



eurooppa-valmistelukunta

# Ydinkohdat 1

*Eurooppa-valmistelukunnalle 3. ja 4.10.2002 pidetyssä täysistunnossa esitetyn toissijaisuustyöryhmän raportin pääkohdat*  
*Työryhmän puheenjohtaja: Iñigo Mendez de Vigo*

## TOISSIJAJAISUUSPERIAATTEEN TEHOKKAAMPI SOVELTAMINEN

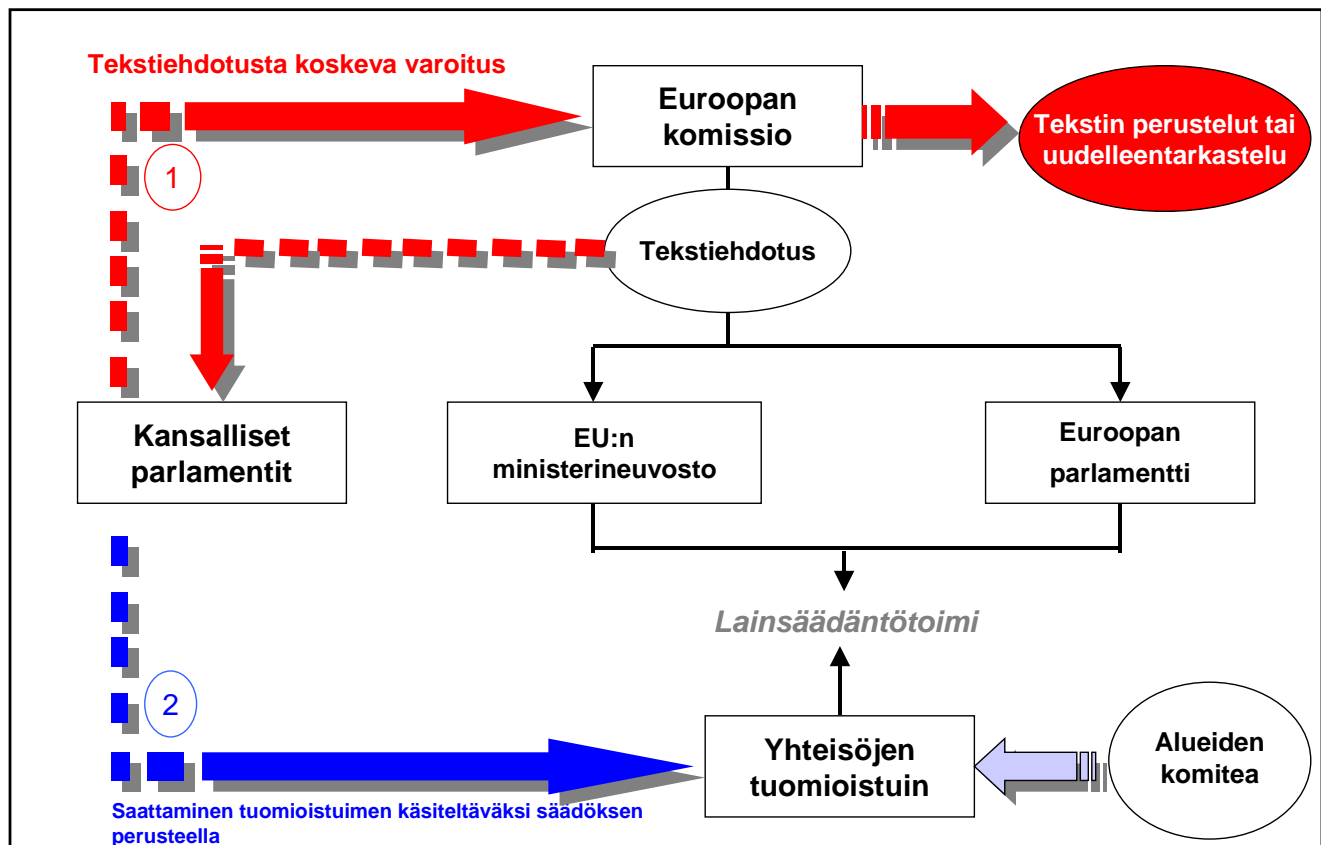
Maastrichtin sopimuksella otettiin käyttöön toissijaisuusperiaate, jonka tarkoituksena on varmistaa, että toiminta niillä aloilla, joissa toimivalta on jaettu jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin kesken (esimerkiksi ympäristöasioissa), tapahtuu kaikkein tarkoituksenmukaisimmalla tasolla. Toiminta Euroopan unionin tasolla on mahdollista ainoastaan, jos unioni pystyy tosiasiallisesti toimimaan tehokkaammin kuin jäsenvaltiot erikseen.

Tämän periaatteen soveltaminen on parantanut Euroopan lainsäädäntöä. Mutta siihen ei kohdistu tällä hetkellä muuta valvontaa kuin yhteisöjen tuomioistuimen säädösten antamisen jälkeen harjoittama tuomioistuinvalvonta.

Toissijaisuustyöryhmä haluaa, että tulevaisuudessa Euroopan toimielimet soveltavat toissijaisuusperiaatetta paremmin lainsäädäntöprosessin aikana ja että kansalliset parlamentit voivat reagoida nopeasti ja tehokkaasti, jos ne katsovat, ettei unionin säädösehdotuksessa noudateta tätä periaatetta.

Periaatteen soveltamisen ja valvonnan parantamiseksi työryhmä ehdottaa seuraavaa:

- **Komissio velvoitetaan** liittämään ehdotuksiinsa selvitys toissijaisuusperiaatteen noudattamisesta, jotta lainsäätäjä (Euroopan unionin ministerineuvosto ja Euroopan parlamentti) voi tapauskohtaisesti arvioida periaatetta paremmin.
- Otetaan käyttöön **ennakkovaroitusjärjestelmä**, jonka avulla kansalliset parlamentit voivat lainsäädäntöprosessin alussa esittää näkemyksensä siitä, onko Euroopan komission säädösehdotus toissijaisuusperiaatteen mukainen vai ei **(1)**.
- Ennakkovaroitusjärjestelmän käynnistäneille kansallisille parlamenteille annetaan oikeus **saattaa asia yhteisöjen tuomioistuimen käsiteltäväksi** säädöksen antamisen jälkeen toissijaisuusperiaatteen noudattamatta jättämisen perusteella **(2)**.
- **Alueiden komitea** voi saattaa asian yhteisöjen tuomioistuimen käsiteltäväksi silloin, kun teksti liittyy aloihin, joissa sitä kuullaan sen toimivallan tavanomaisissa puitteissa.



Tämä ratkaisu:

- ei tee lainsäädäntöprosessista raskaampaa eikä sillä perusteta uutta toimielintä tai elintä;
- antaa ensimmäistä kertaa Euroopan unionin historiassa kansallisille parlamenteille mahdollisuuden suoraan puuttumiseen;
- on yhteisön lainsäädäntöprosessin mukainen;
- mahdollistaa kansallisen tason yleisen mielipiteen osallistumisen varhaisessa vaiheessa Euroopan parlamentin ja kansallisten parlamenttien välityksellä unionin säädösehdotuksesta käytävään keskusteluun.