
Hoofdpunten van het verslag van de Werkgroep subsidiariteit, dat wordt voorgelegd tijdens de plenaire zitting van de Europese Conventie op 3 en 4 oktober 2002.

Voorzitter van de groep: de heer Mendez de Vigo

VOOR EEN BETERE TOEPASSING VAN DE SUBSIDIARITEIT

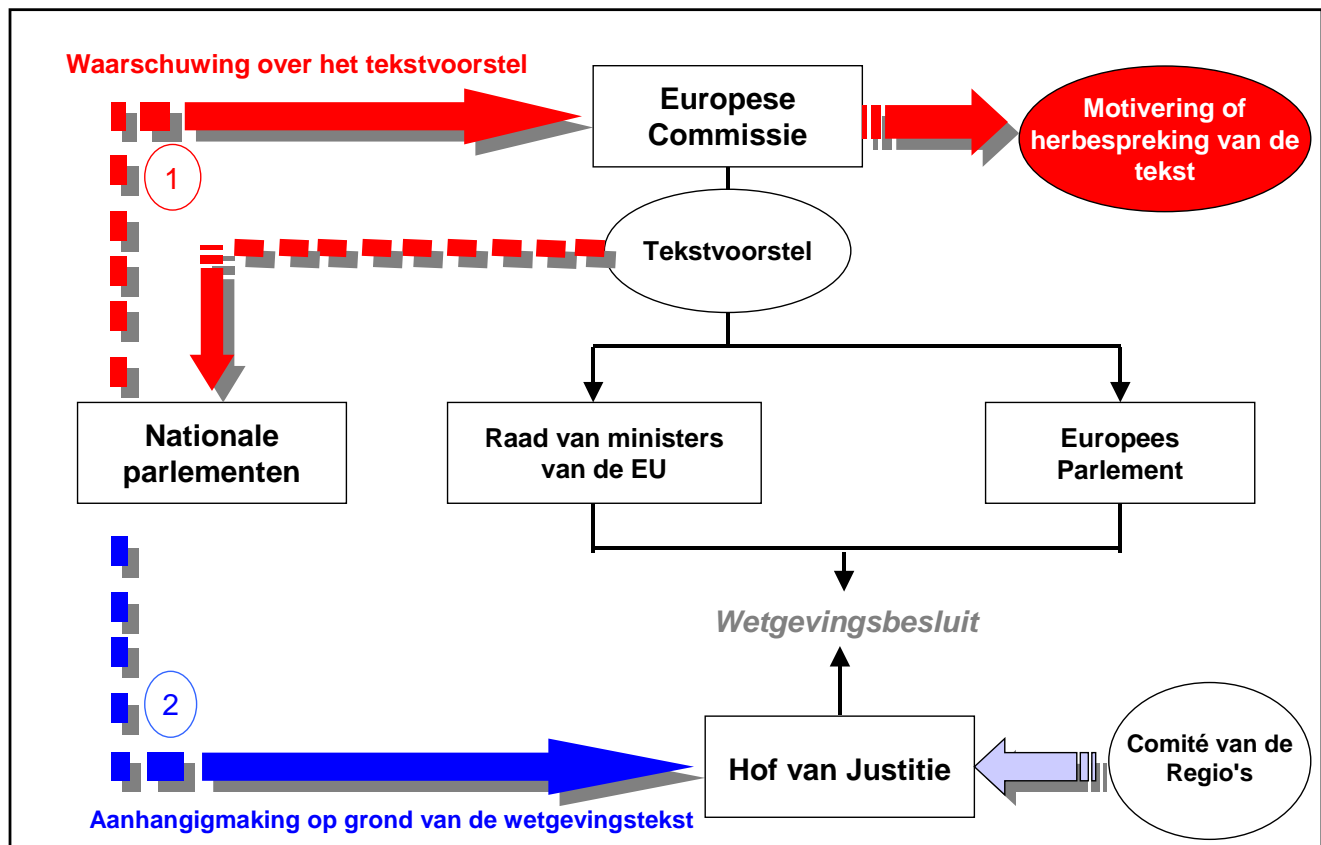
Het subsidiariteitsbeginsel is met het Verdrag van Maastricht geïntroduceerd om te bewerkstelligen dat er op het meest geëigende niveau wordt opgetreden op gebieden waarbij sprake is van een gedeelde bevoegdheid van de lidstaten en de Europese Unie (bijvoorbeeld: milieu): op het niveau van de Europese Unie wordt uitsluitend opgetreden indien de Unie werkelijk in staat is doeltreffender te handelen dan de lidstaten apart.

Door de toepassing van dit beginsel is de Europese wetgeving erop vooruitgegaan. Zij is thans echter alleen onderworpen aan rechterlijke toetsing door het Hof van Justitie, dat na de aanneming van de wetgevingsbesluiten optreedt.

De Werkgroep subsidiariteit wenst dat de Europese instellingen in de toekomst al tijdens het wetgevingsproces toezien op een betere toepassing van het subsidiariteitsbeginsel, en dat de nationale parlementen snel en doeltreffend kunnen ingrijpen wanneer zij van mening zijn dat een voorstel voor een Europese wetgevingstekst niet met dit beginsel strookt.

Om de toepassing van dit beginsel alsmede het toezicht daarop in de toekomst werkbaarder te maken, doet de groep de volgende voorstellen:

- **de Commissie wordt verplicht** om bij haar tekstvoorstellen een "subsidiariteitsmemorandum" te voegen, opdat dit beginsel per geval beter kan worden beoordeeld door de wetgever (Raad van ministers van de Europese Unie en het Europees Parlement);
- er wordt **een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing** ingesteld dat de nationale parlementen de mogelijkheid biedt zich aan het begin van de procedure uit te spreken over de vraag of de wetgevingsvoorstellen van de Europese Commissie al dan niet met het subsidiariteitsbeginsel stroken **(1)**;
- nationale parlementen die het mechanisme van vroegtijdige waarschuwing in werking hebben gesteld, krijgen het recht om nadat de wetgevingsbesluiten zijn aangenomen **naar het Hof van Justitie te stappen** wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel **(2)**;
- **het Comité van de Regio's** kan naar het Hof van Justitie stappen voor teksten die betrekking hebben op gebieden waarover het wordt geraadpleegd binnen zijn gebruikelijke bevoegdheidskader.



Deze oplossing:

- is geen verzwaring van de wetgevingsprocedure en houdt niet de instelling van een nieuwe instantie of een nieuw orgaan in;
- strookt met het communautaire wetgevingsproces;
- biedt de nationale parlementen voor het eerst in de geschiedenis van de Europese Unie de gelegenheid om rechtstreeks in te grijpen;
- neemt ook in een vroegtijdig stadium, via het Europees Parlement en de nationale parlementen, de nationale publieke opinies in aanmerking in het debat over een Europees wetgevingsvoorstel.