

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : III-59 (partie III)

Déposée par Mme Pervenche Berès, Olivier Duhamel, Ben Fayot, Caspar Einem, Elena Paciotti

Qualité : - Membres et Suppléants

Titre III politiques et actions internes

chapitre I, section 5 : Dispositions Fiscales

Article III-59 (ex-article 93)

1. Une loi ou une loi-cadre européenne (**2 mots supprimés**) établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives **à l'impôt sur les sociétés**, aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur, (**1 mot supprimé**) éviter les distorsions de concurrence. La loi ou la loi-cadre est adoptée **selon la procédure législative ordinaire** après consultation (**4 mots supprimés**) du Comité économique et social.

2. **supprimé**

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III - 59

Suggestion for protocol :

By Mr : Dick Roche

Status : - Member

Article III-59 (ex Article 93)

1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The law or framework law shall be adopted unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

~~2. Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.~~

Explanation (if any) : I refer to the paper Conv doc 782/03 co-signed by members and alternate members Carey, Hain, Hjelm-Wallén, Hololei, Hübner, Kelam, Kvist, Lang, McDonagh, Reinsalu, Roche, Palacio, Tomlinson, Tõnisson, and Zile

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 59 (ex article 93) Part III of the Constitution

By Ms / Mr : Teija Tiilikainen, Antti Peltomäki, Kimmo Kiljunen, Jari Vilén, Hannu Takkula and Esko Helle

**Status : Tiilikainen, Kiljunen, Vilén - Members
 Peltomäki, Takkula and Helle - Alternates**

Article III-59 (ex Article 93)

1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The law or framework law shall be adopted unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

2. Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.

3. By way of derogation from paragraph 1 a European law or framework law of the Council shall establish measures concerning:

- a) provisions of a primarily fiscal nature whose principle object is protection of the environment;**
- b) provisions relating to energy taxation.**

The Council shall act by a qualified majority after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

Explanation (if any) :

We consider that qualified majority voting could be used more widely on matters concerning environmental and energy taxation. This could be done by adding a new paragraph to Article III-59. Consequently, Article III-125 paragraph 2, subparagraph (a) should be deleted.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : III- 59

Déposée par Madame ou Monsieur : Anne Van Lancker, Elio Di Rupo, Louis Michel, Pierre Chevalier, Marie Nagy, Pervenche Berès, Olivier Duhamel, Caspar Einem, Elena Paciotti, Luis Marinho, Carlos Carnero, Maria Berger, Vytenis Andriukaitis, Adrian Severin, Jürgen Meyer, Helle Thorning-Schmidt, Claudio Martini

Article III-59 (ex-article 93)

- ~~1. — Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence. La loi ou la loi-cadre est adoptée à l'unanimité après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.~~
- ~~2. — Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que les mesures visées au paragraphe 1 concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il statue, par dérogation au paragraphe 1, à la majorité qualifiée lorsqu'il adopte la loi ou la loi-cadre européenne qui établit ces mesures.~~

1. UNE LOI OU UNE LOI CADRE ARRETE LES MESURES TOUCHANT AUX LEGISLATIONS ET REGLEMENTATIONS DES ETATS MEMBRES EN MATIERE D'IMPOTS DIRECTS ET INDIRECTS DANS LA MESURE OU CES DISPOSITIONS SONT NECESSAIRES POUR ASSURER LE FONCTIONNEMENT DU MARCHÉ INTERIEUR ET EVITER LES DISTORSIONS DE CONCURRENCE. LA LOI OU LA LOI-CADRE EST ADOPTÉE APRES CONSULTATION DU

COMITE ECONOMIQUE ET SOCIAL.

2. LES MESURES VISEES AU PARAGRAPHE 1^{ER} CONSISTENT NOTAMMENT DANS :

- a) DES MESURES DE COORDINATION DES DISPOSITIONS LEGISLATIVES, REGLEMENTAIRES ET ADMINISTRATIVES DES ETATS MEMBRES QUI VISENT A ELIMINER LES OBSTACLES DIRECTS A LA LIBRE CIRCULATION DES BIENS, DES PERSONNES, DES SERVICES OU DES CAPITAUX RESULTANT DES DISPOSITIONS FISCALES ET EN PARTICULIER A PREVENIR LA DISCRIMINATION ET LA DOUBLE IMPOSITION ET LES PRATIQUES DE CONCURRENCE FISCALE DOMMAGEABLE.
- b) DES MESURES DE COORDINATION DES DISPOSITIONS LEGISLATIVES, REGLEMENTAIRES ET ADMINISTRATIVES DES ETATS MEMBRES CONCERNANT LA FISCALITE DIRECTE OU INDIRECTE QUI VISENT A PREVENIR LA FRAUDE, LA FRAUDE FISCALE OU L'EVASION FISCALE OU LE CONTOURNEMENT DES REGLES DE L'UNION
- c) DES MESURES RELATIVES AUX TAXES SUR LE CHIFFRE D'AFFAIRES, AUX DROITS D'ACCISES ET AUTRES IMPOTS INDIRECTS AYANT POUR OBJET LA MISE A JOUR, LA SIMPLIFICATION OU L'APPLICATION UNIFORME SIMPLE ET TRANSPARENTE DES REGLES DE L'UNION Y AFFERENTES
- d) DES MESURES FISCALES QUI VISENT PRINCIPALEMENT A POURSUIVRE LES OBJECTIFS DE LA CONSTITUTION LIES A LA PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT

