

CONV 8/02

FØLGESKRIVELSE

fra: sekretariatet
til: konventet
Vedr.: Opfølgning af konventets indledende møde

Til brug for konventet vedlægger jeg følgende dokumenter, der vedrører de to næstformænds indlæg på det indledende møde:

- en liste over den baggrundsdokumentation, som næstformand Suiliano Amato henviste til **(Bilag I)**
- noten om, hvorledes forummet kan fungere, som næstformand Jean-Luc Dehaene tilbød at fremskaffe **(Bilag II)**.

John Kerr

LISTE OVER DOKUMENTER¹

EUROPA-PARLAMENTET

- Europa-Parlamentets beslutning af 25.10.2000 om konstitutionalisering af traktaterne
Betænkning A4-0289/2000 - ordfører: Olivier Duhamel
- Europa-Parlamentets beslutning af 31.05.2001 om Nice-traktaten og Den Europæiske Unions
fremtid (2001/2022(INI))
Betænkning A5-0168/2001 - ordførere: Iñigo Méndez de Vigo og Antonio Seguro
- Europa-Parlamentets beslutning af 7.02.2002 om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet
og de nationale parlamenter i den europæiske integrationsproces
Betænkning A5-0023/2002 - ordfører: Giorgio Napolitano
- Udkast til betænkning fra Alain Lamassoure om kompetenceafgrænsning mellem Den Euro-
pæiske Union og medlemsstaterne (PE304.276)

RÅDET

- Konsolideret udgave af traktaterne (bind I og II). Dok. SN 1845/00 og SN 1846/00

KOMMISSIONEN

- Meddelelse fra Kommissionen om Den Europæiske Unions fremtid, *Fornyelse af fælles-
skabsmetoden*, 5. december 2001, KOM(2001) 727 endelig
(http://www.europa.eu.int/futurum/documents/offtext/com051201_fr.pdf)

¹ Hensigten med denne liste er ikke at være udtømmende, men at give eksempler på baggrunds-
dokumenter, der kan være nyttige for konventets arbejde.

- Meddelelse fra Kommissionen, *En grundtraktat for Den Europæiske Union*, 12. juli 2000, KOM(2000) 434 endelig
(http://europa.eu.int/archives/igc2000/offdoc/index_fr.htm)

Rapporter fra Det Europæiske Universitetsinstitut i Firenze

(<http://www.iue.it/RSC/Treaties.html>)

- Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Forskning, Hvilket forfatningsmæssigt grundlag skal Den Europæiske Union have - Strategier og valgmuligheder med henblik på at styrke traktaternes forfatningsmæssige karakter? Arbejdsdokument, Den politiske serie, Poli 105 Fr
- *En grundtraktat for Den Europæiske Union*, undersøgelse af omorganiseringen af traktaterne, rapport afleveret til Romano Prodi, formand for Europa-Kommissionen, den 15. maj 2000, Robert Schuman for Advanced Studies, 2000
- *Reform af procedurerne for revision af traktaterne*, anden rapport om omorganiseringen af traktaterne om Den Europæiske Union, afleveret til Europa-Kommissionen den 31. juli 2000, Robert Schuman for Advanced Studies, 2000

Kollokvier og diverse publikationer

- Europa 2004 - Den offentlige debat
(http://europa.eu.int/comm/dg10/university/post_nice/index_fr.html)
- Friends of Europe, Blueprint for a Debate, Brussels 2001
- CER, Europe 2010: An optimistic vision of the Future, Charles Grant, London 2001
- Notre Europe, la réforme du Conseil des Ministres, Paris 2001.

KONVENT OG FORUM

"For at skabe en bred debat og inddrage alle borgere i den oprettes der et forum for organisationer, der repræsenterer det civile samfund (arbejdsmarkedets parter, erhvervslivet, ikke-statslige organisationer, akademiske kredse osv.). Det skal være et struktureret netværk af organisationer, som regelmæssigt orienteres om konventets drøftelser. Deres bidrag skal inddrages i debatten. De skal efter nærmere retningslinjer, der fastlægges af præsidiet, kunne høres eller konsulteres om specifikke spørgsmål."

