

CONV 188/02

WG I 7

NOTE

fra:	sekretariatet
til:	Arbejdsgruppe I vedrørende Nærhedsprincippet
Vedr.:	Sammenfattende note fra mødet den 10. juli 2002

Arbejdsgruppe I afsluttede på mødet den 10. juli høringsfasen i forbindelse med spørgsmålet om nærhedsprincippet.

Heinrich Hoffschulte, første næstformand for CEMR (Europæiske Kommuner og Regioners Råd), henviste til anvendelsen af nærhedsprincippet i forbindelserne mellem decentraliserede enheder og staten, navnlig for så vidt angår kommunerne og regionerne. Heinrich Hoffschulte oplyste, at i de decentraliserede stater, hvor der også føres kontrol med overholdelsen af nærhedsprincippet, har erfaringen vist, at det er nødvendigt at inddrage kommunerne i en sådan kontrol. Han understregede endvidere betydningen af konneksitetsprincippet i denne forbindelse, idet den egentlige kontrol udøves gennem budgetmidlerne. Hvis kommunerne tildeles sådanne opgaver, bør de derfor ledsages af tilsvarende finansielle midler.

Visse medlemmer af gruppen mente, at opgavefordelingen inden for staten fortsat bør være statens ansvar, og at man bør undgå at overføre problemer til europæisk niveau, som bør løses inden for den enkelte stat. Hertil svarede Heinrich Hoffschulte, at han ikke går ind for, at Europa skal løse spørgsmålet om forbindelserne mellem decentraliserede enheder og staten, men at det snarere drejer sig om at undgå, at man på europæisk niveau gentager de fejl, der kan være begået på nationalt niveau.

Jacques Arrighi de Casanova, medlem af Conseil d'Etat, gav en beskrivelse af den rolle, som Conseil d'Etat (Statsrådet) og Conseil Constitutionnel (Forfatningsrådet) spiller med hensyn til at overvåge, at lovgivningen er i overensstemmelse med forfatningen. Statsrådets rolle er rådgivende og udøves forud for regeringens forelæggelse af lovforslag: det afgiver udtalelse om, hvorvidt regeringens lovforslag er i overensstemmelse med forfatningen. Forfatningsrådets rolle er at undersøge, om de vedtagne love er i overensstemmelse med forfatningen, inden disse træder i kraft. Denne undersøgelse foretages systematisk for så vidt angår love, der vedrører institutionernes funktionsmåde (organiske love), og på foranledning af præsidenten, premierministeren, formanden for henholdsvis nationalforsamlingen og senatet samt siden 1974 af 60 medlemmer af nationalforsamlingen og 60 senatsmedlemmer for så vidt angår almindelige love. Forelæggelsen for Forfatningsrådet finder sted, inden loven bekendtgøres. Den skal foretages inden 15 dage efter parlamentets vedtagelse af loven. Forfatningsrådet har herefter en frist på en måned til at afgive udtalelse. Forfatningsrådets afgørelse kan vedrøre hele den tekst, det har fået forelagt, eller en del deraf. Afgørelsen er bindende. Loven kan ikke på ny underkastes en forfatningsoverensstemmelseskontrol, men dommeren har stadig mulighed for at afværge dens anvendelse af andre årsager, f.eks. ved at give europæisk international lovgivning forrang for national lovgivning. Forfatningsrådet består af 9 medlemmer og forsyns med 3 medlemmer ad gangen. Der er tale om et halvt politisk, halvt retsligt organ, og det består i praksis af højtstående personer, der har været aktive i politik og/eller fremtrædende jurister.

Professor Maurer oplyste, at der i et udtømmende dokument, der er tilsendt gruppens medlemmer, er gjort rede for, hvordan de nationale parlamenter overvåger overholdelsen af nærhedsprincippet. Professor Maurer forklarede, hvordan nationale parlamenter i visse systemer fører kontrol med deres regering (f.eks. finder der i Tyskland hvert år en debat sted om anvendelsen af nærhedsprincippet). Professor Maurer bemærkede, at selv om COSAC i henhold til protokollen om de nationale parlameters rolle i Den Europæiske Union har mulighed for det, har den endnu ikke taget lovgivningsmæssige problemer i EU op; COSAC er dog efter mødet i Helsingfors begyndt at

interessere

sig mere for politiske spørgsmål. Professor Maurer gav udtryk for en som helhed forbeholden vurdering af COSAC's arbejde, og tvivlede på, at der var nogen gyldig grund til at udvide dens ansvarsområde ud over de allerede eksisterende muligheder med henblik på at forbedre kontrollen med overholdelsen af nærhedsprincippet.

Professor Maurer gik i øvrigt ind for en styrkelse af samarbejdet mellem de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet om overvågning af anvendelsen af nærhedsprincippet gennem kontrol af Kommissionens lovgivningsprogram.

Efter Professor Maurers opfattelse bør der ikke oprettes et nyt forum bestående af nationale parlamenter; man bør snarere styrke de nationale parlamenters kontrolmekanisme over for regeringerne, f.eks. ved at der i protokollen om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union fastsættes en frist på 6 uger mellem forelæggelsen af et forslag fra Kommissionen og vedtagelsen heraf, således at de nationale parlamenter får mulighed for at undersøge, om nærhedsprincippet er overholdt.

Iñigo Mendez de Vigo oplyste afslutningsvis, at gruppen holder et fælles møde med Arbejdsgruppen vedrørende Nationale Parlamenter den 22. juli om morgenen (kl. 10.00–13.00). Det følges om eftermiddagen (kl. 15.00–18.30) op af en substansdrøftelse i lyset af de spørgsmål, der er blevet bragt op under de forskellige høringer.

Gruppens medlemmer vil efter mødet den 22. juli få forelagt et første udkast til rapport til konventet om nærhedsprincippet. Det vil blive drøftet på mødet den 9. september. Det møde, der oprindeligt var planlagt til den 29. juli, er aflyst.