3. LA LOI OU LA LOI- CADRE PREVOIT LES MESURES NECESSAIRES A L'ASSISTANCE MUTUELLE, LA COOPERATION ET A L'ECHANGE D'INFORMATION ENTRE LES AUTORITES NATIONALES RESPONSABLES.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Ms / Mr : Voggenhuber, Wagener, Nagy

Status : - Member - Alternate

Artikel III-59

Article III-59 (ex Article 93)

1. A European law or framework law ~~of the Council~~ shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The Council shall act ~~by~~ **« superqualified majority and the Parliament by the majority of its constituent members »** and ~~unanimously~~ after consulting the ~~European Parliament and~~ the Economic and Social Committee.
2. Where the Council, acting ~~unanimously~~ on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to **mesures with environmental objectives,** administrative cooperation or to combating tax fraud, **these measures will be adopted under the procedure for adoption of a** ~~it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.~~

Explanation if any :

Taxation relating to the internal maket must not exclude the European Parliament. To overcome the blocking effects of unanimity in the Council, while taking into account the particular sensitivity of this areas for Member States, a superqualified majority seems to be an appropriate compromise balancing the two considerations. Measures in part 2. relate to areas where normal legislative procedures prevail.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 59 (2)

Suggestion for Part: III

**By Ms / Mr : G.M. de Vries
 T.J.A.M. de Bruijn**

Status : Member Alternate

2. Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud or tax evasion, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Articles: III-59, III-60

By: Prof. Danuta Hübner

Status: Member

<i>Text of the Praesidium</i>	<i>Proposed Amendments</i>
<p>Art. III-59</p> <p>1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The law or framework law shall be adopted unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.</p> <p>2. Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.</p> <p>Art. III-60</p> <p>Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Commission, finds that measures on company taxation relate to administrative cooperation or combating tax fraud, it shall adopt, by a qualified majority, a law or framework law laying down these measures, provided that they are necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition.</p> <p>The law or framework law shall be adopted after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.</p>	<p>Art. III-59</p> <p>1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The law or framework law shall be adopted unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.</p> <p>2. — Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.</p> <p>Art. III-60</p> <p>Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Commission, finds that measures on company taxation relate to administrative cooperation or combating tax fraud, it shall adopt, by a qualified majority, a law or framework law laying down these measures, provided that they are necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition.</p> <p>The law or framework law shall be adopted after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.</p>

Explanation:

1. We recognise that there could be a case for appropriate and effective European Union action in the area of administrative cooperation and in the area of tax fraud. However, we believe that measures in these areas must be decided by unanimity. We cannot therefore support the proposed change to the existing legal base for tax measures.

Taxation and the relationship between Citizen and Government

2. We believe that taxation questions are, both historically and in the contemporary world, of profound sensitivity and touch very directly on the relationship of the citizen to the State. One of the key components of a State's sovereignty is its capacity to fully express the preferences of its citizens on taxation, delivered through democratic control and accountability.

3. The structure of the tax system determines how resources are transferred from individual citizens (and the organisations they have created) to Government. Different structures deliver different outcomes and allow different levels of Government expenditure. Citizens of each Member State elect their Government on the basis of their proposed distribution of resources and level of public spending, and on the types and level of taxation required to deliver these. This is fundamental to the democratic control and accountability of government and results in a greater acceptance of taxation decisions by individual electorates.

4. The structure of the tax system and the level of Government spending varies greatly across the Union, reflecting these different preferences of citizens. The European Union is a collection of societies, cultures and economies reflecting diverse histories and backgrounds. Such diversity brings with it different perspectives, views and preferences on taxation and expenditure.

5. The removal of unanimity could reduce or remove the ability of each Member State to reflect the particular preferences of their citizens and to determine democratically the structure of the tax system and the level of Government spending that this supports.

6. We believe therefore that the right to determine taxation issues should continue to be held at national level. Unanimity on taxation matters in the Council ensures this.

Taxation as an economic policy instrument

7. Taxation is a powerful economic policy tool. The right of Member States to decide upon taxation issues allows them to take account of their own particular position in the economic and business cycle. Losing this right could severely impair the ability of each Member State to manage the economic conditions particular to it. Therefore, it is important that Member States keep the maximum flexibility of economic policy to stimulate innovation and promote enterprise.

Tax administration and fraud

8. The articles put forward by the Praesidium could remove the right of Member States to determine their own tax system. Member State control of tax administration and enforcement is important as these are, of themselves, an intrinsic and key part of the tax system.

9. It is impossible to isolate tax administration and fraud from wider tax policy. Therefore allowing for QMV in this apparently limited area could affect the right of Member States to control much of their own tax policy.

10. We support co-operation in the field of administrative proceedings in general, and administrative cooperation is a helpful instrument in allowing Member States to properly control

their own tax system. Successful cooperation requires Member States to work together willingly to obtain results or outcomes which they would not otherwise be able to achieve. Hence the advantage of preserving unanimity.

11. Tax administration and fraud cannot be isolated from wider tax policy. Because tax administration and tax enforcement are so central to the structure of tax systems, the changes that could be required by measures in these apparently limited areas could be far reaching. There would be a very real possibility that measures would be proposed on the legal basis of articles 59.2 and 60 that went well beyond anything that might at first sight be considered an issue of administrative cooperation or fraud. Therefore unanimity avoids the negative consequences of this wide scope.

12. The suggested limitation of QMV to measures which are necessary to ensure the proper functioning of the internal market and to avoid distortions to competition would do little to limit scope. It would be possible to advance arguments that a wide variety of measures are necessary to achieve these broadly drafted aims. We believe that significant proposals concerning the tax base and tax rates could be presented as falling within the scope. There is therefore, in addition to the restrictions they would place on Member States' control of tax administration and enforcement, scope for the Praesidium's proposals to lead to substantial and unforeseeable restrictions on Member States' control over their own tax policy.