Laeken-erklæringen

- 1) Det er af afgørende betydning, at konventets arbejde og dets resultater får fuld opbakning fra Europas befolkning. Offentligheden skal ikke blot kunne følge nøje med i konventets arbejde (hvilket er grunden til, at møderne er åbne og dets dokumenter offentliggøres), men også give inspiration til konventets arbejde. Derfor siger Laeken-erklæringen, at der skal oprettes et forum i form af et struktureret netværk af organisationer, der repræsenterer det civile samfund. Forummet er ikke et enkelt, permanent organ med et fast hjemsted, men snarere af flerdimensional karakter. Det er vigtigt, at forummet kan fungere effektivt, så længe konventet arbejder, og at konventet kan drage fuld nytte af bidragene til forummet. For at opnå dette, er der behov for at få fastlagt en række basale regler.
- 2) Forummets værdi vil delvis afhænge af, hvor tilgængeligt det er. Det betyder, at der skal oprettes forumnetværk både i de nuværende medlemsstater og i kandidatlandene. Det vil også kræve forskellige initiativer på forskellige niveauer. Derfor opfordres alle konventets medlemmer til at give forummet deres fulde støtte. Alle bør være indstillet på at lytte til og indgå i en aktiv dialog med det civile samfund.
- 3) Dette dokument indeholder en række forslag, som tilsammen kunne danne grundlag for at få forummet gjort fuldt ud operationelt. Forslagene omfatter både udveksling af skriftlig information (i begge retninger) og direkte kontakter/briefinger. Endvidere skal der opnås enighed om, hvordan de offentlige høringer, der er omtalt i Laeken-erklæringen, og som er af særlig interesse for det civile samfund, skal arrangeres.

Udveksling af skriftlig information

- 4) Internettet vil være det vigtigste redskab til udveksling af skriftlig information. Konventet har sit eget websted (<http://european-convention.eu.int/>), som kan konsulteres af enhver, der ønsker at følge konventets drøftelser. Der er oprettet et særskilt websted (men med link hertil) for forummet (http://www.europa.eu.int/futurum/forum_convention/index_en.htm), der giver det civile samfund mulighed for at bidrage til konventets drøftelser og til den bredere debat.

- 5) Forummet websted blev åbnet den 28. februar (samtidig med konventets eget websted). Det forvaltes af Kommissionen med dennes ressourcer under præsidiets overordnede overvågning. Det køres som et åbent netværk med det hovedformål at give det civile samfund mulighed for at komme med bidrag til konventets arbejde. Det eneste kriterium for registrering er, at hver enkelt organisation skal give et skriftligt indlæg til debatten. Indlæggene gøres derefter tilgængelige for offentligheden og konventets medlemmer ved at blive lagt ud på webstedet. Nærmere oplysninger om, hvordan man bliver registreret og indsender bidrag, findes i vedlagte dokument, som er udarbejdet af Kommissionen (og som også findes på selve webstedet). Forummet websted vil også give organisationerne mulighed for at tilkendegive deres interesse i at deltage i offentlige høringer (jf. nedenfor).
- 6) Hvis de skriftlige bidrag skal kunne udnyttes af konventet, skal de gennemgås og analyseres. Det er meningen, at konventets sekretariat regelmæssigt orienterer præsidiet om bidrag (f.eks. gør rede for tilbagevendende spørgsmål/emner af særlig interesse) og eventuelt udsender de bidrag til konventets medlemmer, som det mener kan anvendes direkte i deres arbejde.
- 7) Ud over de faciliteter, webstedet stiller til rådighed, er det endvidere hensigten, at formanden og næstformanden udsender en skrivelse, der skal offentliggøres i alle større europæiske aviser med en beskrivelse af formålet med konventet samt dets opgaver og metoder. Dette vil bidrage til at sprede diskussionerne til et større publikum og være en god lejlighed til at informere læserne om forummets eksistens, og det kan måske tilskynde redaktørerne til at stille spaltepads til rådighed for en debat i deres respektive blade.

