

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 18

By Mr Barnier, Mr Vitorino, Mr O'Sullivan and Mr Ponzano:

Status : Members and Alternates

Article 18 : The European Commission

1. The European Commission shall ~~safeguard~~ **promote** the general European interest **and take every initiative to realise this end.**
2. **The Commission exercises the executive function, save where the Constitution provides otherwise.**

It shall also exercise **programming**, coordinating, executive and management functions as laid down in the Constitution.

It represents the Union in international relations, without prejudice to the functions of the Foreign Minister.

It shall ensure the application of the Constitution, and **acts adopted** ~~steps taken by the institutions~~ under the Constitution.

Except where the Constitution provides otherwise **or where the institutions or other bodies of the Union take measures of internal organisation or make appointments**, Union acts can be adopted only on the basis of a Commission proposal.

3. **The Commission shall include one national of each of the Member States.**

~~The Commission shall consist of a President and up to fourteen other members.
It may call on the help of Associate Commissioners.~~

4. **The Commission shall work under the political guidance of its President, who shall decide on its internal organisation, in order to ensure that it acts consistently, efficiently and on the basis of collegiality.**

The responsibilities incumbent upon the Commission shall be structured and allocated among its members by its President. The President may reshuffle the allocation of those responsibilities during the Commission's term of office.

The Members of the Commission shall carry out the duties devolved upon them by the President under his authority.

The President shall appoint Vice-Presidents from among the members of the Commission.

A member of the Commission shall resign if the President so requests.

5. The decisions of the Commission shall be adopted by a majority its members or by a member or a group of members empowered to take decisions in its name in accordance with arrangements defined in the Commission's rules of procedure.

4.6. In carrying out its responsibilities, the Commission shall be completely independent. In the discharge of their duties members of the Commission shall neither seek nor take instructions from any government or other body.

Explanation :

Paragraphs 1 and 2

1. First of all, the text should recall that the Commission was set up to promote the general European interest and that it should take every measure necessary to achieve this goal.

2. As proposed for the European Parliament and the Council (in respect of the legislative function), the Constitution must indicate the key function of the Commission, as the executive of the Union. This function is exercised under the arrangements laid down in Article 28 of the Constitution, the second paragraph of which should read: "*Where uniform conditions for the implementation of the Union's binding acts are needed, those acts may confer implementing powers on the Commission or for the common foreign and security policy on the Foreign Minister*".

3. The Commission's task of representing the Union should also be mentioned, without prejudice to the responsibilities of the Foreign Minister. In this context, it is worth remembering that the Preliminary Draft Constitutional Treaty, presented to the Convention on 28 October, provided that the Constitution would contain a specific provision on the external representation of the Union in Part I (Article 41). It seems, indeed, useful to bring together in a single article (in Part I or Part II of the Constitution) the different provisions regarding the external representation. A draft article 41 is annexed to these amendments.
4. In order to strengthen the Commission's ability to fulfil its task as guardian of the treaties, the "infringement procedure" should be modified, to allow the Commission to take decisions on breaches of Union law, under the supervision of the Court of Justice (in the same way as provided for in the ECSC treaty).
5. In order to respect the principle of autonomy for each institution in respect of its internal organisation, it is necessary to make clear, in order to avoid any misunderstanding, that the internal decisions of the institutions are not taken on the basis of a proposal of the Commission. This applies also for appointments (such as the appointment of the Minister of Foreign Affairs, etc.)

Paragraph 3

From the outset, the Commission was designed as an institution to safeguard the collective interest and continues to operate on the basis of the principle of collegiality, which means that, regardless of the Member State of which they are nationals, all Members of the Commission play an equal part in the preparation of proposals and the taking of decisions. The treaty has not given Commissioners the status of national governments "representatives", which is the job of the members of the Council. Nevertheless, it is undeniable that the presence in the college of a personality of each Member State makes the dialogue with the citizens of the Union easier and makes more easily understandable the role of the Commission in European integration.

However, with a Commission made up of one Commissioner of each Member State, having the same status, the Commission should be able to structure itself and to empower groups of Commissioners to take decisions in the name of the Commission, in order to maintain its efficiency. In particular, the President should seek to make the divisions of responsibilities between Commissioners coincide with the areas of responsibility of parliamentary committees and Council formations.