13. For these reasons, we cannot agree to the Praesidium's proposals. The right to determine taxation issues must continue to be held at national level. Therefore we believe that unanimity is the best solution to preserve the general interest.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article III-60

Déposée par MM. Barnier, Vitorino, O'Sullivan et Ponzano

Qualité : Membres et Suppléants

Article III-60 (nouveau) (certaines mesures en fiscalité directe)

~~Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que des mesures relatives à l'impôt sur les sociétés concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il adopte, à la majorité qualifiée, une loi ou une loi cadre établissant ces mesures, pour autant qu'elles soient nécessaires pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence.~~

~~La loi ou la loi cadre est adoptée après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.~~

Explication :

Il est proposé de régler cette matière à l'article III-62

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article III-60

Déposée par Monsieur de Villepin

Qualité : - Membre

~~Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que des mesures relatives à l'impôt sur les sociétés concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il adopte, à la majorité qualifiée, une loi ou une loi-cadre établissant ces mesures, pour autant qu'elles soient nécessaires pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence.~~

Lorsque les mesures relatives à la fiscalité directe concernent la coopération administrative, la lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale, le marché intérieur, les situations de discrimination, de double exonération ou de double imposition, le Conseil adopte, à la majorité qualifiée, une loi ou une loi-cadre établissant ces mesures, pour autant qu'elles soient nécessaires pour assurer le fonctionnement du marché intérieur.

La loi ou la loi-cadre est adoptée après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Part III - Title III - Chapter I: Fiscal Provisions

Suggestion for amendment of Article : III-60

By Members: Mr Andrew Duff

Article III-60

Delete

Explanation:

This article stipulates that administrative cooperation and the fight against tax fraud as regards taxation of companies require prior unanimity in the Council. This will not facilitate decision making in this important field. Nor is it consistent with the report of the working group on economic governance.

See explanation of amendment to Article 59.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-60

By Mr : Farnleitner

Status : - Member

Where ~~the Council, acting unanimously on a proposal from the Commission, finds that~~ measures on company taxation relate to administrative cooperation or combating tax fraud **and tax evasion**, ~~it the Council~~ shall adopt, by a qualified majority, a law or framework law laying down these measures, provided that they are necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition.

The law or framework law shall be adopted ~~after consulting the European Parliament~~ and the Economic and Social Committee.

Explanation (if any) :

III-59

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-60

By Mr : Joschka Fischer

Status : - Member

Artikel III-60 (neu)

Stellt der Rat auf Vorschlag der Kommission und nach Anhörung des Wirtschafts- und Sozialausschusses mit qualifizierter Mehrheit einstimmig fest, dass Maßnahmen ~~zur Körperschaftssteuer~~ die Zusammenarbeit zwischen den Behörden oder die Bekämpfung der Steuerhinterziehung betreffen auf dem Gebiet der direkten Steuern und der Energiesteuern, deren Hauptzweck der Umweltschutz ist, folgendes betreffen:

1. die Beseitigung unmittelbarer Hemmnisse für den freien Waren-, Personen-, Dienstleistungs- oder Kapitalverkehr sowie insbesondere die Verhinderung der Diskriminierung, Doppel oder Nichtbesteuerung ;
2. die Beseitigung des schädlichen Steuerwettbewerbes ;
3. die gegenseitige Amtshilfe, den Auskunftsaustausch und die Zusammenarbeit zwischen den Behörden der Gemeinschaft insbesondere im Hinblick auf die Bekämpfung der Steuerhinterziehung und Steuerflucht sowie die Beitreibung von Steuerschulden,

erlässt er mit qualifizierter Mehrheit ein Gesetz oder Rahmengesetz über diese Maßnahmen, soweit sie für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig sind.

Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses erlassen.

Explanation (if any) :

Das reibungslose Funktionieren des Binnenmarkts erfordert eine Ausweitung der

qualifizierten Mehrheit auf dem Gebiet der direkten Steuern und der Energiesteuern, deren Hauptzweck der Umweltschutz ist. Nur so können derjenige steuerlichen Hindernisse beseitigt werden, die der Herstellung des Binnenmarktes und der Ausschöpfung seines vollen Potentials entgegenstehen. In der Einstimmigkeit kann deshalb die Besteuerung derjenigen Vorgänge verbleiben, die sich innerhalb eines Mitgliedstaates abspielen. Mit der Ausweitung des Mehrheitsverfahren sollen vielmehr grenzüberschreitende Transaktionen zwischen den Mitgliedstaaten von Kosten entlastet werden, da der reibungslosen Durchführung dieser Transaktionen regelmäßig zusätzliche nationale Steuerhindernisse des Herkunfts- und Zielstaates einer Investition im Weg stehen. Die Beseitigung dieser Hindernisse vermeidet Zusatzkosten für Unternehmer, Steuerverwaltungen und Verbraucher und steigert das Wachstum in der Gemeinschaft.

Die Überführung der Besteuerung der Energiesteuern in das Mehrheitsverfahren ergibt sich aus der Natur der Sache, da Umweltschutz nicht von Staatsgrenzen Halt macht.

Art. 175 Abs. 2 Buchstabe a) EGV (Art. III-125 Abs. 2 Buchstabe a) ist zu streichen.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-60 (new)

By Mr : Emilio GABAGLIO

Status : Observer

Part III

Amendment : Art. III-60 (new)

Replace:

“Where the Council, acting **unanimously** on a proposal from the Commission...”

With:

“Where the Council, acting **by a qualified majority** on a proposal from the Commission...”