Kontakter/briefinger

- 8) Ud over det specifikke spørgsmål vedrørende offentlige høringer vil der være en forventning om en regelmæssig og struktureret kontakt mellem konventet og det civile samfund. Det vil i europæisk regi nok være fornuftigt hovedsagelig at lade denne kontakt varetage af enten præsidiet eller i det mindste udvalgte medlemmer af præsidiet, samt af formanden og næstformændene. Det er navnlig hensigten, at næstformand Jean-Luc Dehaene skal have et særligt ansvar på dette område. Endvidere har Det Økonomiske og Sociale Udvalg allerede givet tilsagn om at lette kontakterne på europæisk plan. Det er vigtigt, at konventet og præsidiet får regelmæssigt feedback om disse kontakter.
- 9) Det er vigtigt, at kontakten med det civile samfund på europæisk plan suppleres med debatter på nationalt og regionalt plan både i de nuværende medlemsstater og kandidatlandene. Konventets medlemmer opfordres til at igangsætte sådanne debatter og deltage aktivt i dem samt sørge for, at konventet får feedback herom. Parlamenternes repræsentanter har et særligt ansvar på dette område. Det ville være nyttigt, hvis medlemmerne så hurtigt som muligt kunne informere præsidiet om, hvilke initiativer der er undervejs eller planlagt i deres lande.
- 10) Effektiviteten af alle disse kontakter vil til dels afhænge af det civile samfunds evne til at organisere sig i forskellige kontaktgrupper, (et godt eksempel på europæisk plan er platformen for ngo'er på det sociale område, der allerede er oprettet til netop dette formål). Dette gælder ikke kun i Bruxelles, men også i alle medlemsstater og kandidatlande.

- 11) Endvidere vil tilstedeværelsen i konventet af repræsentanter for Det Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og arbejdsmarkedets parter i Europa være en vigtig faktor i en bredere informationsstrøm i begge retninger. Disse organisationer bør fungere som brobyggere mellem konventet og det civile samfund.

Offentlige høringer

- 12) Spørgsmålet om offentlige høringer skal behandles helt for sig i forhold til informationsudvekslingsprocessen. Selv om forummets websted kommer til at indeholde visse grundlæggende informationer om afholdelse af høringer med opfordring til dem, der måtte ønske at deltage, om at indgive en behørigt dokumenteret anmodning herom, bør det være konventet/præsidiet, der beslutter, hvem det ønsker at høre og hvornår på baggrund af den potentielle nytte for de fortsatte drøftelser af særlige aspekter af arbejdet.
- 13) Offentlige høringer i forbindelse med plenarmøder i konventet bør ikke udelukkes, men kan være vanskelige at styre som følge af antallet. Alternativt kunne man enten afholde dem under tilstedeværelse af enten præsidiet eller en mindre gruppe udpeget af præsidiet eller måske senere af eventuelle arbejdsgrupper, der måtte blive nedsat. Hvis sådanne høringer skal være nyttige, er det vigtigt, at de for det første fokuserer på specifikke emner, og at man for det andet udvælger deltagerne på grundlag af, hvor stort et substansbidrag til konventets arbejde, de kan forventes at yde.

Sammenfatning

- 14) Afslutningsvis fremsættes følgende forslag:

Forummet websted skal danne grundlag for et åbent netværk af organisationer, hvis hovedformål skal være at give mulighed for at indgive skriftlige bidrag som input til konventets arbejde.

Der udsendes en skrivelse til redaktører med henblik på offentliggørelse i alle førende europæiske aviser for at "reklamere for" forummets eksistens og opfordre dem til at igangsætte deres egen debat om Europas fremtid.

Der etableres regelmæssige og koordinerede kontakter med det civile samfund (så vidt muligt gennem kontaktgrupper, der sammensættes af organisationer) både på europæisk og nationalt plan.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og arbejdsmarkedets parter opfordres til fuldt ud at udnytte deres rolle som brobyggere mellem konventet og det civile samfund.

Der skal være en struktureret tilgang til tilrettelæggelsen af offentlige høringer, navnlig gennem omhyggelig udvælgelse af deltagerne afhængigt af emnet.

Hvordan man deltager i og bidrager med indlæg til forummet

Hvem deltager i forummet?

Hvad er et "indlæg om centrale spørgsmål", der indgår i Konventets kommissorium?

Hvordan bliver man optaget på listen over deltagere i forummet, og hvordan sender man indlæg?

På hvilket sprog skal indlæggene affattes?

I korte træk: Hvad skal man indsende?

Hvem deltager i forummet?

Forummet udgøres af europæiske eller nationale organisationer, som har indsendt et indlæg om centrale spørgsmål, der indgår i Konventets kommissorium med en beskrivelse af deres synspunkter og idéer vedrørende spørgsmålene om EU's fremtid.

