

CONV 351/02

WG II 15

NOTE

fra:	sekretariatet
til:	Arbejdsgruppe II
Vedr.:	Kortfattet referat af mødet mandag den 7. oktober 2002 (formand: kommissær António VITORINO)

Sjette møde i Arbejdsgruppe II vedrørende Indarbejdelse af Chartret/Tiltrædelse af den Europæiske Menneskerettighedskonvention fandt sted den 7. oktober 2002, kl. 10-16.30, med kommissær António Vitorino som formand.

1. Betingelser for og følger af EF's/EU's eventuelle tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention (EMK)

Formanden indledte dette punkt med at sige, at hans udkast til rapport fra gruppen vil følge de linjer, som han redegjorde for i sit indlæg på plenarmødet den 3. oktober. Han foreslog især, at følgende to punkter understreges i rapporten:

- Tiltrædelsen af EMK vil ikke medføre en ændring af kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne. Gruppen vil kunne anbefale, at der anvendes visse redskaber til sikring af dette resultat, f.eks. indsættelse af en oplysning herom i det retsgrundlag, der muliggør tiltrædelsen, og indsættelse af en bestemmelse eller erklæring om EU's begrænsede beføjelser i tiltrædelsestraktaten. Resultatet vil være, at tiltrædelsens "rækkevidde" begrænses til EU's nuværende kompetenceområde, og at "positive forpligtelser" som følge af EMK skal ligge inden for disse grænser.

- Tiltrædelsen berører ikke medlemsstaternes nationale holdninger inden for Strasbourg-systemet. Dette vil blive garanteret ved en "trinvis" tilgang, hvor konventet kun drøfter den forfatningsmæssige bemyndigelse til tiltrædelsen og overlader det til Rådet med enstemmighed at træffe afgørelse om betingelserne for tiltrædelsen, tidspunktet for tiltrædelse af tillægsprotokoller og EU's eventuelle forbehold. Medlemsstaternes forbehold forbliver intakte ved EU's tiltrædelse, da denne kun får virkning inden for EU-retten.

Gruppen tilsluttede sig formandens tilgang.

2. Betingelser for og følger af en eventuel indarbejdelse af chartret i traktaterne

- gennemgang af visse tekniske tilpasninger i chartrets horisontale bestemmelser

Formanden forelagde gruppen sine kompromisforslag (jf. WD 23) om tekniske tilpasninger i chartrets horisontale artikler (artikel 51 og 52), der er udarbejdet for det tilfælde, at chartret indarbejdes som bindende tekst.

Et stort flertal af talerne lykønskede formanden med kompromisforslagene. De fandt, at de foreslåede tekniske tilpasninger er så klare og nøjagtige, at de vil kunne fjerne de juridiske tvetydigheder i chartret, som nogle hidtil har kritiseret. Samtidig understregede de, at disse tilpasninger ikke vil medføre nogen ændring i chartrets substans. Flere medlemmer bemærkede, at det på dette grundlag vil være meget lettere for dem at overbevise deres respektive regeringer og nationale parlamenter om, at chartret bør indarbejdes i traktaterne. Visse medlemmer understregede, at for kandidatlandene, som ikke deltog i den foregående forsamling, vil de foreslåede ændringer være til stor hjælp for de nationale dommere med henblik på den fremtidige fortolkning af chartrets bestemmelser i tilfælde af, at det bliver juridisk bindende.

Et medlem af gruppen gik imod formandens forslag om tilpasning med den begrundelse, at de ikke respekterer den arbejdsmetode, som gruppen har godkendt, og som går ud på ikke at røre ved chartrets tekst, at de ikke rigtig tilføjer nogen nyttige juridiske elementer, og at visse af de foreslåede klausuler og især af fortolkningsreglerne ikke er en forfatningstekst værdig. Formanden bemærkede hertil, at det fra begyndelsen har været meningen, at drøftelse af tekniske ændringer i chartrets horisontale bestemmelser hører med til gruppens mandat.

Efter at have arbejdet med affattelsen, navnlig på grundlag af visse ændringsforslag fra et medlem, blev de gruppemedlemmer, der deltog i mødet, med undtagelse af et medlem, som opretholdt et forbehold, enige om en lettere ændret udgave af de redaktionelle tilpasninger i artikel 51 og 52 i chartret samt om visse elementer til forklaring af de nævnte tilpasninger, der skal med i rapporten. Disse tilpasninger vil blive anbefalet plenarmødet i bilaget til gruppens rapport.

Gruppens medlemmer var ligeledes enige om, at de forklaringer, der i gruppens rapport gives med hensyn til de nævnte tilpasninger, skal indsættes i "forklaringerne" fra præsidiet for den foregående forsamling, således at det "forberedende arbejde" gælder for hele chartret.

- spørgsmålet om EU-traktatens nuværende artikel 6, stk. 2

De fleste af talerne understregede, at det er for tidligt på det nuværende stadium, hvor der ikke foreligger nærmere oplysninger om traktatens fremtidige struktur, at tage endelig stilling til, om det vil være hensigtsmæssigt eller ikke at bevare henvisningerne til de to inspirationskilder, som de findes for øjeblikket i artikel 6, stk. 2, i TEU. Det fremgik af drøftelsen, at der er forskellige meninger herom, som allerede blev tilkendegivet på gruppens andet møde (jf. dok. CONV 203/02 WG II 07). Gruppen besluttede at afholde sig fra at fremsætte konkrete anbefalinger om dette spørgsmål, men at gøre plenarmødet opmærksomt herpå, idet det skal drøfte spørgsmålet sammen med den konkrete form af chartrets indarbejdelse.

3. Mulige elementer i udkastet til gruppens endelige rapport

Formanden redegjorde i detaljer for de elementer, som han overvejer at tage med i sin endelige rapport. Gruppen havde en drøftelse, hvor medlemmerne gav udtryk for, at de kan tilslutte sig, at nævnte elementer medtages, foretog visse præciseringer heri og nævnte visse yderligere elementer, der skal med i rapporten.

Det blev vedtaget, at formanden skal udsende sit udkast til gruppens rapport senest den 16. oktober (men han vil gøre sit yderste for allerede at gøre det den 15. oktober), og at medlemmerne vil kunne indsende skriftlige reaktioner indtil den 17. oktober. På grundlag af reaktionerne vil formanden revidere sit udkast og forelægge det til vedtagelse på mødet den 21. oktober.