

CONV 112/02

FØLGESKRIVELSE

fra sekretariatet

til: konventet

Vedr.: **Sammendrag af bidragene til forummet**

Vedlagt følger til medlemmerne af konventet med henblik på forberedelsen af plenarmødet om civilsamfundet den 24.–25. juni 2002 et sammendrag af de bidrag, der er indkommet til forummet, fra det indledende møde i konventet til og med den 7. juni 2002.

SAMMENDRAG AF BIDRAGENE TIL FORUMMET**Indledning**

1. Konventet om Den Europæiske Unions Fremtid blev oprettet ved Laeken-erklæringen, hvori det ligeledes blev fastsat, at der skulle oprettes et forum, der giver organisationer, der repræsenterer det civile samfund, mulighed for at bidrage til en bredere debat. Forummet er udformet som et struktureret netværk med eget websted, hvor organisationerne kan lade sig registrere og offentliggøre deres bidrag. Det har været i drift siden det indledende møde i konventet i slutningen af februar.
2. Der er indtil videre registreret 160 organisationer, der har bidraget til debatten. Der er i gennemsnit registreret ca. otte bidrag om ugen; et antal, der har været i hastig stigning de seneste par uger, idet organisationerne blev opfordret til at henvende sig i tide, således at deres bidrag vil kunne tages i betragtning til andet plenarmøde i juni.
3. De 160 organisationer repræsenterer et bredt tværsnit af civilsamfundet. Størstedelen af dem har interesser, der dækker hele Europa, selv om også mange nationale organisationer har valgt at lade sig registrere. Der er en ret ujævn spredning af nationale organisationer, idet flere medlemsstater slet ikke er repræsenteret, og kun et begrænset antal kommer fra kandidatlandene.

4. Forummet er inddelt i fire kategorier, og organisationerne anmodes om at vælge den kategori, der passer bedst, når de lader sig registrere. De 160 organisationer fordeler sig efter kategori således:

politisk eller offentlig myndighed (herunder myndigheder på regionalt/kommunalt plan)	17
socioøkonomiske aktører (arbejdsmarkedets parter, fagforbund osv.)	16
akademiske aktører og tænketanke	28
andre civilsamfundsorganisationer, ikke-statslige organisationer (ngo'er) osv.	<u>99</u>

I ALT 160

5. Hver organisation anmodes om at indsende et bidrag sammen med et resumé på en side. Disse offentliggøres begge på webstedet. På grund bidragenes antal og omfang foregiver dette sam-mendrag heraf ikke at være fuldstændigt. Formålet med det er snarere at udskille nogle af de hovedspørgsmål og ønsker, der generelt afspejles i bidragene til forummet. Dette skulle give medlemmerne af konventet et overblik over forummet og således hjælpe civilsamfundet med at bidrage til konventets arbejde. De, der ønsker et fuldstændigt overblik over forummet, henvises til selve bidragene på webstedet.
6. Rækkevidden af bidrag er ikke velegnet til at drage væsentlige konklusioner fra forummet. Visse brede temaer går imidlertid igen i mange bidrag. Det første er ønsket om, at Unionens virke skal ligge tættere på dem, den søger at tjene. Dette indebærer såvel, at der træffes beslutninger på passende niveau, som at Europas borgere sikres større andel i de pågældende beslutninger, uanset på hvilket niveau, de træffes. For det andet, og i tilknytning til det første, drejer det sig om ønsket om at forbedre civilsamfundets grad af inddragelse gennem de organisationer, der udgør en del heraf, i den europæiske beslutningsproces og at anerkende dets særlige rolle i traktaten. For det tredje understreges det kraftigt, at Unionen både skal overholde grundlæggende rettigheder i henhold til den nuværende definition heraf og, i det

omfang det er nødvendigt, udvide dem. Mange organisationer mener, at dette kun kan lade sig gøre i fuld udstrækning, hvis chartret om grundlæggende rettigheder integreres i traktaten. For det fjerde lægger hver enkelt sektorinteressegruppe særlig vægt på, at beslutningstagningen er effektiv og legitim, idet der hyppigt opfordres til, at man går over til at træffe beslutninger med kvalificeret flertal kombineret med fælles beslutningstagning på relevante politikområder.

7. Ud over disse brede temaer rejses der mange andre spørgsmål. Disse behandles nedenfor i henhold til de fire kategorier, der ganske vist er udformet for at gøre det lettere at håndtere forummet, men samtidig til en vis grad er arbitrære, idet en række organisationer ikke indlysende passer ind i en bestemt kategori (heraf det store antal, der har valgt fjerde eller "andre" kategori).