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : [Article III-60 \(new\)](#)
By Mr Hain

Status : **Member**

[Article III-60 \(new\)](#)

Delete.

Explanation (if any) :

The UK cannot accept QMV for any part of taxation.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-60 (new)

By Mrs Lena Hjelm-Wallén and Mr Sven-Olof Petersson, government representatives and Mr Sören Lekberg, Mr Göran Lennmarker, Mr Kenneth Kvist national parliament representatives.

**Status : - Members: Hjelm-Wallén, Lekberg and Lennmarker
- Alternates: Petersson and Kvist**

~~When the Council, acting unanimously on a proposal from the Commission, establishes that measures on company taxation relate to administrative cooperation or combating tax fraud, it shall adopt, by a qualified majority, a European law or framework law laying down those measures, provided that they are necessary to ensure the proper functioning of the internal market and to avoid distortions of competition.~~

~~The law or framework law shall be adopted after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.~~

Explanation: Measures in the area of administrative cooperation and in the area of tax fraud must be decided by unanimity. The right to determine taxation issues should continue to be held at national level. Unanimity on taxation matters in the Council ensures this.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : III-60

Déposée par Monsieur Pierre Lequiller, Président de la Délégation pour l'Union européenne de l'Assemblée nationale française.

Qualité : - Membre titulaire

Rédiger ainsi l'article III- 60

Lorsque les mesures relatives à la fiscalité directe concernent la coopération administrative, la lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale, le marché intérieur, les situations de discrimination, de double exonération ou de double imposition, le Conseil adopte, à la majorité qualifiée, une loi ou une loi-cadre établissant ces mesures, pour autant qu'elles soient nécessaires pour assurer le fonctionnement du marché intérieur.

La loi ou la loi-cadre est adoptée après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III - 60

Suggestion for protocol :

By Mr : Dick Roche

Status : - Member

Article III-60 (new)

~~Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Commission, finds that measures on company taxation relate to administrative cooperation or combating tax fraud, it shall adopt, by a qualified majority, a law or framework law laying down these measures, provided that they are necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition.~~

~~The law or framework law shall be adopted after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.~~

Explanation (if any) : I refer to the paper Conv doc 782/03 co-signed by members and alternate members Carey, Hain, Hjelm-Wallén, Hololei, Hübner, Kelam, Kvist, Lang, McDonagh, Reinsalu, Roche, Palacio, Tomlinson, Tõnisson, and Zile

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-60

By Ms / Mr : Voggenhuber, Wagener, Nagy

Status : - Member - Alternate

Artikel III-60

Article III-60 (new)

Where the Council, acting ~~unanimously~~ **by superqualified majority** on a proposal from the Commission, finds that measures on company taxation relate to administrative cooperation or combating tax fraud, it shall adopt, ~~by a qualified majority~~ a law or framework law laying down these measures, provided that they are necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition.

The law or framework law shall be adopted after consultation of ~~the European Parliament and the~~ Economic and Social Committee.

Explanation if any :

Overcome blockade in this area; give EP the rights it has in the field of internal market.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article: III-60 (neu)

Déposée par Messieurs:

Joachim Wuermeling, Peter Altmaier

Qualité:

Suppléants

<p>Stellt der Rat auf Vorschlag der Kommission einstimmig fest, dass Maßnahmen zur Körperschaftssteuer die Zusammenarbeit zwischen den Behörden oder die Bekämpfung der Steuerhinterziehung betreffen, erlässt er mit qualifizierter Mehrheit ein Gesetz oder Rahmengesetz über diese Maßnahmen, soweit sie für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig sind.</p> <p>Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses erlassen.</p>	<p>(1) <u>Maßnahmen zur Harmonisierung der Rechtsvorschriften im Bereich der direkten Steuern werden durch ein Europäisches Rahmengesetz des Rates ausschließlich dann festgelegt, soweit diese Harmonisierung für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig ist und die Maßnahmen sich unmittelbar auf die Errichtung oder das Funktionieren des Binnenmarkts auswirken.</u></p> <p><u>Der Rat beschließt einstimmig nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses.</u></p> <p>(2) Stellt der Rat auf Vorschlag der Kommission einstimmig fest, dass Maßnahmen zur Körperschaftssteuer die Zusammenarbeit zwischen den Behörden oder die Bekämpfung der Steuerhinterziehung betreffen, erlässt er <u>insoweit abweichend von Absatz 1</u> mit qualifizierter Mehrheit ein <u>Europäisches</u> Gesetz oder Rahmengesetz über diese Maßnahmen, soweit sie für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig sind.</p> <p>Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses erlassen.</p>
---	---

Explanation (if any) :

Zur deutlicheren Abgrenzung der Zuständigkeiten der EU im Bereich der direkten Steuern sollte ein eigenständiger Absatz vorangestellt werden, der die Kompetenzen der EU im Bereich der direkten Steuern abschließend regelt, damit ein Rückgriff auf Art III-61 oder Artikel III-62 (ex-Artikel 94, 95) nicht mehr notwendig ist. In Verbindung mit den Grundsätzen der begrenzten Einzelermächtigung (Art I-9) und Art I-11 Abs. 6 wäre dann ein Rückgriff auf die allgemeinen Harmonisierungsklauseln nicht mehr möglich.

Die Formulierung der Zuständigkeitsnorm orientiert sich an den ex-Artikeln 93 und 94, um eine Kompetenzausweitung zu verhindern und ein gewisses Maß an Einheitlichkeit der Kompetenznormen für den Bereich der direkten und indirekten Steuern zu schaffen. Aus Gründen der besseren Lesbarkeit wurde die Formulierung des Art III-60 im Vergleich zu Art III-59 umgestellt.

