



## Ευρωπαϊκή Συνέλευση

# Σημεία 7

Κύρια σημεία της έκθεσης της Ομάδας εργασίας ΙΧ «Απλούστευση» που υποβλήθηκε στην ολομέλεια της Ευρωπαϊκής Συνέλευσης στις 5 και 6 Δεκεμβρίου 2002

Πρόεδρος της Ομάδας εργασίας: ο κ. Giuliano Amato

### ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ : ΛΙΓΟΤΕΡΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ ΚΑΙ ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

Η Ομάδα εργασίας «Απλούστευση» έθεσε δύο στόχους: να καταστήσει πιο ευανάγνωστο το ευρωπαϊκό σύστημα και ενισχύσει τη δημοκρατική νομιμότητα των μέτρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι εργασίες της Ομάδας αφορούσαν τα νομοθετήματα και τις νομοθετικές διαδικασίες και τη διαδικασία του προϋπολογισμού.

#### Μετάβαση από τους δεκαπέντε σε έξι τύπους πράξεων

Σήμερα, υπάρχουν 15 τύποι πράξεων. Η Ομάδα θεωρεί ότι κάποιες από τις πράξεις αυτές δεν είχαν ουσιαστικά διαφορετικά αποτελέσματα απ' ό,τι άλλες και επομένως θα μπορούσαν να συγχωνευτούν, ενώ άλλες που πολύ σπάνια χρησιμοποιούνται, να καταργηθούν. Συνεπώς, η Ομάδα συνιστά να διατηρηθούν έξι μόνο πράξεις οι οποίες καλύπτουν μόνες τους όλες τις δυνατές περιπτώσεις. Εκ των πραγμάτων, η απλούστευση αυτή σηματοδοτεί το τέλος της ταξινόμησης των πολιτικών σε «πυλώνες» (όπου κάθε «πυλώνας» έχει ιδιαίτερες πράξεις και διαδικασίες). Η Ομάδα επίσης συνιστά μερικές φορές να αλλάζουν τα ονόματα των πράξεων ώστε να επιτρέπουν την καλύτερη κατανόηση της αξίας αυτών των πράξεων.

#### Υποχρεωτικές πράξεις :

- **Ο νόμος της Ευρωπαϊκής Ένωσης:** αντικαθιστά τον κανονισμό, είναι υποχρεωτικός και άμεσα εφαρμοστέος σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- **Ο νόμος-πλαίσιο:** αντικαθιστά την οδηγία, είναι υποχρεωτικός ως προς τα αποτελέσματα\* οι λεπτομέρειες εφαρμογής αφήνονται στα κράτη μέλη.

Ο νόμος και ο νόμος-πλαίσιο είναι νομοθετικές πράξεις, η εφαρμοστέα διαδικασία είναι αυτή της συναπόφασης (το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το Κοινοβούλιο είναι από κοινού νομοθέτες) κατόπιν πρότασης της Επιτροπής.

- **Η απόφαση:** μπορεί να αφορά ή να μην αφορά συγκεκριμένους παραλήπτες (είναι εύκαμπτο όργανο, για παράδειγμα ιδιαίτερα προσαρμοσμένη στην κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας – ΚΕΠΠΑ).
- **Ο κανονισμός:** ονομασία που καλύπτει τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις (βλ. κατωτέρω).

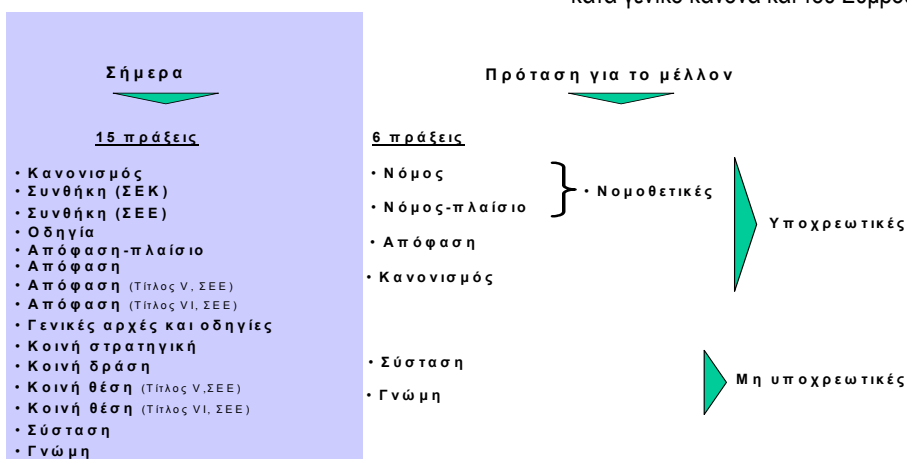
#### Μη υποχρεωτικές πράξεις:

