende tiltag.

For så vidt angår samordningen af de økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne ønskede visse konventsmedlemmer, at man bibeholdt affattelsen af artikel 99 i den nuværende EF-traktat, hvorefter medlemsstaterne samordner deres økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker på EU-plan, og Unionen vedtager de overordnede retningslinjer for disse politikker.

Et konventsmedlem var imod, at de forskellige typer EU-kompetencer blev beskrevet i forfatningen.

Indlæggene vedrørende afsnit V - "Udøvelse af Unionens beføjelser" vedrørte først og fremmest den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik. Med hensyn til beslutningsproceduren inden for FUSP gentog nogle medlemmer deres ønske om, at der som hovedregel anvendes kvalificeret flertal, hvorimod andre var imod dette, idet de fandt, at de ændringer, som præsidiets har foreslået, vil bidrage til at styrke EU's indsats på det udenrigspolitiske område.

Hvad navnlig forsvarsspørgsmålene angår gentog visse konventsmedlemmer deres indvendinger imod at medtage bestemmelser om "tættere gensidigt forsvarssamarbejde" og "strukturet samarbejde" i forfatningen. Med hensyn til det "strukturerede samarbejde" så flere konventsmedlemmer gerne, at muligheden herfor forligger, men inden for rammerne af bestemmelserne om forstærket samarbejde.

Afsnit VI - "Unionens demokratiske liv" blev kun nævnt i begrænset omfang. Visse konventsmedlemmer foreslog, at teksten til artikel I-46 om deltagelsesdemokrati blev udbygget for så vidt angår dialogen med civilsamfundet eller ved i teksten at medtage en bestemmelse om borgerinitiativer. Nogle konventsmedlemmer foreslog desuden, at betingelserne vedrørende aktindsigt blev præciseret i teksten til artikel I-49 om åbenhed i EU-institutionernes arbejde. Enkelte konventsmedlemmer ønskede at udelade artikel I-51 om kirkers og konfessionsløse organisationers status.

For så vidt angår afsnit IX - "Medlemskab af Unionen" gik et konventsmedlem ind for at sammenkæde retten til frivillig udtræden af Unionen med det forhold, at en medlemsstat ikke ratificerer en ændring af forfatningen. Et andet konventsmedlem var til gengæld imod en sådan sammenkædning, der efter den pågældendes opfattelse ville svare til at indføre en bestemmelse om tvungen udtræden.

2. Protokollerne om de nationale parlamenters rolle og om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

De to protokoller blev godt modtaget af konventsmedlemmerne. For så vidt angår protokollen om de nationale parlamenters rolle foreslog nogle konventsmedlemmer, at punktet vedrørende COSAC's rolle blev ændret ved at ændre navnet på dette organ til "Den Interparlamentariske Konference" og ved at give en mere detaljeret beskrivelse af dets opgaver. Nogle konventsmedlemmer beklagede, at protokollerne ikke åbnede mulighed for, at regionale parlamenter med lovgivningsbeføjelser blev inddraget direkte i de mekanismer og foranstaltninger, som indføres ved protokollerne.

3. Del IV

Konventsmedlemmerne tilsluttede sig præsidiets forslag om, at den regeringskonference, der skal godkende eventuelle fremtidige ændringer af forfatningen, som hovedregel bør forberedes af et konvent.

Nogle konventsmedlemmer ønskede, at fremtidige ændringer af forfatningstraktaten kan træde i kraft efter at være blevet ratificeret af et mindre antal medlemsstater end det samlede antal (f.eks. 4/5 af medlemsstaterne, idet disse skal repræsentere 4/5 af den samlede befolkning). Efter deres opfattelse vil kravet om, at alle medlemsstater ratificerer, være ensbetydende med, at man udelukker enhver fremtidig ændring. En lang række konventsmedlemmer tilkendegav, at de gik ind for at bibeholde det nuværende system (ratifikation i alle medlemsstater), således som det er blevet foreslået af præsidiet.

Nogle konventsmedlemmer ønskede, at en revision af visse dele af forfatningstraktaten tillige med tekniske tilpasninger af denne vil kunne foretages af Rådet med udvidet kvalificeret flertal uden godkendelse i de nationale parlamenter. Et konventsmedlem ønskede, at de nationale parlaments ratifikation af ændringerne af forfatningen finder sted samlet.

