

**Wystąpienie Senatora Edmunda Wittbrodta,
Przedstawiciela Parlamentu RP w Konwencji UE
dotyczące uproszczeń legislacyjnych Unii Europejskiej
Bruksela, 12-13.09.2002.**

Panie Przewodniczący,
Szanowni Członkowie Konwentu, Panie i Panowie!

Podkreślając potrzebę unowocześnienia i wzmocnienia Unii Europejskiej, chciałbym przedstawić propozycje, które koncentrują się na następujących wyzwaniach:

Istnieje zbyt wiele procedur legislacyjnych

Procedury są zbyt złożone i skomplikowane

Proces legislacji trwa zbyt długo

**Parlament Europejski nie odgrywa wystarczającej roli w procesie podejmowania decyzji
i w sporządzaniu unijnego budżetu**

Doświadczamy deficytu demokracji

Właśnie dlatego istniejące procedury muszą zostać uproszczone.

Odnosząc się do procedury współdecydowania, aby stała się ona bardziej czytelna, sugeruję zachowanie tylko jednego systemu głosowania w Radzie. Dlatego chciałbym zaproponować **całkowite zniesienie głosowania jednomyślnego w obrębie tej procedury**. Należy zwrócić uwagę, że obecnie jednomyślne głosowanie w procedurze współdecydowania dotyczy jedynie trzech artykułów Traktatu o ustanowieniu Wspólnoty Europejskiej.

Moją następną propozycją jest **zmiana przebiegu całej procedury** poprzez eliminację fazy Komitetu Konciliacyjnego, włączenie Komisji Europejskiej do pierwszego czytania oraz wprowadzenie ścisłych limitów czasowych w każdej z części procedury. To rozwiązanie

skróci i uprości procedurę współdecydowania oraz wzmocni współpracę pomiędzy trzema kluczowymi instytucjami.

Biorąc pod uwagę procedurę współpracy, uważam, że powinna ona zostać zlikwidowana i zastąpiona przez procedurę współdecydowania. Zredukuje to liczbę wszystkich procedur i znacząco umocni rolę Parlamentu Europejskiego w zakresie polityki monetarno – gospodarczej. Posunięcie to przybliży Unię jej obywatelom.

Aby proces podejmowania decyzji stał się bardziej demokratyczny i przejrzysty, postuluję również, aby **cztery sprawy** m.in. liberalizacja usług, przyjęcie regulacji dotyczących konkurencji oraz specjalne programy badawcze **zostały przesunięte z QMV¹ z procedurą konsultacji do współdecydowania.** Uważam powyższe sprawy za dotyczące całej Wspólnoty, dlatego Parlament powinien mieć na nie wpływ.

Rozważam również **zastąpienie jednomyślności z procedurą konsultacji przez QMV ze współdecydowaniem w następujących sprawach:** przyjęcie odpowiednich środków do walki z dyskryminacją oraz środków w celu osiągnięcia spójności gospodarczej i społecznej, co pozostaje w zgodności z Traktatem Nicejskim.

Moją kolejną propozycją jest **ograniczenie jednomyślności w Radzie i zastąpienie jej przez QMV.** Odnosi się to do niektórych spraw podlegających jednomyślności z procedurą zgody, jednomyślności z procedurą konsultacji oraz bez udziału Parlamentu. Są to np. ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego, polityka handlowa: rozszerzenie porozumień w sprawie usług i własności intelektualnej, przemysł, harmonizacja prawa. W powiększonej Unii jednomyślność może stać się realną przeszkodą w procesie legislacyjnym. Głosowanie za pomocą większości kwalifikowanej, natomiast, wzmocni skuteczność decyzji podejmowanych w Radzie.

Na zakończenie chciałbym zwrócić uwagę na procedurę budżetową. Proponuję wzmocnienie roli Parlamentu Europejskiego w jej trakcie. **Dlatego podział wydatków na obowiązkowe i nieobowiązkowe powinien zostać zniesiony,** przy utrzymaniu jednak tzw. maksymalnej stopy wzrostu.

Wszystkie te zmiany prowadzą do bardziej skutecznego, czytelnego i demokratycznego procesu podejmowania decyzji. Szczegóły zostały zawarte w mojej i Marty Fogler kontrybucji.

Dziękuję za uwagę!

¹ QMV - Qualified Majority Voting - głosowanie za pomocą większości kwalifikowanej