Die vorgeschlagene Regelung lässt nicht erkennen, ob bereits die teilweise Betroffenheit der in Abs. 2 benannten Tatbestände dazu führt, dass über die beabsichtigte Regelung insgesamt mit Mehrheit entschieden wird, daher die Einfügung von « insoweit ».

Proposition d'amendement à l' Article III. 60 nouveau

Déposée par Monsieur Olivier Duhamel, Pervenche Berès, Anne Van Lancker, Helle Thorning-Schmidt, Luis Marinho, Elena Paciotti, Carlos Carnero, Maria Berger, Caspar Einem, Vytenis Andriukaitis, Adrian Severin, Jürgen Meyer, Claudio Martini, Proinsias De Rossa, Robert Badinter

Modifier comme suit :

Article 60 (nouveau)

Lorsque le Conseil, ~~statuant à l'unanimité~~ sur proposition de la Commission, constate que des mesures relatives à l'impôt sur les sociétés concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il adopte, à la majorité qualifiée, **avec le Parlement européen** une loi ou une loi-cadre établissant ces mesures, pour autant qu'elles soient nécessaires pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence.

~~**La loi ou la loi-cadre est adoptée après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.**~~

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : III- 59

Déposée par Madame ou Monsieur : M. Louis Michel, M. Elio di Rupo, Mme Anne Van Lancker, membres de la Convention et M. Pierre Chevalier et Mme Marie Nagy, membres suppléants de la Convention

Qualité : - Membre - Suppléant

Article III-59 (ex-article 93)

~~1. Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence. La loi ou la loi-cadre est adoptée à l'unanimité après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.~~

~~2. Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que les mesures visées au paragraphe 1 concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il statue, par dérogation au paragraphe 1, à la majorité qualifiée lorsqu'il adopte la loi ou la loi-cadre européenne qui établit ces mesures.~~

1. UNE LOI OU UNE LOI CADRE ARRETE LES MESURES TOUCHANT AUX LEGISLATIONS ET REGLEMENTATIONS DES ETATS MEMBRES EN MATIERE D'IMPOTS DIRECTS ET INDIRECTS DANS LA MESURE OU CES DISPOSITIONS SONT NECESSAIRES POUR ASSURER LE FONCTIONNEMENT DU MARCHÉ INTERIEUR ET EVITER LES DISTORSIONS DE CONCURRENCE. LA LOI OU LA LOI-CADRE EST ADOPTEE APRES CONSULTATION DU COMITE ECONOMIQUE ET SOCIAL.

2. LES MESURES VISEES AU PARAGRAPHE 1^{ER} CONSISTENT NOTAMMENT DANS :

a) DES MESURES DE COORDINATION DES DISPOSITIONS LEGISLATIVES, REGLEMENTAIRES ET ADMINISTRATIVES DES ETATS MEMBRES QUI VISENT A ELIMINER LES OBSTACLES DIRECTS A LA LIBRE CIRCULATION DES BIENS, DES

PERSONNES, DES SERVICES OU DES CAPITAUX RESULTANT DES DISPOSITIONS FISCALES ET EN PARTICULIER A PREVENIR LA DISCRIMINATION ET LA DOUBLE IMPOSITION ET LES PRATIQUES DE CONCURRENCE FISCALE DOMMAGEABLE.

- b) DES MESURES DE COORDINATION DES DISPOSITIONS LEGISLATIVES, REGLEMENTAIRES ET ADMINISTRATIVES DES ÉTATS MEMBRES CONCERNANT LA FISCALITE DIRECTE OU INDIRECTE QUI VISENT A PREVENIR LA FRAUDE, LA FRAUDE FISCALE OU L'ÉVASION FISCALE OU LE CONTOURNEMENT DES REGLES DE L'UNION
- c) DES MESURES RELATIVES AUX TAXES SUR LE CHIFFRE D'AFFAIRES, AUX DROITS D'ACCISES ET AUTRES IMPOTS INDIRECTS AYANT POUR OBJET LA MISE A JOUR, LA SIMPLIFICATION OU L'APPLICATION UNIFORME SIMPLE ET TRANSPARENTE DES REGLES DE L'UNION Y AFFERENTES
- d) DES MESURES FISCALES QUI VISENT PRINCIPALEMENT A POURSUIVRE LES OBJECTIFS DE LA CONSTITUTION LIES A LA PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT

3. LA LOI OU LA LOI- CADRE PREVOIT LES MESURES NECESSAIRES A L'ASSISTANCE MUTUELLE, LA COOPERATION ET A L'ÉCHANGE D'INFORMATION ENTRE LES AUTORITES NATIONALES RESPONSABLES.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article: **III-59 (ex 93)**

Déposée par Monsieur: **Erwin Teufel**

Qualité: **Membre**

Texte du Praesidium

- (1) Durch Europäische Gesetze oder Rahmengesetze des Rates werden Maßnahmen zur Harmonisierung der Rechtsvorschriften über die Umsatzsteuern, die Verbrauchsabgaben und sonstige indirekte Steuern festgelegt, soweit diese Harmonisierung für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig ist. Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses erlassen.