Paragraph 4

With a view to strengthening the efficiency of its action, the Treaty of Nice made important changes with respect to the organisation of the Commission and the relations between the President and the Commissioners (Article 217 CE). It is appropriate to take over these provisions in their entirety in the Constitution (Paragraph 4 takes over and completes what is provided in Article 18a, paragraph 4).

However, in order to give the President the necessary authority, it would be appropriate to eliminate the obligation for the President to request the agreement of the College before he can ask a Commissioner to resign.

The right to request the resignation of a Commissioner would also be applicable for the Foreign Minister. It is, however, to be noted that the wording of the third subparagraph indicates that when the Foreign Minister carries out duties which are not devolved upon him by the President, that is when he exercises the functions conferred upon him by the Constitution (Article 19 and the articles on the External Action of the Union), he will not be under the authority of the President.

Paragraph 5

One must, as for the other institutions, indicate in Part I of the Constitution the decision-making rules used by the Commission. Given the large size of the Commission, it seems appropriate to provide expressly the possibility to empower a group of Commissioners to take decisions in its name. This would allow such a group to be empowered to take executive and management decisions.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article 18

Déposée par M. Barnier, M. Vitorino, M. O'Sullivan et M. Ponzano

Qualité : Membres et Suppléants

Article 18 : La Commission européenne

1. La Commission européenne, ~~sauvegarde~~ **promeut** l'intérêt général européen **et prend toute initiative utile à cette fin.**
2. **La Commission exerce la fonction exécutive, sauf lorsque la Constitution en dispose autrement.**

Elle exerce également des fonctions **de programmation**, de coordination, et de gestion selon les conditions fixées par la Constitution.

Elle représente l'Union dans les relations internationales, sans préjudice des fonctions du Ministre des affaires étrangères.

Elle veille à l'application des dispositions de la Constitution ainsi que **des actes adoptés** ~~des dispositions prises par les institutions~~ en vertu de celle-ci.

- ~~2.~~ Sauf lorsque la Constitution en dispose autrement **ou lorsque les institutions et organes de l'Union prennent des mesures d'organisation internes ou procèdent à des nominations**, un acte de l'Union ne peut être adopté que sur proposition de la Commission.

3. **La Commission comprend un national de chaque Etat membre.**

~~La Commission est composée d'un Président et d'un maximum de quatorze autres membres. Elle peut être assistée par des Commissaires délégués.~~

4. **La Commission remplit sa mission dans le respect des orientations politiques définies par son président, qui décide de son organisation interne afin d'assurer la cohérence, l'efficacité et la collégialité de son action.**

Les responsabilités incombant à la Commission sont structurées et réparties entre ses membres par le président. Il peut remanier la répartition de ces responsabilités en cours de mandat.

Les membres de la Commission exercent les fonctions qui leur sont dévolues par le président sous l'autorité de celui-ci.

Le président nomme des vice-présidents parmi les membres de la Commission.

Un membre de la Commission présente sa démission si le président le lui demande.

5. **Les décisions de la Commission sont acquises à la majorité des membres qui la composent ou sont adoptées par un membre ou un groupe de membres, habilité à prendre des décisions en son nom selon les modalités définies dans le règlement intérieur.**

- 4-6. La Commission exerce ses responsabilités en pleine indépendance. Dans l'accomplissement de leurs devoirs, les membres de la Commission ne sollicitent ni n'acceptent d'instructions d'aucun gouvernement ni d'aucun organisme.

Explication :

Paragraphe 1 et 2

1. Il convient de rappeler en premier lieu que la Commission a été créée pour promouvoir l'intérêt général européen et qu'elle doit prendre toutes les initiatives nécessaires pour atteindre cet objectif.
2. A l'instar de ce qui est indiqué pour le Parlement européen et le Conseil (fonction législative), la Constitution devra indiquer la fonction clé de la Commission, celle de l'exécutif de l'Union. Cette fonction est exercée selon les modalités fixées conformément à l'article 28 de la Constitution, dont le deuxième paragraphe devrait être libellé comme suit : "*Lorsque des conditions uniformes de mise en œuvre des actes obligatoires de l'Union sont nécessaires, ces actes peuvent conférer à la*

Commission ou, pour les matières relevant de la politique extérieure et de sécurité commune au Ministre des Affaires étrangères, des compétences d'exécution".