- Η σύσταση
- Η Γνώμη

Ένας νέος τύπος πράξης για καλύτερη κατανομή ρόλων μεταξύ νομοθετικής και εκτελεστικής εξουσίας: οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

Ως απάντηση στις κατηγορίες κατά της ευρωπαϊκής νομοθεσίας ότι είναι υπερβολικά λεπτομερής, η Ομάδα εργασίας πρότεινε να καθιερωθεί η εξής ιεραρχία των πράξεων της Ένωσης:

- **Οι νομοθετικές πράξεις:** θεσπίζονται βάσει της Συνθήκης, περιέχουν τα απαραίτητα στοιχεία και τις θεμελιώδεις πολιτικές επιλογές καθώς και τους σχετικούς κανόνες.
- **Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις:** αφορούν κυρίως τις τεχνικές συμπληρώσεις ενός νομοθετικού μέτρου, προβλέπονται περιπτώσιολογικά από το νομοθετικό μέτρο, υπεύθυνη είναι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο νομοθέτης ελέγχει και μπορεί να ανακαλέσει την εξουσιοδότηση.
- **Οι εκτελεστικές πράξεις:** αφορούν την εφαρμογή των νομοθετικών ή των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, αποτελούν δε αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κατά γενικό κανόνα και του Συμβουλίου κατ' εξαίρεση.



Η έκθεση της Ομάδας εργασίας «Απλούστευση» είναι διαθέσιμη στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://european-convention.eu.int/>.

## Απλουστευμένες διαδικασίες.

Λαμβάνοντας υπόψη μόνο τους αντίστοιχους ρόλους του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι συστάσεις της Ομάδας αφορούν τις ακόλουθες διαδικασίες:

- ▶ **Τη διαδικασία συναπόφασης (Συμβούλιο της Ένωσης και Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο):** η Ομάδα κρίνει ότι η διαδικασία αυτή λειτουργεί καλά. Συνιστά να γενικευθεί η ψηφοφορία με ειδική πλειοψηφία σε όλες τις περιπτώσεις όπου επιβάλλεται η διαδικασία συναπόφασης. Συνιστά επίσης περισσότερη ευελιξία στη σύνθεση της επιτροπής συνδιαλλαγής.
- ▶ **Τη διαδικασία συνεργασίας:** Η Ομάδα συνιστά να καταργηθεί, οι δε περιπτώσεις που αφορά να υπαχθούν, αναλόγως, είτε στη διαδικασία απλής γνώμης είτε στη διαδικασία συναπόφασης.

- ▶ **Τη διαδικασία σύμφωνης γνώμης:** η Ομάδα συνιστά η χρήση της να περιορίζεται στην επικύρωση ορισμένων διεθνών συμφωνιών.
- ▶ **Τη διαδικασία του προϋπολογισμού:** κατά την Ομάδα εργασίας, η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή πρέπει να παραμείνει διπλή: το Συμβούλιο της Ένωσης να έχει την τελευταία λέξη για τα έσοδα, το δε Κοινοβούλιο για τις δαπάνες. Οι δημοσιονομικές προοπτικές πρέπει να εγγραφούν στη Συνθήκη, πράγμα που θα τις καταστήσει υποχρεωτικές. Θα καταστήσει επίσης δυνατή τη θέσπιση μίας ενιαίας διαδικασίας για τις υποχρεωτικές δαπάνες και τις μη υποχρεωτικές δαπάνες. Η ετήσια διαδικασία προϋπολογισμού θα μπορούσε να ομοιάζει με απλουστευμένη διαδικασία συναπόφασης όπου το Κοινοβούλιο θα είχε την τελευταία λέξη. Η Ομάδα συνιστά οι αρχές που διέπουν τις δημοσιονομικές διατάξεις να καταγραφούν στη συνταγματική συνθήκη, ως πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.