Amendement proposé

- (1) Durch Europäische Gesetze oder Rahmengesetze des Rates werden Maßnahmen zur Harmonisierung der Rechtsvorschriften über die Umsatzsteuern, die Verbrauchsabgaben und sonstige indirekte Steuern festgelegt, soweit diese Harmonisierung für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig ist. Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses **einstimmig** erlassen.
-

Begründung:

Das Einstimmigkeitserfordernis wurde in der deutschen Fassung vergessen.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : III- 60

Déposée par Madame ou Monsieur : M. Louis Michel, M. Elio di Rupo, Mme Anne Van Lancker, membres de la Convention et M. Pierre Chevalier et Mme Marie Nagy, membres suppléants de la Convention

Qualité : - Membre - Suppléant

~~Article III-60 (nouvel article)~~

~~Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que des mesures relatives à l'impôt sur les sociétés concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il adopte, à la majorité qualifiée, une loi ou une loi-cadre établissant ces mesures, pour autant qu'elles soient nécessaires pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence.~~

~~La loi ou la loi-cadre est adoptée après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.~~

Explication éventuelle :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article:	III-60 (nouveau)
Déposée par Monsieur:	Erwin Teufel
Qualité:	Membre

Texte du Praesidium

Stellt der Rat auf Vorschlag der Kommission einstimmig fest, dass Maßnahmen zur Körperschaftssteuer die Zusammenarbeit zwischen den Behörden oder die Bekämpfung der Steuerhinterziehung betreffen, erlässt er mit qualifizierter Mehrheit ein Gesetz oder Rahmengesetz über diese Maßnahmen, soweit sie für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig sind.

Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses erlassen.

Amendement proposé

- (1) **Durch Europäische Gesetze oder Rahmengesetze des Rates werden Maßnahmen zur Harmonisierung der Rechtsvorschriften über die Körperschaftsteuer festgelegt,** soweit diese Harmonisierung für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig ist.

Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses **einstimmig** erlassen.

- (2) **Stellt der Rat auf Vorschlag der Kommission einstimmig fest, dass Maßnahmen nach Absatz 1 die Zusammenarbeit zwischen den Behörden oder die Bekämpfung der Steuerhinterziehung betreffen, beschließt er abweichend von Absatz 1 mit qualifizierter Mehrheit, wenn er das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz über diese Maßnahmen erlässt.**

Begründung:

Dieser Artikel sollte zur besseren Verständlichkeit dem Artikel III-59 nachgebildet werden.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : [Article III-57 \(ex Article 91\)](#)

By Mr Hain

Status : **Member**

[Article III-57 \(ex Article 91\)](#)

Where products are exported ~~by~~ **from** a Member State to the territory of another Member State, any repayment of internal taxation shall not exceed the internal taxation imposed on them whether directly or indirectly.

Explanation (if any) :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article III-59

Déposée par MM. Barnier, Vitorino, O'Sullivan et Ponzano

Qualité : Membres et Suppléants

Article III-59 (ex-article 93) (fiscalité indirecte)

1. Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence. Le Conseil statue à l'unanimité après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.
2. Lorsque le Conseil, ~~statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission,~~ constate que les mesures visées au paragraphe 1 concernent **la modernisation ou la simplification de législations existantes** ~~la coopération administrative~~ ou la lutte contre la fraude **ou l'évasion** fiscale, il statue, par dérogation au paragraphe 1, à la majorité qualifiée lorsqu'il adopte la loi ou la loi-cadre européenne qui établit ces mesures.

Explication :

Dans une Union de 25 Etats membres, le maintien de l'unanimité ne permettra pas de prendre de décisions dans le domaine fiscal. Certaines mesures dans le domaine de la fiscalité indirecte sont pourtant indispensables pour le bon fonctionnement du marché intérieur. Il conviendrait donc de supprimer l'exigence de l'unanimité à l'article III-59. Toutefois, compte tenu de la sensibilité de la matière, il est proposé de limiter à ce stade le passage à la majorité qualifiée au strict minimum nécessaire, à savoir les mesures de lutte contre la fraude et l'évasion fiscale, ainsi que la modernisation et la simplification des législations existantes.

En matière de TVA et d'accises, il existe depuis longue date des directives adoptées sur la base de l'art. 93 CE. Des nouvelles technologies apparaissent (par ex. le commerce électronique), des produits émergent (par ex. le sang synthétique), les conditions économiques évoluent (notamment par l'ouverture des marchés) qui n'ont pas été prévus quand la législation a été mise en place. Dans de nombreux cas, le problème principal n'est pas un manque de règles au niveau communautaire mais la difficulté, voire l'impossibilité, de les mettre à jour dans un cadre régi par l'unanimité.

La liberté de circulation des biens, des services, des personnes et des capitaux au niveau européen génèrent de nombreux bénéfices, mais également de nouveaux risques, notamment dans le domaine fiscal. La fraude et l'évasion fiscales relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects atteignent des proportions préoccupantes en Europe. L'Union doit pouvoir agir de manière efficace et rapide en matière de fraude fiscale et d'évasion fiscale. Puisque les règles concernant le fonctionnement du marché unique sont décidées à la majorité qualifiée, il convient également que les utilisations abusives de ces règles soient combattues à la majorité qualifiée.

Enfin, il convient de ne pas mentionner dans cette disposition la coopération administrative, puisque l'Union dispose, de l'avis de la Commission, déjà de la compétence pour prendre les mesures relatives à la coopération entre les administrations, nécessaires pour le bon fonctionnement du marché intérieur, en vertu de l'article 95, paragraphe 1 CE (devenu : art. III-62). Cette question fait actuellement l'objet de deux affaires pendantes devant la Cour de justice (affaires C-338/01 et C-272/02, Commission c. Conseil).

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Ms / Mr : Mr Bonde

Status : ☒ - Member ☐ - Alternate

Article III-59 (ex Article 93)

1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The law or framework law shall be adopted unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.
2. Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.

