

CONV 198/02

WG IV 5

**NOTE**

---

fra: sekretariatet  
til: Arbejdsgruppe IV vedrørende Nationale Parlamenter  
Vedr.: Kortfattet referat af mødet den 10. juli 2002

---

**I. De nationale parlamenters rolle i EU**

1. Dr. Andreas Maurer (Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlin) gav en indledende præsentation af sin undersøgelse (jf. arbejdsdokument nr. 8 af 9. juli) og fremhævede bl.a. følgende punkter:
  - manglende parlamentarisk kontrol i EU kan - ud over spørgsmålet om kontrol med nærhedsprincippet - ses på andre områder som bl.a. udenrigspolitik, retlige og indre anliggender, anvendelse af den åbne koordinationsmetode og internationale afgørelser, som EU er forpligtet til at overtage (Basel II, WTO);
  - et afgørende aspekt af de nationale parlamenters rolle bør være at sikre sporbarheden af EU-lovgivningen for borgerne;
  - centrale indikatorer for effektiviteten af de nationale parlamenters kontrol med regeringernes optræden i Rådet er denne kontrols anvendelsesområde, timing og styring og virkning; dr. Maurer gik især ind for tidlig kontrol med nærhedsprincippet, der bør omfatte grøn- og hvidbøger og Kommissionen årlige lovgivningsprogrammer;
  - nationale parlamenters kontrol bør omfatte aktioner på Coreper- og på arbejdsgruppe-niveau.
2. Gruppen havde en udveksling af synspunkter, hvor der blev stille en række spørgsmål til dr. Maurer. Denne drøftelse samt dr. Maurers svar omfattede følgende aspekter:
  - de nationale parlamenters væsentlige funktion er at sikre offentlig opmærksomhed om og støtte til igangværende EU-lovgivning blandt borgerne og således skabe en "for-nemmelse af ejerskab";

- der bør især sættes ind på at analysere, hvor langt allerede eksisterende arrangementer anvendes i praksis, og hvilke betingelser der mangler at blive opfyldt for at sikre en bedre kontrol i praksis;
- det er nødvendigt nøje at undersøge, i hvilken grad målet om forbedring af nationale parlamenters kontrol med regeringerne i Rådet kan afspejles i traktaten: der er en begyndende tendens til at mene, at selv om reguleringen af denne kontrol fortsat bør høre under national ret, vil traktaten kunne fremme udviklingen af bedste praksis ved at anerkende nogle brede principper;
- det er nødvendigt at koncentrere kontrollen om det politiske niveau snarere end om det administrative, og generelt er det vigtigt, at de nationale parlamenters forudgående kontrol ikke fører til lammelse af EU-lovgivningen; det blev imidlertid erkendt, at der træffes mange vigtige beslutninger på embedsmandsplan (især i Coreper);
- det er vigtigt at styrke de nationale parlamenters kontrol med Det Europæiske Råds virke, f.eks. gennem møder mellem parlamenternes Europaudvalg og den pågældende stats- eller regeringschef før og efter møderne i Det Europæiske Råd, således som det praktiseres af visse parlamenter;
- det er af stor betydning, at Rådets drøftelser om lovgivning åbnes for offentligheden med henblik på en mere effektiv kontrol fra de nationale parlamenters side;
- det er nødvendigt præcist at identificere de områder, der i dag i praksis unddrager sig effektiv kontrol fra enten Europa-Parlamentets eller de nationale parlamenters side (bl.a. den fælles landbrugspolitik eller budgetmæssig kontrol med separate budgetter som Den Europæiske Udviklingsfond), samt at undersøge, om de nationale parlamenters kontrolpotentiale vil være tilstrækkeligt til at kompensere for disse eksisterende mangler, eller om en forbedret kontrol fra Europa-Parlamentets side vil være mere effektiv (i den forbindelse blev det også bemærket, at reformerne af den fælles landbrugspolitik eller fiskeripolitikken til tider blokeres i Rådet på grund af restriktioner, som nationale parlamenter har lagt på regeringernes muligheder for at indgå kompromiser);
- der er et potentiale for hurtigere fremsendelse af informationer til nationale parlamenter, f.eks. gennem direkte fremsendelse af lovgivningsforslag fra Kommissionen til de nationale parlamenter;
- det er vigtigt i højere grad at inddrage de permanente (dvs. sektorspecifikke) parlamentariske udvalg som supplement til den kontrol, der udøves af Europaudvalgene;
- de nationale parlamenter vil kunne yde et væsentligt bidrag til en bedre overvågning af, hvordan EU-lovgivningen implementeres på nationalt plan.

## **II. Anvendelse af og kontrol med nærhedsprincippet - Europa-Kommissionens rolle**

3. Kommissær Michel Barnier informerede gruppen om Kommissionens praksis med hensyn til at sikre, at nærhedsprincippet overholdes (hans talepapirer vil blive udsendt som et selvstændigt arbejdsdokument). Han mindede om, at overholdelse af nærhedsprincippet er alle tre EU-institutioners fælles ansvar, og tilføjede, at en tredjedel af lovgivningsforslagene er afledt af internationale retlige forpligtelser, en tredjedel er en følge af den sociale, økonomiske eller tekniske udvikling, og endelig er en del følgen af anmodninger fra en EU-institution eller en medlemsstat.
4. Michel Barnier rapporterede desuden om Kommissionen bestræbelser for systematisk at indarbejde nærhedsprincippet i sine arbejdsmetoder på baggrund af Kommissionens meddelelse om dette spørgsmål fra 1992. Kommissionen anvender bestemmelserne om begrundelse og konsultation som fastsat i protokollen til Amsterdam-traktaten og aflægger hvert år en rapport til Det Europæiske Råd, der bl.a. omfatter anvendelse af nærhedsprincippet. Endvidere agter Kommissionen inden årets udgang at gennemføre en konsekvensvurdering af sine politiske og lovgivningsmæssige initiativer, der skal gøre det lettere at vurdere behovet for en fællesskabsindsats i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Han noterede sig den vigtige rolle, de nationale parlamenter spiller i overvågningen af nærhedsprincippet, når de kontrollerer deres regerings indsats på EU-plan. Gruppen understregede behovet for en klar og detaljeret "begrundelse" for alle udkast til lovgivning samt muligheden af at anvende Kommissionens årlige lovgivningsprogram i overvågningen af nærhedsprincippet.

## **III. Opfølgning og forberedelse af næste møde**

5. Formandskabet oplyste, at der afholdes et fælles møde med Arbejdsgruppen vedrørende Nærhedsprincippet den 22. juli (formiddag), og at mødet den 18. juli skal bruges til at forberede det fælles møde. Medlemmerne blev opfordret til forud for dette møde at forelægge deres synspunkter vedrørende nationale parlamenteres rolle med hensyn til kontrol med nærhedsprincippet.