

CONV 385/02

WG VII 10

NOTE

fra: sekretariatet
til: Arbejdsgruppe VII om EU's Optræden Udadtil
Vedr.: Kortfattet referat af mødet den 29. oktober 2002

I. Åbning af mødet og indledende bemærkninger fra formanden

1. Næstformand Jean-Luc Dehaene (formand) mindede om, at der på sidste møde var blevet omdelt en note udarbejdet af sekretariatet med et tekstudkast om principper og mål for EU's optræden udadtil (WD 7, der også var blevet sendt som e-mail til arbejdsgruppen). Kommis-sær Michel Barnier og Michael Attalides havde allerede sendt sekretariatet deres bemærknin-ger (henholdsvis WD 13 og WD 12) til tekstudkastet, og formanden opfordrede de andre medlemmer af gruppen til at gøre det samme så hurtigt som muligt.
2. Ud over noten om principper og mål og noten om de europæiske institutioners ressourcer (WD 6), der allerede var blevet omdelt på det forrige møde, blev der omdelt to andre orien-terende noter udarbejdet af sekretariatet: et dokument om de finansielle aspekter af EU's op-træden udadtil (WD 14) og et dokument om retsgrundlag, kompetencer, instrumenter og be-slutningsprocedurer i EU's optræden udadtil (WD 15).

II. EU's eksterne repræsentation: i internationale organisationer og i bilaterale forbindel-ser

3. Emnet for mødet var EU's eksterne repræsentation i internationale organisationer og i bilate-rale forbindelser, og dagsordenen for mødet (CONV 365/02) indeholdt en række specifikke spørgsmål, som arbejdsgruppen skulle drøfte, herunder eventuelle ændringer i arrangementer vedrørende den eksterne repræsentation for at øge EU's indflydelse på internationalt plan;

muligheden for rationalisering af arrangementer vedrørende repræsentation; forbedring af de mekanismer, der anvendes med henblik på fastlæggelse af fælles holdninger; metoder til at fremme klarhed og kontinuitet i den politiske dialog; forbedring af synergien mellem diplomatiske repræsentationer og delegationer i tredjelande.

4. Flere medlemmer fremhævede, at det primært drejer sig om at nå til enighed om målene og prioriteterne for EU's optræden udadtil og om fastlæggelsen af beføjelserne, og at spørgsmålet om EU's eksterne repræsentation er tæt knyttet hertil.

Internationaler organisationer

5. Det blev generelt erkendt, at EU bedst kan udøve sin indflydelse, når den taler med én stemme. Flere medlemmer mindede imidlertid om, at man må anlægge en pragmatisk metode og være klar over, at bestemte områder for EU's optræden udadtil vil kunne kræve særlige arrangementer. Dette er også tilfældet i forhold til internationale organisationer.
6. Flere medlemmer fandt det logisk, at EU kun har én repræsentant i organisationer, der behandler eksterne aspekter af spørgsmål, der hører under de interne beføjelser. Nogle mente endvidere, at den holdning, som denne ene repræsentant skal forsvare, bør fastlægges med kvalificeret flertal, hvis det er den regel, der gælder for det pågældende interne kompetenceområde. Gruppens medlemmer foreslog, at en gennemgang af mulighederne for samlet repræsentation f.eks. kunne starte med internationale finansielle institutioner (IFI). Et medlem påpegede, at det er vigtigt at skelne mellem medlemskab af disse organisationer og spørgsmålet om samlet repræsentation.
7. Flere medlemmer understregede, at det er nødvendigt at gå pragmatisk frem i forbindelse med organisationer, der pr. definition er klart politiske. Det er urealistisk at drøfte ændringer i repræsentationen i FN's Sikkerhedsråd, når det under alle omstændigheder kun er stater, der kan være repræsenteret. Medlemsstaterne bør imidlertid bestræbe sig på at tale med én stemme/ fremføre det samme budskab.