THE PROVISIONS DO NOT HINDER MEMBER STATES FROM PROTECTING THE PRODUCTION OF SUSTAINABLE ENERGY BY COUNTERBALANCE EXERCISES FOR ENERGY IMPORT AND EXCISE DUE TO ANIMAL WELFARE AND PUBLIC HEALTH.

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article III-59:

By BROK, AZEVEDO, LEQUILLER, AKCAM, ALMEIDA GARRETT, ALTMAIER, BREJC, DEMETRIOU, FIGEL, FOGLER, KAUPPI, LENNMARKER, LIEPINA, MAIJ-WEGGEN, PIKS, SANTER, SZAJER, VAN DER LINDEN, VILEN, KAUPPI, VAN DIJK, WITTBRODT, WUERMELING

on behalf of the EPP Convention Group

Status :

Suggestion

Article III-59 (ex Article 93)

1. A European law or framework law ~~of the Council~~ shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The law or framework law shall be adopted ~~unanimously~~ after consulting ~~the European Parliament and~~ the Economic and Social Committee.
2. ~~Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.~~

Explanation:

Indirect taxes which affect the functioning of the internal market must be subject to the ordinary legislative procedure.

FICHE AMENDEMENT 15

III EME PARTIE : LES POLITIQUES ET LE FONCTIONNEMENT DE L'UNION

TITRE III : POLITIQUES ET ACTIONS INTERNES

CHAPITRE I : MARCHÉ INTÉRIEUR

SECTION 6 : DISPOSITIONS FISCALES

Proposition d'amendement pour l'article III-59

Déposée par: M.J.CHABERT

M.M.DAMMEYER

M.P.DEWAEL

Mme C. du GRANRUT

M.C.MARTINI

M.R.VALCARCEL SISO

Qualité : - Membre -~~Suppléant~~ - Observateur

Ajouter :

1. Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence. La loi ou la loi-cadre est adoptée à l'unanimité après consultation du Parlement européen du Comité des régions et du Comité économique et social.

Explication éventuelle :

Le traité CE dans sa forme actuelle prévoit la consultation du Comité économique et social, mais pas celle du Comité des régions. A défaut d'une clause générale prévoyant la consultation du Comité des Régions dans la procédure législative, il faut donc veiller à compléter cette base légale.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article III-59

Déposée par Monsieur de Villepin

Qualité : - Membre

1. Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur. Le Conseil statue à l'unanimité après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.

~~2. — Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que les mesures visées au paragraphe 1 concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il statue, par dérogation au paragraphe 1, à la majorité qualifiée lorsqu'il adopte la loi ou la loi-cadre européenne qui établit ces mesures.~~

2. Lorsque les mesures visées au paragraphe 1 concernent la coopération administrative, la lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale, le marché intérieur, les situations de discrimination, de double exonération ou de double imposition, le Conseil statue, par dérogation au paragraphe 1, à la majorité qualifiée lorsqu'il adopte la loi ou la loi-cadre européenne qui établit ces mesures.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Part III - Title III - Chapter I: Fiscal Provisions

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Members: Mr Andrew Duff

Article III-59

1. A European law or framework law shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. *The Council shall act by enhanced qualified majority.*

2. Where the *Council finds* that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation, combating tax fraud *or tax evasion and the modernisation or simplification of existing legislation*, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.

Explanation:

1. Unanimity means that decisions are not taken in this field in a 15-Member EU, a problem which can only increase considerably in a Union enlarged to 25. At the very least, modernisation and simplification of existing legislation should be possible by super qualified majority.

2. Administrative cooperation and the fight against tax evasion as regards indirect taxation require a prior evaluation by unanimity in the Council. With regard to administrative cooperation, the Praesidium's draft constitutes a step backwards compared with the current situation which allows decisions by QMV without requiring prior unanimity under Article 95 TEC.

In addition, it is surprising that tax evasion is not mentioned alongside fraud in this draft article, as well as in Article III.60.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Mr : Farnleitner

Status : - Member

1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The Council shall act unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

2. Where the ~~Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the~~ measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud **and tax evasion, it the Council** shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority **after consulting the Economic and Social Committee** when adopting the European law or framework law adopting these measures.

Explanation (if any) :

Making the first decision subject to unanimity is tantamount to maintaining unanimity; however, a large majority of the members of the WG VI expressed the wish to provide for an exhaustive list where QMV should apply.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'article III - 59

Déposée par Monsieur Ben Fayot (Chambre des Députés, Luxembourg)

Qualité : - Membre

Article III-59

1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. **With the exception of fiscal measures related to environmental objectives,** the Council shall act unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Mr : Joschka Fischer

Status : Member

Artikel III-59 (ex-Artikel 93)

(1) Durch Europäische Gesetze oder Rahmengesetze des Rates werden Maßnahmen zur Harmonisierung der Rechtsvorschriften über die Umsatzsteuern, die Verbrauchsabgabensteuern und sonstige indirekte Steuern festgelegt, soweit diese Harmonisierung für das Funktionieren des Binnenmarkts und die Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen notwendig ist, und Rechtsvorschriften über die Zusammenarbeit der Verwaltungsbehörden der Mitgliedstaaten insbesondere auf dem Gebiet der Betrugsbekämpfung in diesen Bereichen festgelegt. Das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz wird vom Rat mit qualifizierter Mehrheit nach Anhörung des Europäischen Parlaments und des Wirtschafts- und Sozialausschusses erlassen.

