



Det Europæiske Konvent

# Punkt 7

Hovedpunkter i rapporten fra Arbejdsgruppen vedrørende Forenkling, der blev forelagt på Det Europæiske Konvents plenarmøde den 5.-6. december 2002.

Formand for arbejdsgruppen: M. Giuliano Amato

## FORENKLING: FÆRRE INSTRUMENTER OG OMORGANISEREDE PROCEDURER.

Arbejdsgruppen vedrørende Forenkling har haft to mål: at gøre EU-systemet mere læsevenligt og at styrke EU's retsakters demokratiske legitimitet.

Gruppens arbejde har drejet sig om de juridiske instrumenter og lovgivnings- og budgetprocedurerne.

### Fra femten til seks instrumenter.

Der findes i dag 15 instrumenter. Gruppen har ment, at visse af disse instrumenter ikke er fundamentalt forskellige indbyrdes med hensyn til deres virkninger, hvorfor de kan lægges sammen, samt at andre, der bruges meget sjældent, kan afskaffes. Derfor anbefaler gruppen, at der kun beholdes seks instrumenter, der tilsammen dækker alle muligheder. I realiteten betegner denne forenkling enden på opdelingen af politikkerne på "søjler" (hvor hver "søjle" har sine særlige instrumenter og procedurer). Gruppen anbefaler ligeledes, at betegnelsen for instrumenterne i visse tilfælde ændres for at sikre en bedre forståelse af de enkelte instrumenters indhold.

### Bindende instrumenter:

- **EU-lov:** træder i stedet for forordninger, er bindende og umiddelbart gældende i hele EU.
- **Rammelov:** træder i stedet for direktivet, er bindende med hensyn til resultaterne, men de nærmere bestemmelser overlades til medlemsstaterne.

Lov og rammelov er lovgivningsmæssige retsakter, den anvendte procedure er den fælles beslutningsprocedure (Rådet og Europa-Parlamentet lovgiver i fællesskab) efter forslag fra Europa-Kommissionen.

- **Beslutning:** kan angive, hvem den er rettet til (det er et fleksibelt instrument, der f.eks. er særdeles velegnet i forbindelse med den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik - FUSP).
- **Forordning:** betegnelsen omfatter delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter (se nedenfor).

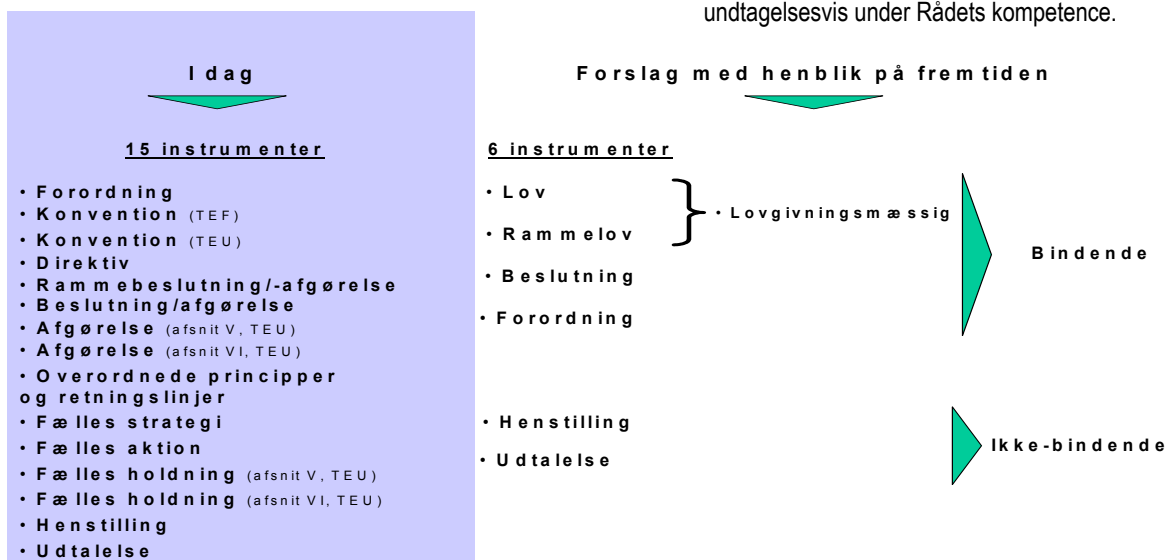
### Ikke-bindende instrumenter:

- **Henstilling**
- **Udtalelse**

### En ny type retsakter for at sikre en bedre rollefordeling mellem den lovgivende og den udøvende myndighed: delegerede retsakter.

For at imødegå kritikken af EU-lovgivningen for at være for detaljeret foreslår gruppen, at der vedtages følgende hierarki i EU's retsakter:

- **Lovgivningsmæssige retsakter:** vedtages på grundlag af traktaten, indeholder de væsentligste elementer og de grundlæggende politiske valg samt bestemmelserne i tilknytning hertil.
- **Delegerede retsakter:** vedrører navnlig den tekniske udbygning af en lovgivningsmæssig retsakt, fastsættes i de konkrete tilfælde i den lovgivningsmæssige retsakt, Europa-Kommissionen forestår, lovgiveren kontrollerer og kan tilbagekalde delegeringen.
- **Gennemførelsesretsakter:** vedrører iværksættelsen af lovgivningsmæssige eller delegerede retsakter, hører som hovedregel under Europa-Kommissionens og kun undtagelsesvis under Rådets kompetence.



Rapporten fra Arbejdsgruppen vedrørende Forenkling findes på følgende adresse: <http://european-convention.eu.int/>.

### Forenklede procedurer.

Gruppens anbefalinger tager kun hensyn til Europa-Parlamentets og Rådets respektive roller og vedrører følgende procedurer:

- **Den fælles beslutningsprocedure** (Rådet og Europa-Parlamentet): gruppen konstaterer, at denne procedure fungerer godt. Den anbefaler, at anvendelse af kvalificeret flertal generaliseres til alle de tilfælde, hvor den fælles beslutningsprocedure finder anvendelse. Den anbefaler endvidere, at sammensætningen af Forligsudvalget gøres mere fleksibel.
- **Samarbejdsproceduren**: Gruppen anbefaler, at den afskaffes, og at de tilfælde, den omfatter, kommer ind under den almindelige høringsprocedure eller den fælles beslutningsprocedure.

- **Proceduren med samstemmende udtalelse**: Gruppen anbefaler, at brugen af denne procedure forbeholdes ratifikation af visse internationale aftaler.
- **Budgetproceduren**: Ifølge arbejdsgruppen skal budgetmyndigheden fortsat være tostrengt: Rådet har det sidste ord med hensyn til indtægterne, Europa-Parlamentet med hensyn til udgifterne. De finansielle overslag bør traktatfæstes, hvilket vil gøre dem bindende og desuden give mulighed for vedtagelse af én enkelt procedure for obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter. Den årlige budgetprocedure kunne tage form af en forenklet fælles beslutningsprocedure, hvor Parlamentet får det sidste ord. Gruppen anbefaler, at principperne for budgetbestemmelserne nedfældes i forfatningstraktaten, så de kan danne ramme om den årlige budgetprocedure.