

**Wystąpienie Prof. Danuty Hübner**  
**Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych**  
**Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej**  
**na sesji Konwentu ws. Przyszłości Unii Europejskiej**  
**Bruksela, 23-24 maja 2002**

Szanowni Państwo,

Naszym głównym zdaniem w Konwencji jest znalezienie sposobów na odzyskanie poparcia i zaufania obywateli Unii. Jest więc w pełni uzasadnione, że szukając metod wypełniania przez Unię jej misji, należy wziąć pod uwagę legitymizację i skuteczność.

Sądzę, że legitymizacja wywodzi się częściowo z bliskiego powiązania obywateli z rozwojem instrumentów prawnych, od ich narodzin do momentu wejścia w życie. Zasada konsultacji powinna obejmować wszystkie planowane działania UE i nie może być ograniczana do grup interesu, których dany instrument prawny dotyczy – legislacja odnosząca się do sektora stalowego nie może być konsultowana jedynie z lobby sektora stalowego, a kodeksu pracy tylko z zatrudnionymi.

Drugi punkt w kwestii legitymizacji dotyczy komitologii. Podczas, gdy dokonano znacznych postępów w kierunku uczynienia procesu legislacyjnego bardziej przejrzystym, funkcjonowanie tych komitetów, opierające się na różnorodnych zasadach, jest wciąż niejasne, chociaż ich decyzje dotyczą spraw bardzo ważnych dla naszych obywateli. W moim przekonaniu należy więc znaleźć sposób na zredukowanie liczny i złożoności struktur komitetów oraz na zwiększenie przejrzystości ich działania. Niepokojąca jest bowiem myśl, że urzędnicy państw członkowskich i Komisji podejmują po cichu i w niewłaściwy sposób doniosłe decyzje wpływające na życie wszystkich naszych obywateli.

Przechodząc do problemu skuteczności uważam, że nie można po prostu dokonać jej pomiaru na podstawie szybkości procesu legislacyjnego. Choć powolna, dyrektywa jako instrument wydaje się idealna do wykorzystania w naszym niezmiernie zróżnicowanym systemie implementacji prawa w Unii. Dyrektywy powinny pozwalać na maksymalnie dużą elastyczność w dostosowywaniu mechanizmów implementacyjnych do szczególnych warunków narodowych. Sprawia to także, że konsultacja z zainteresowanymi stronami na poziomie narodowym staje się niezbędna, a przez to zwiększa legitymizację Unii.

Jednak, zgodnie z tym, co sugeruje materiał dyskusyjny przygotowany na dzisiejsze spotkanie, szybkość jest ważnym elementem, szczególnie w dziedzinie gospodarki i technologii. Dla obszarów, gdzie liczy się szybkość dobrze byłoby opracować przyspieszone procedury, w tym przyspieszone procedury konsultacji.

Moim zdaniem Unia powinna jednak w większym stopniu korzystać z instrumentów pozaprawnych, jak otwarta koordynacja i samoregulacja. Są to oczywiście kosmary dręczące każdego prawnika, bowiem nie przystają do wielu obszarów działalności Unii, gdzie pewność prawna jest rzeczywiście niezbędna.

Dziękuję za uwagę.

Kończąc chciałabym powiedzieć, że mniej regulacji pomoże w osiągnięciu i legitymizacji, i skuteczności. Umożliwi to nam przyjmowanie prawa o wyższej jakości i ułatwi konsultacje. Poza tym, obniży koszty legislacji, ponoszone przez biznes i obywateli w całej Unii.

Dziękuję.