~~(2) ——— Stellt der Rat auf Vorschlag der Kommission einstimmig fest, dass Maßnahmen nach Absatz 1 die Zusammenarbeit zwischen den Behörden oder die Bekämpfung der Steuerhinterziehung betreffen, beschließt er abweichend von Absatz 1 mit qualifizierter Mehrheit, wenn er das betreffende Gesetz oder Rahmengesetz über diese Maßnahmen erlässt.~~

(2) Abweichend von Absatz 1 beschließt der Rat einstimmig Gesetze oder Rahmengesetze

- bei der Umsatzsteuer im Hinblick auf die Festsetzung der Steuersätze, die Festlegung der Steuersatzstrukturen und des Besteuerungsorts sowie den Übergang zu einer endgültigen Umsatzsteuerregelung und
- bei den Verbrauchssteuern im Hinblick auf die Festsetzung der Steuersätze und die Festlegung des Besteuerungsorts.

(3) Dieser Artikel gilt nicht für die Energiesteuern, deren Hauptzweck der Umweltschutz ist.

Explanation (if any):

Die Sicherung der Funktionsfähigkeit des Binnenmarkts erfordert insbesondere in einer erweiterten Union eine deutliche Ausweitung der qualifizierten Mehrheit in der Steuerpolitik. Nur dann wird die EU auf dem Gebiet der Steuern handlungsfähig bleiben. Deshalb sollen bei den indirekten Steuern in Zukunft grundsätzlich alle Harmonisierungsmaßnahmen mit qualifizierter Mehrheit beschlossen werden. Nur in

bestimmten – abschließend aufgezählten Bereichen - soll weiterhin Einstimmigkeit gelten. Darüber hinaus sollen aus den gleichen Gründen die Bestimmungen über Zusammenarbeit der Verwaltungsbehörden insbesondere auf dem Gebiet der Betrugsbekämpfung mit qualifizierter Mehrheit entschieden werden.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Mr : Emilio GABAGLIO

Status : Observer

Part III

Amendment : Art. III-59 paras. 1 and 2

Para. 1

Replace:

“The Council shall act **unanimously...**”

With:

“The Council shall act **by a qualified majority...**”

Para. 2

Delete para. 2:

“Where the Council, acting unanimously on a proposal from the Council, finds that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, it shall act, notwithstanding paragraph 1, by a qualified majority when adopting the European law or framework law adopting these measures.”

Explanation (if any) :

The adoption of the previous amendment, since it is more far-reaching, would render this text redundant.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : [Article III-59 \(ex Article 93\)](#)

By Mr Hain

Status : Member

[Article III-59 \(ex Article 93\)](#)

1. A European law or framework law of the Council shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market ~~and to avoid distortion of competition~~. The Council shall act unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

2. *Delete*

Explanation (if any) :

The UK cannot accept QMV for any part of taxation.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : III-59 (ex Article 93)

By Mrs Lena Hjelm-Wallén and Mr Sven-Olof Petersson, government representatives and Mr Sören Lekberg, Mr Göran Lennmarker, Mr Kenneth Kvist national parliament representatives.

**Status : - Members: Hjelm-Wallén, Lekberg and Lennmarker
- Alternates: Petersson and Kvist**

~~2. When the Council, acting unanimously on a proposal from the Commission, establishes that the measures referred to in paragraph 1 relate to administrative cooperation or to combating tax fraud, by derogation from paragraph 1 it shall act by a qualified majority when adopting the European law or framework law laying down those measures.~~

Explanation:

Measures in the area of administrative cooperation and in the area of tax fraud must be decided by unanimity. The right to determine taxation issues should continue to be held at national level. Unanimity on taxation matters in the Council ensures this.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article III-59

Déposée par Monsieur Alain Lamassoure

Qualité : Membre

Article III-59 (ex article 93)

1. Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence. Le Conseil statue ~~à l'unanimité~~ après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.
2. Lorsque le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission, constate que les mesures visées au paragraphe 1 concernent la coopération administrative ou la lutte contre la fraude fiscale, il statue, par dérogation au paragraphe 1, à la majorité qualifiée lorsqu'il adopte la loi ou la loi-cadre européenne qui établit ces mesures.

Explication :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : III-59

Déposée par Monsieur Pierre Lequiller, Président de la Délégation pour l'Union européenne de l'Assemblée nationale française.

Qualité : - Membre titulaire

Rédiger ainsi l'article III- 59

1. Une loi ou une loi-cadre européenne du Conseil établit les mesures touchant à l'harmonisation des législations relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires, aux droits d'accises et autres impôts indirects pour autant que cette harmonisation soit nécessaire pour assurer le fonctionnement du marché intérieur et éviter les distorsions de concurrence. La loi ou la loi-cadre est adoptée à ***l'unanimité la majorité qualifiée*** après consultation du Parlement européen et du Comité économique et social.

AMENDMENT FORM

Part III - Title III - Chapter I: Fiscal Provisions

Suggestion for amendment of Article : III-59

By Members: Mr Giuliano Amato, Mr Elmar Brok and Mr Andrew Duff

Article III-59

1. A European law or framework law of the Council of Ministers shall lay down measures for the harmonisation of legislation concerning turnover taxes, excise duties and other forms of indirect taxation provided that such harmonisation is necessary for the functioning of the internal market and to avoid distortion of competition. The Council of Ministers shall act unanimously after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee.

2. *A European law or framework law may establish, within the areas defined in paragraph 1, measures relating to administrative cooperation, combating tax fraud and tax evasion.*

Explanation:

2. Administrative cooperation and the fight against tax evasion and tax fraud are essential elements in further developing the internal market and there has been very significant support in the Convention for rendering these decisions subject not only to QMV but also to the normal legislative procedure.

With regard to administrative cooperation, the Praesidium's draft constitutes a step backwards compared with the current situation which allows decisions by QMV without requiring prior unanimity under Article 95 TEC.