Politiske eller offentlige myndigheder

8. Størstedelen af de organisationer, der har ladet sig registrere under denne overskrift, repræsenterer regionale eller subregionale organisationer. En stor del af indholdet i deres bidrag vedrører således spørgsmålet om subnationale organers rolle og status i Den Europæiske Union. Nogle tager afsæt i behovet for, at der i traktaten indføjes en anerkendelse af borgernes ret til lokalt demokrati, eventuelt ved at indskrive den europæiske konvention om lokalt selvstyre i traktaten. Mange efterlyser også konkret gennemførelse af bestemmelserne om lokalt demokrati i artikel 1 i traktaten om Den Europæiske Union, der fastsætter, at beslutningerne skal træffes så tæt på borgerne som muligt, samt forenkling af navnlig de lovgivningsmæssige bestemmelser, der kræver gennemførelse på subnationalt niveau (hvilket indebærer en meget snæver inddragelse af regionale og lokale myndigheder på alle trin i lovgivningsprocessen).
9. Nogle ønsker en klar anerkendelse af de fire myndighedsniveauer: det europæiske, det nationale, det regionale og det lokale niveau. Andre søger udtrykkelig anerkendelse i traktaten af regionernes og de lokale myndigheders rolle, og flere er af den opfattelse, at der i mangel af et detaljeret kompetencekatalog bør etableres et effektivt kontrolsystem i forbindelse med nærhedsprincippet (såvel forudgående som efterfølgende).

10. Der henvises i flere bidrag til behovet for i højere grad at tage hensyn til de finansielle følger, som beslutninger truffet på europæisk niveau har for subnationale organer. Der er en række opfordringer til at give regioner med regeludstedende kompetence ret til at få adgang til De Europæiske Fællesskabers Domstol, særlig anerkendelse i traktaten samt ret til at deltage i COSAC's møder.

Socioøkonomiske aktører

11. Det er et relativt lille antal organisationer, der har ladet sig registrere i denne kategori. De repræsenterer hovedsagelig arbejdstagerinteresser eller interesser inden for særlige sektorer i økonomien som f.eks. andelsforeninger og offentlige tjenesteydelser.
12. En række af disse organisationer argumenterer for større balance mellem den økonomiske politik og de sociale mål. Der er et ønske om, at nogle af kerneelementerne i den europæiske sociale model, f.eks. målet om fuld beskæftigelse, udtrykkeligt skrives ind i traktaten. Nogle organisationer ønsker, at den kooperative sektor og området for forsyningspligtydelser i højere grad anerkendes. Der er behov for en institutionaliseret dialog med arbejdsmarkedets parter, herunder ved at øge antallet af parter for at gøre dem mere repræsentative. Også spørgsmålet om større arbejdstagerdeltagelse rejses. Flere organisationer ønsker, at chartret om grundlæggende rettigheder integreres i traktaten, således at de grundlæggende sociale rettigheder i højere grad anerkendes.

Akademiske aktører og tænketanke

13. Bidragene til forummet fra akademiske institutioner og tænketanke er i sagens natur temmelig forskellige fra mange af de ikke-statslige organisationers. Mange af deres forslag er ikke nødvendigvis udformet for at tjene særlige interesser, men snarere for at hjælpe med at fremme en

bredere debat om Den Europæiske Unions fremtidige struktur. Flere har skitseret mulige modeller for en kommende forfatning, herunder forslag om, hvordan Fællesskaberne og Unionen kan slås sammen, og hvordan søjlestrukturen kan tilpasses. Nogle har taget fat på specifikke spørgsmål, som allerede er blevet behandlet af konventet (f.eks. kompetenceafgrænsning).

14. Flere grupper af studerende har fremlagt et udkast til forfatning eller en "programerklæring" for Europa. En række tænketanke har fremlagt idéer om fremtidige institutionelle ordninger, herunder nogle detaljerede forslag om spørgsmålet om valg af Kommissionens formand og den fremtidige rolle for den højtstående repræsentant for FUSP. Idéen om et fælles sprog er blevet luftet ligesom muligheden for at oprette regionale unioner, der kan fungere som grupper inden for hele EU. Der er også et ønske om større gennemsigtighed inden for lobbyvirksomhed.

Andre civilsamfundsorganisationer

15. Langt det største antal organisationer har ladet sig registrere under denne kategori. Som følge heraf er en bred vifte af spørgsmål dækket. Der kan imidlertid identificeres flere særskilte interesseområder.
16. En række organisationer fra den "sociale" sektor er registreret i denne kategori. Mange af deres ønsker overlapper dem, der er rejst under den social-økonomiske kategori (se ovenfor). Der er dog også organisationer, der navnlig er optaget af spørgsmål om ligestilling mellem mænd og kvinder og støtte til familier. Der er en opfordring til en mere aktiv ligestillingspolitik, herunder integration af ligestillingsaspektet i samtlige større politikområder. En række organisationer opfordrer til, at der lægges større vægt på menneskelige udviklingspolitikker, herunder støtte til familier og bekæmpelse af fattigdom. Nogle henviser til den stigende anvendelse af en åben koordinationsstrategi i den sociale sektor og anmoder om, at denne formelt anerkendes i traktaten. I flere bidrag opfordres Unionen til udtrykkeligt at anerkende målet om større social samhørighed. Der er en opfordring til en mere sammenhængende og bæredygtig fælles landbrugspolitik.