LA CONVENTION EUROPEENNE

Session plénière jeudi 5 et vendredi 6 juin 2003

LISTE DES ORATEURS*Jeudi 5 juin (15h00)***1. Débat sur:**

- **la partie I (titres I à III et V à IX)**
 - **les protocoles sur le rôle des parlements nationaux et sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité**
 - **la partie IV (dispositions générales et finales)**
docs. CONV 724/1/03 REV 1 et CONV 728/03.
-

1. M. Olivier DUHAMEL - Parlement européen
2. M. Dick ROCHE - Irlande (Gouvernement)
3. M. Michael FRENDÓ - Malte (Parlement)
4. Mme Maria Eduarda AZEVEDO - Portugal (Parlement)
5. M. Timothy KIRKHOPE - Parlement européen
6. M. Ernâni LOPES - Portugal (Gouvernement)
7. M. Kimmo KILJUNEN - Finlande (Parlement)
8. M. Frans TIMMERMANS - Pays Bas (Parlement)
9. M. Michel BARNIER - Commission
10. M. Rytis MARTIKONIS - Lituanie (Gouvernement)

carton bleu : Mme Ana PALACIO, M. Olivier DUHAMEL, M. Ben FAYOT

11. M. Jozef OLEKSY - Pologne (Parlement)
12. M. Elmar BROK - Parlement européen
13. M. Hannes FARNLEITNER - Autriche (Gouvernement)
14. M. Vytenis ANDRIUKAITIS - Lituanie (Parlement)
15. Mme Hanja MAIJ-WEGGEN - Parlement européen
16. M. Hubert HAENEL - France (Parlement)
17. Mme Linda McAVAN - Parlement européen
18. Mme Lena HJELM-WALLÉN - Suède (Gouvernement)
19. M. Erwin TEUFEL - Allemagne (Parlement)
20. M. Puiu HASOTTI - Roumanie (Parlement)
21. M. René Van der LINDEN - Pays Bas (Parlement)
22. Mme Sylvia-Yvonne KAUFMANN - Parlement européen

23. Mme Teija TIILIKAINEN - Finlande (Gouvernement)

24. M. Andrew DUFF - Parlement européen

25. M. Reinhard BÖSCH - Autriche (Parlement)

26. M. Lamberto DINI - Italie (Parlement)

27. M. Alain LAMASSOURE - Parlement européen

28. M. Proinsias DE ROSSA - Irlande (Parlement)

29. M. Jari VILÉN - Finlande (Parlement)

30. M. Pierre LEQUILLER - France (Parlement)

31. M. Edmund WITTBRODT - Pologne (Parlement)

carton bleu : Mme Gisela STUART, M. Olivier DUHAMEL, Mme Anne van LANCKER

32. M. Jozsef SZÁJER - Hongrie (Parlement)

33. M. Alberto COSTA - Portugal (Parlement)

34. Mme Cristiana MUSCARDINI - Parlement européen

35. M. Péter BALÁZS - Hongrie (Gouvernement)

36. M. Sören LEKBERG - Suède (Parlement)

37. M. Josef BORRELL - Espagne (Parlement)

38. M. Dominique de VILLEPIN - France (Gouvernement)

39. M. Jürgen MEYER - Allemagne (Parlement)

40. Mme Danuta HÜBNER - Pologne (Gouvernement)

41. M. Dimitrij RUPEL - Slovénie (Gouvernement)

42. M. Göran LENNMARKER - Suède (Parlement)

43. M. Jan ZAHRADIL - Rép. Tchèque (Parlement)

carton bleu : M. Francesco SPERONI, M. Dick ROCHE, M. Andrew DUFF

44. M. Algirdas GRICIUS - Lituanie (Parlement)

carton bleu : Mme Anne van LANCKER

SUPPLEANTS

45. M. William ABITBOL - Parlement européen

* suppléant M. Bonde

46. M. Hans-Martin BURY - Allemagne (Gouvernement)

* Suppléant M. Fischer

47. M. Joachim WUERMELING - Parlement européen

* suppléant M. Mendez de

Vigo

48. Baroness SCOTLAND OF ASTHAL - Royaume Uni (Gouvernement) * suppléante M. Hain

49. M. Henrik HOLOLEI - Estonie (Gouvernement)

* suppléant M. Meri

50. Mme Helle THORNING-SCHMIDT - Parlement européen

* suppléante M. Marinho

- | | |
|--|---------------------------|
| 51. M. Guntars KRASTS - Lettonie (Parlement) | * suppléant M. Piks |
| 52. Mme Piia-Noora KAUPPI - Parlement européen | * suppléante M. Tajani |
| 53. M. Péter ECKSTEIN-KOVACS - Roumanie (Parlement) | * suppléant M. Athanasiu |
| 54. Mme Elena PACIOTTI - Parlement européen
Lancker | * suppléante Mme van |
| 55. M. Jan Jacob VAN DIJK | * suppléant M. Timmermans |
| 56. M. Pierre CHEVALIER - Belgique (Gouvernement) | * suppléant M. Michel |
| 57. M. Paolo PONZANO - Commission | * suppléant M. Vitorino |
| 58. Mme Neli KUTSKOVA - Bulgarie (Gouvernement) | * suppléante Mme Kuneva |
- carton bleu : M. David HEATHCOAT-AMORY, Baroness SCOTLAND OF ASTHAL*

OBSERVATEURS

- M. Joao CRAVINHO - Partenaires sociaux
- M. Roger BRIESCH - Comité économique et social
- M. Emilio GABAGLIO - Partenaires sociaux
- M. Josef CHABERT - Comité des régions
- M. Manfred DAMMAYER - Comité des régions
-
- M. Giacomo FILIBECK - Président de la Convention des jeunes