NB: Deltagerne er alle organisationer. Enkeltpersoner, som ønsker at deltage i debatten, opfordres til at gøre det via en af de mange civilsamfundsorganisationer, der deltager i debatten, eller via de politiske organisationer, erhvervsorganisationer, akademiske kredse eller andre, der medvirker. I øvrigt er indlæg fra enkeltpersoner meget velkomne på de mange diskussionsfora, der er viet til debatten om fremtidens Europa, på webstederne for **nationale debatter** og på det **debatsted**, som EU-institutionerne har oprettet på webstedet **Futurum** (<http://europa.eu.int/futurum/>).

Hvad er et "indlæg om centrale spørgsmål", der indgår i Konventets kommissorium?

Der er tale om et dokument, som er udarbejdet specielt med henblik på Konventet, som handler om fremtidens Europa og reformen af traktaterne, og som bl.a. beskæftiger sig med de temaer og spørgsmål, som er formuleret i **Laeken-erklæringen**. (<http://european-convention.eu.int/pdf/LKND.A.pdf>)

For at kunne offentliggøres på webstedet¹ skal dokumentet være forelagt og godkendt af en entydigt identificeret organisation og indsendt af en navngivet juridisk repræsentant for organisationen.

¹ Bidrag, som indsendes og offentliggøres på forummet som led i denne høring, forpligter udelukkende forfatterne. EU-institutionerne kan ikke drages til ansvar for indholdet. I princippet offentliggøres indlæg kun med godkendelse af Konventets præsidium. Indlæg, som strider mod den offentlige orden eller moral, vil under ingen omstændigheder blive offentliggjort.

Individuelle akademiske arbejder, erklæringer og taler, uanset hvem der har skrevet dem, pressemeddelelser, referater af seminarer eller kollokvier (medmindre der er tale om udtalelser eller konklusioner vedtaget ved sådanne lejligheder af et beslutningsdygtigt organ og henvendt til Konventet eller den kommende regeringskonference), der ikke kan anses for at være indlæg i ovenstående forstand, kan altid offentliggøres på webstedet **Futurum** (<http://europa.eu.int/futurum/>), når hensigten vel at mærke er som led i debatten om fremtidens Europa at give offentligheden adgang til at informere sig om denne debat.

Hvordan bliver man optaget på listen over deltagere i forummet, og hvordan sender man indlæg?

For at blive optaget på listen over deltagere og kunne bidrage med indlæg skal man sende følgende tre dokumenter til forummets e-mail-adresse: sg-forum-convention@cec.eu.int

- Et **oplysningsskema** med data om den pågældende organisation. Oplysningerne vil blive brugt til at udarbejde deltagerlisten og til at lette den fremtidige kontakt mellem sekretariatet for konventet og deltagerne i forummet. I dette øjemed anmodes hver organisation om at oplyse, under hvilken af følgende fire kategorier de ønsker at blive registreret:
 - politiske aktører (herunder offentlige nationale myndigheder - regionale, kommunale osv. - og deres organisationer)
 - socioøkonomiske aktører (herunder arbejdsmarkedets parter, fagforbund osv.)
 - akademiske aktører og tænketanke, andre civilsamfundsorganisationer, ikke-statslige organisationer (ngo'er), ideologiske bevægelser osv.
- **Indlægget om centrale spørgsmål, der indgår i Konventets kommissorium**
- Et **resumé** af indlægget på højst 3000 typeenheder (eksklusive mellemrum). Det er naturligvis ikke nødvendigt at udfærdige et resumé, hvis indlægget i sig selv holder sig inden for de nævnte rammer.

NB: Selv om det formelt er muligt at sende dokumenterne med post eller pr. fax til Konventets sekretariat, er det kun dokumenter, der sendes i elektronisk form (anbefalet format: Word), der kan behandles, offentliggøres og videreformidles i forummet.

På hvilket sprog skal indlæggene affattes?

Indlæggene kan affattes på ethvert sprog. Alle sprogudgaver, som forfatteren indsender, offentliggøres på webstedet.

I korte træk: Hvad skal man indsende til e-mail-adressen sg-forum-convention@cec.eu.int?

- indlægget på originalsproget og eventuelle andre sprog
 - resumé af indlægget (højst 3000 typeenheder, ekskl. mellemrum) på originalsproget og eventuelle andre sprog
 - oplysningsskemaet i udfyldt stand.
-