

Yksinkertaistamista käsittelevän työryhmän raportin pääkohdat, esitelty Eurooppa-valmistelukunnalle täysistunnossa 5. ja 6.12.2002
Työryhmän puheenjohtaja: Giuliano Amato

YKSINKERTAISTAMINEN: VÄLINEIDEN MÄÄRÄN VÄHENTÄMINEN JA MENETTELYJEN UUELLEENJÄRJESTÄMINEN.

Yksinkertaistamista käsittelevä työryhmä on asettanut itselleen kaksi tavoitetta: eurooppalaisen järjestelmän selkeyttäminen ja Euroopan unionin säädösten demokraattisen legitiimiyden vahvistaminen.

Työryhmän työskentely koski oikeudellisia välineitä sekä lainsäädäntö- ja talousarviomenettelyjä.

Siirtyminen 15 välineestä 6 välineeseen.

Nykyään on olemassa 15 välinettä. Työryhmän mielestä joidenkin välineiden vaikutukset eivät eronneet huomattavasti toisten välineiden vaikutuksista ja ne voitaisiin siis sulauttaa toisiinsa ja eräät toiset hyvin harvoin käytetyt välineet poistaa. Täten työryhmä suosittaa, että säilytettäisiin ainoastaan kuusi välinettä, jotka kattaisivat kaikki tilanteet. Näin ollen **tällä yksinkertaistamisella lopetettaisiin politiikkojen luokittelu pilareihin** (kullakin pilarilla on sille ominaiset välineet ja menettelyt). Työryhmä suosittaa myös, että joidenkin välineiden nimityksiä muutettaisiin niiden merkityksen selkeyttämiseksi.

Velvoittavat välineet:

- **Euroopan unionin laki:** korvaa asetuksen, on velvoittava ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.
 - **Puitelaki:** korvaa direktiivin, velvoittaa jäsenvaltiot saavuttamaan tietyn tuloksen, mutta jättää menettelytavat niiden valittavaksi.
- Laki ja puitelaki ovat säädöksiä, joihin sovelletaan yhteispäätösmenettelyä (Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat rinnakkaislainsäätäjiä) ja joita Euroopan komissio ehdottaa.**

- **Päätös:** voidaan osoittaa tietyille tahoille (päätös on joustava väline, joka sopii erityisen hyvin esimerkiksi yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan – YUTP).
- **Asetus:** nimitys kattaisi delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset (ks. jäljempänä).

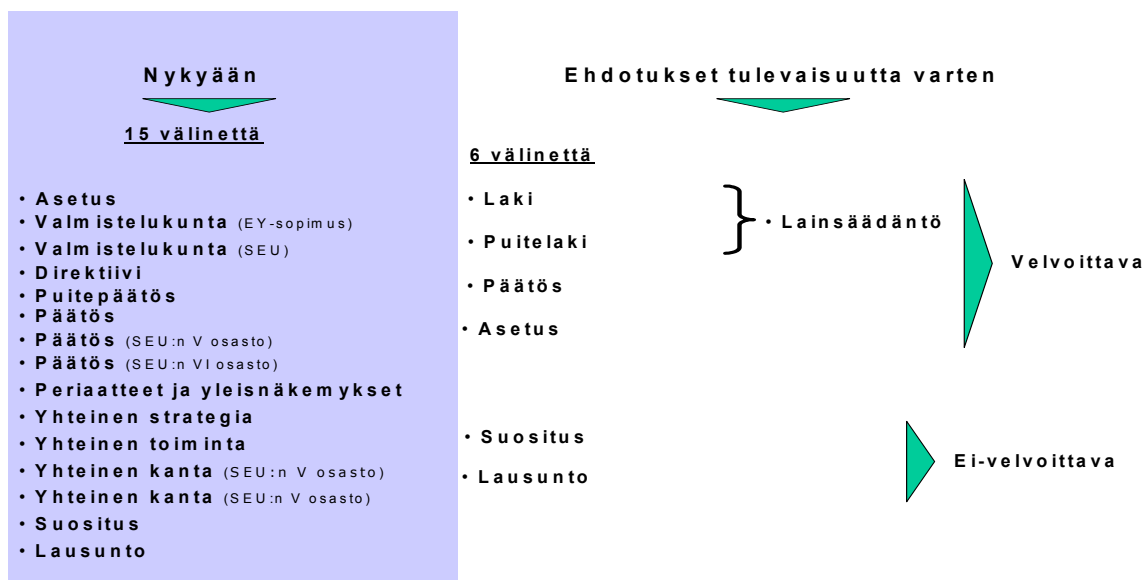
Ei-velvoittavat välineet:

- **Suositus**
- **Lausunto**

Uusi säädöslaji lainsäädäntö- ja täytäntöönpanotehtävien erottamiseksi paremmin toisistaan: delegoidut säädökset.

Euroopan lainsäädäntöä on moitittu liiallisesta yksityiskohtaisuudesta. Tämän vuoksi työryhmä ehdottaa seuraavan säädöshierarkian hyväksymistä unionille:

- **Säädökset:** annetaan perussopimuksen nojalla, sisältävät tietyn alan keskeiset tekijät ja poliittiset perusvalinnat sekä asiaa koskevat säännöt.
- **Delegoidut säädökset:** koskevat erityisesti säädöksen teknisiä täydennyksiä, niistä säädetään tapauskohtaisesti säädöksessä, kuuluvat Euroopan komission tehtäviin, lainsäätäjä valvoo ja voi peruuttaa valtuutuksen.
- **Täytäntöönpanosäädökset:** koskevat säädösten tai delegoitujen säädösten täytäntöönpanoa, kuuluvat pääsääntöisesti Euroopan komission ja poikkeuksellisesti neuvoston tehtäviin.



Yksinkertaistettuja menettelyjä.

Työryhmän suositukset, joissa otetaan huomioon ainoastaan Euroopan parlamentin ja Euroopan unionin neuvoston tehtävät, koskevat seuraavia menettelyjä:

- **Yhteispäätösmenettely** (unionin neuvosto ja Euroopan parlamentti): Työryhmä toteaa, että tämä menettely toimii hyvin. Se suosittaa, että määräenemmistöpäätökset yleistettäisiin koskemaan kaikkia tapauksia, joissa noudatetaan yhteispäätösmenettelyä. Se suosittaa myös, että sovittelukomitean kokoonpanosta tehtäisiin joustavampi.
- **Yhteistoimintamenettely**: Työryhmä suosittaa, että tämä menettely poistetaan ja siihen liittyvissä tapauksissa ryhdytään soveltamaan joko lausunnon antamismenettelyä tai yhteispäätösmenettelyä.
- **Hyväksyntämenettely**: Työryhmä suosittaa, että sen käyttö rajattaisiin tiettyjen kansainvälisten sopimusten ratifointiin.
- **Talousarviomenettely**: Työryhmän mukaan budjettivallan käyttäjiä on edelleen oltava kaksi: unionin neuvostolla on viime kädessä valta päättää varoista ja Euroopan parlamentilla menoista. Rahoitusnäkymät on sisällytettävä perussopimukseen, jolloin ne tulevat sitoviksi ja jolloin on myös mahdollista käyttää yhtä ja samaa menettelyä pakollisiin menoihin ja muihin kuin pakollisiin menoihin. Vuosittaiseen talousarviomenettelyyn voitaisiin soveltaa yksinkertaistettua yhteispäätösmenettelyä, jossa Euroopan parlamentilla olisi lopullinen päätösvalta. Työryhmä suosittaa, että perustuslailliseen sopimukseen kirjattaisiin talousarviota sääntelevät periaatteet, jotka ohjaavat vuosittaista talousarviomenettelyä.