

De viktigaste punkterna i den rapport som arbetsgruppen för förenkling lade fram för Europeiska konventet den 5-6 december 2002, vid plenarmötet.

Ordförande för arbetsgruppen: Giuliano Amato

FÖRENKLING: FÄRRE INSTRUMENT OCH OMORGANISERADE.

Arbetsgruppen för förenkling har satt upp följande två mål: Att göra det europeiska systemet mer begripligt och att öka den demokratiska legitimiteten i Europeiska unionens akter.

Arbetsgruppen har diskuterat de rättsliga instrumenten samt lagstiftningsförfarandena och budgetförfarandet.

Övergång från femton till sex instrument.

Det finns för närvarande 15 instrument. Arbetsgruppen anser att en del av dessa instrument inte har påtagligt olika effekter vid jämförelse med varandra och således kan slås samman, och att andra, som sällan används, kan avskaffas. Arbetsgruppen rekommenderar därför att endast 6 instrument behålls som ensamma täcker alla de fall som kan förekomma. Denna förenkling markerar de facto slutet på uppdelningen av politikområden i pelare (där varje pelare har särskilda instrument och förfaranden). Arbetsgruppen rekommenderar även att beteckningarna på instrumenten ibland ändras för att det skall bli lättare att förstå instrumentens värde.

Bindande instrument:

- Europeiska unionens lagar: ersätter förordningarna, är bindande och direkt tillämpliga i hela Europeiska unionen.
- Ramlagar: ersätter direktiven, är bindande när det gäller resultaten, vilka metoder som skall användas överläts åt medlemsstaterna.

Lagarna och ramlagarna är rättsakter, och medbeslutandeförfarandet skall tillämpas (Europeiska unionens råd och Europaparlamentet är medlagstiftare) på förslag av Europeiska kommissionen.

- Beslut: kan både vara riktade och inte riktade (det är ett flexibelt instrument som t.ex. är särskilt anpassat till den gemensamma utrikes och säkerhetspolitiken – GUSP).
- Förordningar: en beteckning som omfattar delegerade akter och genomförandeakter (se nedan).

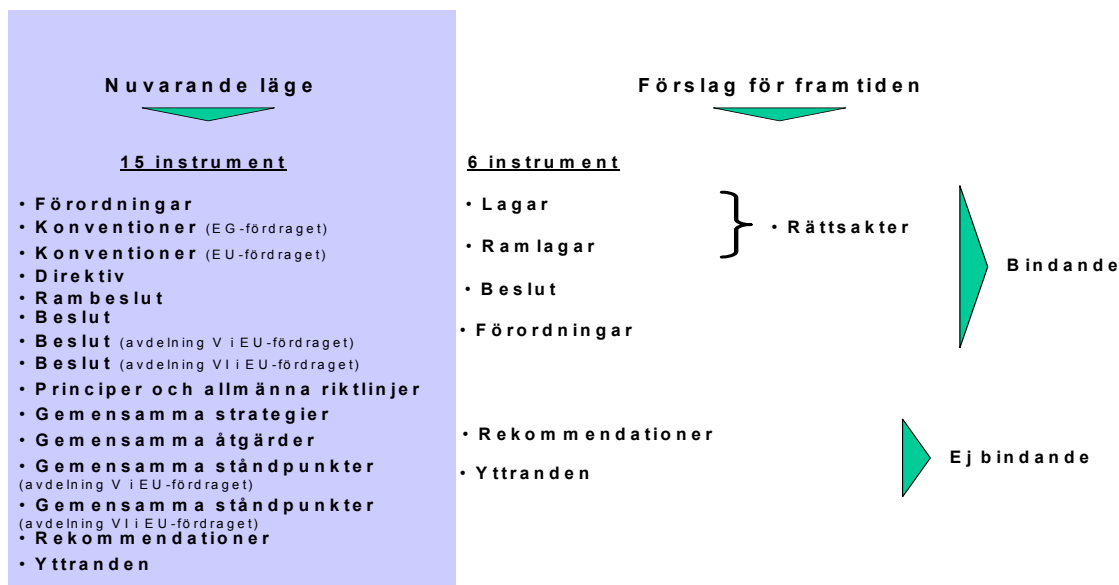
Ej bindande instrument:

- Rekommendationer
- Yttranden

En ny typ av akter för en bättre fördelning av de lagstiftande och de verkställande rollerna: delegerade akter.

Som svar på kritiken att den europeiska lagstiftningen är alltför detaljerad föreslår arbetsgruppen att följande rangordning av unionens akter antas:

- **Rättsakter:** antas på grundval av fördraget, innehåller de väsentliga delarna och de grundläggande politiska valen samt de regler som hör samman med dessa.
- **Delegerade akter:** gäller särskilt de tekniska komplementen till en rättsakt, fastställs från fall till fall i rättsakten, Europeiska kommissionen har ansvaret, lagstiftaren kontrollerar och kan återkalla delegeringen.
- **Genomförandeakter:** gäller genomförandet av rättsakter eller delegerade akter, ligger inom Europeiska kommissionens behörighetsområde som allmän regel och som undantag inom rådets behörighetsområde.



Förenklade förfaranden

Arbetsgruppens rekommendationer, där endast Europaparlamentets respektive rådets roller beaktas, gäller följande förfaranden:

- **Medbeslutandeförfarandet** (rådet och Europaparlamentet): Arbetsgruppen konstaterar att detta förfarande fungerar väl. Den rekommenderar att omröstning med kvalificerad majoritet tillämpas generellt när medbeslutandeförfarandet används. Den rekommenderar även större flexibilitet när det gäller förlikningskommitténs sammansättning.
- **Samarbetsförfarandet**: Arbetsgruppen rekommenderar att det avskaffas, och att man i de fall som berörs antingen använder förfarandet med enkelt yttrande eller medbeslutandeförfarandet.
- **Samtyckesförfarandet**: Arbetsgruppen rekommenderar att det bara används vid ratificering av vissa internationella avtal.
- **Budgetförfarandet**: Arbetsgruppen anser att budgetmyndigheten även fortsättningsvis skall bestå av två parter: rådet skall ha sista ordet när det gäller tillgångarna och Europaparlamentet när det gäller utgifterna. Budgetplanen skall föras in i fördraget, varigenom den skulle bli obligatorisk och det skulle också bli möjligt att ett enda förfarande för obligatoriska och icke obligatoriska utgifter. Det årliga budgetförfarandet skulle kunna likna ett förenklat medbeslutandeförfarande där Europaparlamentet har sista ordet. Arbetsgruppen rekommenderar att de principer som styr budgetbestämmelserna tas med i det konstitutionella fördraget, de skulle stödja det årliga budgetförfarandet.