Bilaterale forbindelser

8. Der var generel enighed i gruppen om, at repræsentationen i tredjelande skal gøres mere klar og tydelig. Der var fuld enighed om at omdanne Kommissionens delegationer til EU-delegationer. Der blev i denne forbindelse mindet om, at disse delegationer allerede yder støtte til den højtstående repræsentant i form af rapportering, og at deres arbejde således i et vist omfang allerede har fået et bredere sigte.
9. Flere medlemmer mente dog ikke, at omdannelsen til EU-delegationer er nok, og de udtalte, at der stadig mangler at blive gjort meget for at forbedre koordineringen og sammenhængen i indsatsen på stedet.
10. Nogle foreslog, at EU-delegationer også skal kunne repræsentere medlemsstaterne i tredjelande, hvor de ikke selv har diplomatisk repræsentation. Nogle medlemmer foreslog endvidere, at EU-delegationer i et begrænset antal tilfælde eventuelt kan være EU's og medlemsstaternes eneste repræsentation.

Den højtstående repræsentants rolle

11. Flere medlemmer fremhævede, at den højtstående repræsentants legitimitet og kompetence bygger på Det Europæiske Råd, der udpeger vedkommende, og at den højtstående repræsentant er ansvarlig over for Rådet. Flere af gruppens medlemmer mindede om deres forslag om, at den højtstående repræsentant skal være formand for Rådet (eksterne forbindelser), hvorved der kan skabes større sammenhæng og kontinuitet end ved den nuværende rotationsordning for formandskaberne. Nogle mente, at den højtstående repræsentant bør udnævnes til EU's "udenrigsminister". Flere medlemmer pegede i denne forbindelse på forbindelsen mellem formandskabet for Det Europæiske Råd og overvejelserne om EU's repræsentation udadtil. Der var imidlertid generel enighed om, at selv om dette naturligvis bør holdes in mente, vil gruppen ikke gå ind i en drøftelse om den bredere institutionelle sammenhæng - det spørgsmål blev udskudt til en drøftelse i plenum på et senere stadium.
12. Flere medlemmer gik ind for at sammenlægge funktionen som højtstående repræsentant og funktionen som kommissær for eksterne forbindelser. Det blev understreget af flere medlemmer, at den højtstående repræsentant skal bemyndiges af Rådet, og det blev foreslået af nogle, at han skal udpeges af Rådet, men være medlem af Kommissionen. Et medlem var imod den kombination, at den højtstående repræsentant samtidig er formand for Rådet (eksterne forbindelser) og kommissær, da dette vil give en større koncentration af beføjelser til denne

funktion, end Kommissionen har i søjle 1.

13. Nogle var imod at slå funktionerne som højtstående repræsentant og kommissær for eksterne forbindelser sammen, da en sådan funktion vil kræve et mandat fra Rådet, og det vil være vanskeligt at forene et sådant mandat med Kommissionens måde at arbejde på som kollegium. De mente, at der må findes pragmatiske løsninger for at forbedre koordineringen mellem den højtstående repræsentant og Kommissionen og styrke den højtstående repræsentants rolle. Det blev understreget, hvor vigtigt det er at skabe sammenhæng mellem politikområderne og sørge for, at de nødvendige midler er til stede til at støtte politikken med handling, om nødvendigt med en hurtig indsats.
14. Et af gruppens medlemmer fremsatte specifikke forslag vedrørende praktiske foranstaltninger, der kan udbygge den højtstående repræsentants rolle og forbedre effektiviteten af FUSP (der blev på mødet omdelt et dokument, som vil blive udsendt elektronisk). Disse forslag gik bl.a. ud på at give den højtstående repræsentant initiativret og mulighed for at forelægge visse forslag sammen med kommissæren for eksterne forbindelser; at lade den højtstående repræsentant deltage i Kommissionens møder; at skille funktionen som generalsekretær for Rådet fra funktionen som højtstående repræsentant; at udnævne et begrænset antal højtstående vice-repræsentanter; at udbygge sekretariatet til at støtte den højtstående repræsentant og i det omfang, det er nødvendigt, indføre fælles tjenester for rådssekretariatet og de relevante tjenestegrene i Kommissionen; at indføre de nødvendige budgetbestemmelser ud over de nuværende bevillinger til FUSP, herunder bestemmelser om finansiering af særlige repræsentanter.

III. Næste møde

15. Næste møde finder sted onsdag den 13. november kl. 14.30. Næstformand Jean-Luc Dehaene oplyste over for gruppen, at sekretariatet til mødet vil udarbejde et første udkast med elementer til mulige konklusioner fra arbejdsgruppen.
16. Drøftelserne bør koncentreres om denne tekst. Gruppens medlemmer blev også mindet om, at der afholdes et fælles møde sammen med Arbejdsgruppe VIII den 14. november kl. 9.00.