17. Der er en række organisationer med interesse i udviklingsområdet. Mange af disse understreger, hvor vigtigt det er at placere udviklingspolitik og fattigdomsbekæmpelse centralt i den eksterne politik, og ønsker at bevare en særlig organisatorisk ramme for udvikling inden for såvel Kommissionen som Rådet. En række organisationer opfordrer til, at traktaterne ændres med henblik på at afspejle udviklingspolitikken centrale rolle, og til at der fastsættes et retsgrundlag for høring af civilsamfundet. Der opfordres til at lade Den Europæiske Udviklingsfond indgå i Fællesskabets budget og lade udviklingspolitikken blive til en delt fællesskabs-/medlemsstatskompetence.
18. I miljøsektoren opfordrer en række organisationer til større anerkendelse af betydningen af miljøbeskyttelse og bæredygtig udvikling. Det ønskes navnlig, at der tages bedre hensyn til bæredygtighed i reformen af den fælles landbrugspolitik, at anvendelsen af kvalificeret flertal med fælles beslutningstagning i forbindelse med miljøafgørelser (navnlig artikel 175, stk. 2, i EF-traktaten) udvides, og at der indsættes miljørettigheder i chartret om grundlæggende rettigheder.
19. Denne kategori omfatter også en række bidrag fra organisationer, der arbejder inden for menneskerettighedsområdet. Disse organisationer søger generelt at opretholde og skærpe interessen for menneskerettigheder som et centralt element i alle politikker. Flertallet opfordrer til, at chartret om grundlæggende rettigheder skrives ind i traktaten, og mange er af den opfattelse, at dette bør ledsages af en vis styrkelse af chartret. Nogle ønsker også, at Unionen tiltræder den europæiske menneskerettighedskonvention. En del anmoder om bedre bestemmelser med henblik på at sikre ligestilling mellem mænd og kvinder, barnets rettigheder samt beskyttelse af familien og handicappede.
20. Adskillige organisationer inden for kulturområdet har indsendt bidrag under denne kategori. De opfordrer til et meget stærkere kulturelt element i fremtidens EU, hvor man engagerer sig stærkere i de gældende bestemmelser i artikel 151 i TEF og går over til at træffe beslutninger med kvalificeret flertal kombineret med fælles beslutningstagning. Flere opfordrer til formel anerkendelse i traktaten af uddannelsernes pluralitet og adgang til uddannelse på lige vilkår. Der er også et ønske om et specifikt retsgrundlag for støtte til sport.

21. Der er opfordringer fra en række religiøse organisationer om, at en fremtidig forfatningstraktat bør indeholde et åndeligt element med udtrykkelig anerkendelse af Europas religiøse og åndelige arv. Adskillige ønsker også, at erklæring nr. 11 om kirkers status indføres i traktaten.
22. En række borgerorganisationer har indsendt bidrag under denne kategori. De opfordrer generelt til større gennemsigtighed i Unionens måde at fungere på og større deltagelse af den enkelte borger, idet der så vidt muligt benyttes ny teknologi. Et antal organisationer ønsker en fælles folkeafstemning eller en garanti for nationale folkeafstemninger om den traktat, som de mener bør blive resultatet af konventets arbejde. Der er også bidrag fra flere politiske partier og "europæiske" organisationer (både "proeuropæiske/føderalistiske" og "euroskeptiske"). En række af disse ønsker en forbundsforfatning for Europa, og nogle bidrag indeholder detaljerede forslag om mulige fremtidige institutionelle strukturer. På den anden side er der flere organisationer, der giver udtryk for betænkeligheder navnlig over den fortsatte mangel på demokratisk ansvarlighed inden for Unionen, og som opfordrer til, at de nationale parlamenter i større udstrækning inddrages.

Opfølgning

23. Dette sammendrag dækker alle de bidrag, der er indsendt til forummet forud for første plenarmøde i juni (7. juni 2002). Der er fortsat organisationer, der lader sig registrere, og de tilskyndes hertil. Alle, herunder konventets medlemmer, har naturligvis adgang til webstedet, og konventets sekretariatet vil ligeledes fortsætte med at følge bidragene nøje.