3. Il convient également d'indiquer la fonction de représentation de l'Union qui incombe à la Commission, sans préjudice des responsabilités du Ministre des Affaires étrangères. Dans ce contexte, il est rappelé qu'il était prévu dans l'avant-projet de traité constitutionnel que le Praesidium a présenté le 28 octobre à la Convention que la Constitution comporterait dans sa partie I une disposition spécifique sur la représentation extérieure (article 41). Il semble en effet utile que soient rassemblées dans un seul article (dans la Partie I ou la Partie II de la Constitution) les différentes dispositions traitant de la représentation extérieure de l'Union. Un projet d'article 41 est joint aux présents amendements.

4. Afin de renforcer la capacité de la Commission à assurer sa fonction de gardienne des traités, la "procédure d'infraction" devrait être modifiée, en permettant à la Commission de prendre des décisions constatant les infractions au droit de l'Union, sous le contrôle de la Cour de justice (à l'instar de ce qui était prévu dans le traité CECA).

5. Afin de respecter le principe d'autonomie de chaque institution pour son organisation interne, il faut préciser, afin d'éviter tout malentendu, que les décisions internes aux institutions ne sont pas prises sur proposition de la Commission. Cela vaut également pour les nominations (telles que celle du Ministre des Affaires étrangères, etc.)

Paragraphe 3

La Commission a été conçue dès l'origine comme l'institution garante de l'intérêt collectif et continue à fonctionner ainsi sur base du principe de collégialité, qui signifie que chaque membre de la Commission participe de manière égale, quel que soit l'Etat membre dont il a la nationalité, à la préparation des propositions et à la prise de décision. Les auteurs des traités n'ont pas fait des Commissaires des "représentants" des gouvernements des Etats membres, fonction dévolue aux membres du Conseil. Néanmoins, il est incontestable que la présence au collège d'une personnalité en provenance de chaque Etat membre facilite le dialogue avec les citoyens de l'Union et permet sans doute de mieux comprendre le rôle que la Commission joue dans l'intégration européenne.

Avec une Commission composée d'un Commissaire de chaque Etat membre, ayant le même statut, il convient toutefois que celle-ci, pour maintenir son efficacité, puisse se structurer et habiliter des groupes de Commissaires à prendre des décisions au nom de la Commission. Le Président devra, notamment, s'efforcer de faire coïncider la répartition des tâches entre les Commissaires avec les domaines de compétence des commissions parlementaires et des formations du Conseil.

Paragraphe 4

Le traité de Nice a permis de faire des avancées importantes en ce qui concerne l'organisation de la Commission et les relations entre le Président et les Commissaires, pour renforcer l'efficacité de son action (article 217 CE). Il convient de reprendre dans la Constitution l'ensemble de ces dispositions. (Le paragraphe 4 reprend et complète ce qui était prévu à l'art. 18bis, paragraphe 4).

Mais, afin d'octroyer au Président l'autorité nécessaire, il convient de supprimer l'obligation pour le Président de demander l'accord du Collège avant de pouvoir demander la démission d'un Commissaire.

Le droit de demander la démission d'un Commissaire serait également applicable au Ministre des Affaires étrangères. Toutefois, il faut noter que la formulation du troisième alinéa indique que, lorsque le Ministre des Affaires étrangères exerce des fonctions qui ne lui sont pas dévolues par le président, à savoir lorsqu'il exerce les fonctions que la Constitution lui attribue (article 19 et les articles sur l'action externe de l'Union), il ne se trouve pas sous l'autorité du président.

Paragraphe 5

Il faut préciser dans la première Partie de la Constitution, comme pour les autres institutions, les règles de prise de décision de la Commission. Compte tenu de la composition large de la Commission, il convient de prévoir expressément la possibilité d'habiliter un groupe de Commissaires à prendre les décisions au nom de la Commission. Ceci permettrait de déléguer à un tel groupe les décisions de nature exécutive ou de gestion.